

Мониторинг экономической политики

Резюме: В начале 2009 г. Беларусь реализовала ряд экономических реформ. Среди них можно отметить упрощение административных процедур, введение заявительного принципа регистрации бизнеса, некоторое сокращение налоговой нагрузки и упрощение ведения внешнеторговой деятельности. Кроме того, активность (в первую очередь по привлечению внешнего финансирования) проявляли Национальный банк и Министерство финансов. В результате в начале 2009 г. Беларусь заключила ряд соглашений по предоставлению стране стабилизационных кредитов. Это позволило сохранить стабильность на валютном рынке, но значительно увеличило внешний долг страны.

Регистрация и ликвидация предприятий

Декрет №1 от 16 января 2009 г. «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» ввел заявительный принцип государственной регистрации всех субъектов хозяйствования, за исключением банков и небанковских кредитно-финансовых организаций. Теперь регистрация осуществляется в день подачи документов, при этом перечень документов, подаваемых в регистрирующий орган, минимальный. При представлении необходимого пакета документов отказ в государственной регистрации не допускается.

Дополнительно исключены требования к минимальному размеру уставного фонда коммерческих организаций, кроме акционерных обществ, банков и страховых организаций. Величина уставного фонда будет определяться юридическими лицами самостоятельно. Одновременно закрепляется минимальный исчерпывающий перечень документов, необходимых для открытия текущего (расчетного) счета в банке, который также был значительно сокращен.

Декрет также упростил процедуру ликвидации субъектов хозяйствования, закрепив принцип «одного окна» во взаимоотношениях государственных органов при проведении ликвидационной процедуры. Все необходимые для проведения процедуры ликвидации сведения теперь направляются регистрирующему органу государственными органами, а не субъектом хозяйствования. При этом устанавливается 30-дневный срок представления уполномоченными органами информации о задолженности

Январь–май 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

субъектов хозяйствования перед бюджетом, наличие которой препятствует завершению процедуры ликвидации. Если в этот срок информация не будет представлена, субъект хозяйствования ликвидируется независимо от того, имеются ли у него такие долги. Перечень оснований для ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей максимально сокращен. Субъект хозяйствования может быть ликвидирован только по собственному желанию, по решению хозяйственного суда (за нарушения законодательных актов, при банкротстве, уменьшении чистых активов ниже размера уставного фонда) и регистрирующего органа (при признании задолженности субъекта безнадежным долгом, неосуществлении предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев подряд).

Регулирование цен

Указ №70 от 6 февраля «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. № 285» отменяет необходимость регистрации цен (тарифов) на новые товары (работы, услуги), за исключением тарифов на новые платные медицинские услуги. Указом также отменена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составлять экономические расчеты обоснования цен при оказании платных медицинских услуг, если изменение отпускных цен (тарифов) на производимые товары (работы, услуги) осуществляется в размере, который не превышает предельных индексов изменения отпускных цен (тарифов), установленных Советом министров, а также

при реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции. Кроме того, из перечня товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются Советом министров, республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, исключен ряд товаров и услуг, не являющихся социально значимыми.

Правительство отмечает, что данный документ направлен на сокращение сферы ценового регулирования и упрощение административных процедур в области ценообразования. С одной стороны, это действительно так. Отмена государственной регистрации новых цен позволит сократить документооборот и издержки компаний (временные и финансовые) на составление и согласование необходимой отчетности. Но, с другой стороны, указ оставил в силе необходимость государственной регистрации цен на старые товары (в случае существенного роста их цен). Более того, по-прежнему необходимо составление калькуляций и экономического обоснования цены, а их отсутствие влечет за собой значительные экономические санкции.

Административные процедуры: общие положения

В мае 2009 г. вступил в силу Закон «Об основах административных процедур». Предполагается, что Закон станет единым, комплексным и системным законодательным актом, устанавливающим унифицированные правила осуществления административных процедур. Он распространяет правила, ранее применяемые лишь в отношении работы государственных органов с гражданами при выдаче справок и иных документов, на отношения, возникающие в связи с осуществлением административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Применение этих правил позволит упразднить ряд административных барьеров для субъектов предпринимательства в виде сложных, длительных и (или) дорогостоящих процедур получения необходимых разрешений (согласований) и тем самым активизировать предпринимательскую деятельность в стране. По информации Министерства юстиции, основное кардинальное нововведение закона состоит в недопущении осуществления административных процедур, не предусмотренных законодательными актами или постановлениями

Совета министров (в отдельных случаях – решениями облисполкомов или Минского горисполкома). Указанными актами определяются: наименования административных процедур и органы, их осуществляющие; перечни представляемых заинтересованными лицами документов, сведений; сроки осуществления административных процедур; сроки действия документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур; размер платы, взимаемой при осуществлении административных процедур.

Еще одним нововведением закона является то, что в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, как и в отношении граждан, будет действовать заявительный принцип «одного окна», в соответствии с которым для осуществления конкретной административной процедуры юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должен будет обратиться только в один государственный орган или организацию и представить те документы или сведения, которые могут быть представлены только им. Все другие документы, которые имеются в иных госорганах, должен запрашивать сам орган, осуществляющий административную процедуру.

В соответствии с законом административные процедуры станут более открытыми и доступными: информация о них должна размещаться на стендах в госоргане, а сам госорган при обращении заявителей должен разъяснять им их права и обязанности. О принимаемых в ходе административных процедур решениях орган обязан своевременно (в пятидневный срок с момента их принятия) уведомлять заявителя.

Для приведения законодательства в соответствие с новым Законом, Министерством юстиции подготовило изменения в около 30 законов, 13 указов и более 40 постановлений Совета Министров Беларуси.

Обязательная сертификация

С февраля 2009 г. перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, сокращен на 40%. Это достигнуто путем исключения и перевода отдельных наименований в номенклатуру товаров, к которым применяется декларирование соответствия. Проведение данной процедуры менее затратно, как по времени, так и по средствам. Декларирование соответствия будет распространяться на средства инди-

видуальной защиты, нефтепродукты, белоксодержащие кормовые добавки и комбикорма, отдельные виды специальной обуви и защитных костюмов, ковры, порошкообразные моющие средства для стирки, пряности, специи и др. Полностью из перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, исключены кино- и фотопринадлежности, наручные часы, электромузыкальные инструменты, активные акустические системы, не имеющие подключения к сети, сварочные материалы, специальные автотранспортные средства, дорожные велосипеды, ряд наименований строительной продукции, лакокрасочные материалы общего применения и др.

Налогообложение

С 1 января 2009 г. вступили в действие изменения в президентский Указ № 119 «Об упрощенной системе налогообложения» (УСН). Во-первых, снижены ставки налога:

- с 10 до 8% от валовой выручки в случае, если не уплачивается НДС;
- с 8 до 6% от валовой выручки в случае уплаты НДС;
- с 20 до 15% при использовании в качестве налоговой базы валового дохода.

Во-вторых, увеличены предельные размеры валовой выручки: плательщиков с численностью до 15 человек – с BYR 600 млн до BYR 1 млрд за год; до 100 человек – с BYR 2 млрд до BYR 3.5 млрд. В-третьих, изменяется методика определения средней численности работников организации путем ее расчета не в среднем за каждый месяц, а в среднем за период с начала года по отчетный период включительно (нарастающим итогом). В-четвертых, устанавливаются ежеквартальные сроки подачи налоговых деклараций (расчетов) и уплаты налога для плательщиков, применяющих упрощенную систему без уплаты НДС. Кроме того, конкретизированы иные элементы упрощенной системы налогообложения (порядок определения налоговой базы, валовой выручки при осуществлении отдельных видов деятельности, состав выручки от реализации товаров (работ, услуг), особенности перехода на применение упрощенной системы с уплатой или без уплаты НДС). Таким образом, сделанные изменения делают УСН привлекательной для все более широкого круга МСП, как за счет

сокращения налоговых ставок, так и вследствие упрощения ее администрирования.

Помимо реформы УСН, незначительное снижение налоговой нагрузки произошло за счет следующих изменений:

- с 1 января уменьшена ставка сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельхозпродукции с 2 до 1% от выручки,
- установлены единые ставки местного налога с продаж в размере 5% (ранее местные власти могли устанавливать их произвольно от 5 до 15%),
- активная часть основных фондов исключена из объектов налога на недвижимость,
- упрощен механизм исчисления подоходного налога и НДС.

Еще одним значительным изменением в налогообложении является переход на единую ставку подоходного налога в размере 12%.

Кроме того, в 2009 г. начался эксперимент по введению электронного декларирования, что позволит сократить издержки по администрированию налогов. 28 мая в первом чтении Палатой представителей был рассмотрен проект Закона «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

Таким образом, правительство рассчитывает, что по итогам 2009 г. страна значительно продвинется в рейтинге сложности уплаты налогов и налоговому бремени 'Doing Business' Всемирного банка.

Рынок труда

22 января было принято два нормативных акта – декрет №2 «О стимулировании работников организаций отраслей экономики» и указ №49 «О некоторых вопросах стимулирования реализации продукции, товаров (работ, услуг) в 2009 г.». Данные документы направлены на расширение свободы руководителей в области оплаты труда работников. Так, наниматель вправе самостоятельно определять приоритетность видов стимулирующих выплат высококвалифицированным специалистам, внесшим наибольший вклад в выполнение показателей финансово-хозяйственной деятельности организации. Вместо трех, декретом установлен единый норматив от-

несения стимулирующих выплат работникам в затраты, учитываемые при налогообложении и ценообразовании (80% тарифной части заработной платы по организации).

Указ предоставил руководителям коммерческих организаций, независимо от формы собственности, право ежемесячно выплачивать вознаграждение работникам, обеспечивающим реализацию продукции, в том числе на экспорт, и снижение запасов готовой продукции, а также устанавливать руководителям и специалистам структурных подразделений организаций, обеспечивающим поступление валютной выручки, персональные условия оплаты их труда, предусматривающие повышенные размеры окладов и выплат стимулирующего характера (надбавки, премии).

Названные условия оплаты труда будут действовать в качестве эксперимента в течение 2009 г.

Акционирование и приватизация

С помощью механизма реструктуризации задолженности произошла национализация ОАО «Минский часовой завод», где государству не принадлежало ни одной акции. Механизм поддержки предприятия утвержден *указом президента № 24* от 10 января 2009 г. Предприятие должно увеличить уставный фонд из собственных средств на сумму долгов и передать 1 011 446 800 акций номинальной стоимостью 30 BYR каждая в собственность Республики Беларусь, а 111 385 185 акций – в коммунальную собственность г. Минска. Указом предусмотрено, что часовой завод получит дальнейшую господдержку лишь в том случае, если в 2009 г. выполнит основные целевые показатели развития по темпам роста производства и рентабельности реализованной продукции, а также своевременно и полностью будет уплачивать текущие платежи в республиканский и местные бюджеты.

Внешнеэкономическая деятельность

С 1 апреля в Беларуси изменились Правила проведения внешнеэкономических операций и валютного контроля. *Указом № 104 «О внесении изменений и дополнений в указ президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178»* предусмотрена отмена процедуры оформления паспорта сделки, которая была возложена на банки. Она заменена процедурой регистрации

сделки в банке по заявительному принципу. Резидентам, осуществляющим внешнеэкономические операции, предоставлено право не регистрировать сделки при предварительной оплате в полном объеме (при экспорте) либо предварительном поступлении товаров в полном объеме (при импорте), а также проводить с разрешения Национального банка расчеты по внешнеэкономическим договорам, предусматривающим импорт товаров без их поступления на таможенную территорию страны.

Резиденты, осуществляющие внешнеэкономические операции, могут также прекращать обязательства путем заключения договора факторинга, либо с использованием неденежных форм; осуществлять перемену лиц в обязательстве с перерегистрацией сделки; самостоятельно определять сведения, указываемые в документах, посредством которых оформлены внешнеэкономические операции (за исключением условий расчета, которые в обязательном порядке должны быть предусмотрены в таких документах). Кроме того, из-под валютного контроля выведен целый ряд внешнеэкономических операций.

Таким образом, указ направлен на дальнейшую либерализацию экономической деятельности и улучшение условий при осуществлении внешнеэкономических торговых операций.

Страхование

Указом президента от 16.04.2009 №205 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы президента Республики Беларусь по вопросам страхования» снят ряд ограничений для иностранных страховщиков на проведение страховых операций в Беларуси с целью привлечения в белорусский страховой бизнес иностранного капитала. В частности, документ снимает ограничения на проведение в Республике Беларусь страхования жизни, обязательно-го страхования, а также страхования имущественных интересов Республики Беларусь для страховых организаций, имеющих долю иностранных инвесторов в своих уставных фондах более 49%.

Данное ограничение было одним из барьеров для появления на белорусском рынке страховых услуг крупных иностранных страховщиков, защищая белорусский страховой бизнес.

Банковская система и монетарная политика

2 января 2009 г. белорусский рубль был девальвирован по отношению к иностранным валютам на 20.45%. С 8 января ставка рефинансирования Национального банка была увеличена с 12 до 14% годовых. Официальный курс доллара по отношению к рублю установлен равным 2 650 BYR/USD, евро – 3 703 BYR/EUR, российского рубля – 90.16 BYR/RUB. Национальный банк обосновал свое решение девальвацией валют в странах – основных торговых партнерах Беларуси, в частности в России, что привело к падению конкурентоспособности белорусских товаров. В то же время еще в октябре 2008 г. Беларусь обратилась к МВФ с просьбой о предоставлении кредита; а одним из условий положительного решения МВФ была девальвация белорусского рубля на 20%.

С 1 мая 2009 г. совместным постановлением Совета министров и Национального банка от 30.04.2009 №548/8 «О неденежном прекращении обязательств по внешнеторговым операциям при экспорте» в Беларуси разрешено использовать бартер и зачет при экспорте. В соответствии с документом при экспорте внешнеторговая операция в установленные указом сроки может быть завершена путем: полного или частичного зачета встречных однородных требований при исполнении внешнеторговых договоров. Также разрешено проведение безналичных расчетов, осуществляемых на основе клиринга.

Несмотря на не совсем рыночный характер бартера и зачетных схем, данное решение большинством экспертов рассматривается как положительное, снимающие искусственные барьеры на пути осуществления хозяйственной деятельности, что имеет особенное значение в текущих условиях экономического кризиса¹.

В то же время проведение взаимозачетов с российскими предприятиями – основными торговыми партнерами белорусских предприятий – невозможно (российским законодательством это запрещено). Соответственно, потенциал данного решения существенно ограничен.

С 1 апреля по рекомендации Национального банка предельная ставка по валютным

депозитам в банках снизилась до 10%. С 1 мая Национальный банк Беларуси рекомендовал коммерческим банкам снизить ставки по валютным депозитам до 9% годовых, а с 1 июня – до 8% годовых. По мнению Национального банка, уменьшение ставок по валютным депозитам должно способствовать уменьшению ставок по кредитам, предоставляемым банками, а также увеличению привлекательности вкладов в белорусских рублях.

Указом президента № 240 от 12.05.2008 от 12 мая 2009 г. «О некоторых вопросах в области валютного регулирования» Национальному банку предоставлено право устанавливать для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размер обязательной продажи валюты на внутреннем валютном рынке. Размер подлежащей обязательной продажи валюты будет устанавливаться в процентах от суммы выручки в иностранной валюте. По сообщению пресс-службы президента, документ принят «в целях обеспечения гарантированного объема предложения иностранной валюты и сохранения золотовалютных резервов страны». Однако со стороны независимых экспертов прозвучали опасения о возможной перспективе разрыва между официальным и неофициальным курсами валют.

16 апреля Национальный банк Беларуси разрешил импортерам проводить *предоплату нерезидентам за счет валютных кредитов белорусских банков*. Напомним, что 16 ноября 2008 г. вступило в силу постановление Национального банка № 165, которое предусматривало запрет на осуществление импортером авансовых платежей в пользу нерезидента со счета, открытого в белорусском банке. Разрешение на предоплату импорта можно было получить у Национального банка только по ходатайству правительства страны. С конца января 2009 г. Национальный банк Беларуси разрешил импортерам проводить авансовые платежи по внешнеторговым операциям за счет займов (кредитов), полученных от нерезидентов в иностранной валюте на срок более 180 дней. Теперь введенные в ноябре ограничения сняты. Теперь за счет кредитов можно проводить предоплату импорта, причем независимо от того, получен кредит в белорусском или иностранном банках. По мнению Национального банка, в настоящее время коммерческие банки страны имеют избыточную валютную лик-

¹ См. <http://www.belmarket.by/ru/26/60/1820/>.

видность, соответственно, они способны кредитовать предприятия.

Сотрудничество с международными организациями

Международный валютный фонд 31 декабря 2008 г. объявил о *достижении договоренности на уровне персонала о предоставлении Беларуси кредита stand by* в размере USD 2.5 млрд. Беларусь в обмен на средства согласилась осуществить рассчитанную на 15 месяцев программу действий. Предполагается усиление денежно-кредитной политики, ограничение налогово-бюджетной политики (поддержание бездефицитного государственного бюджета) путем сокращения государственных инвестиций, целевого кредитования банками и ограничения заработной платы в государственном секторе. В заявлении директора-распорядителя МВФ Доминика Стросс-Хана сказано: «Экономическая программа, поддерживаемая фондом, будет содействовать проведению упорядоченной адаптации экономики Беларуси к внешним шокам, с которыми она сталкивается в настоящее время, и предоставит защиту для ее наиболее уязвимых мест».

Исполнительный совет МВФ 12 января 2009 г. одобрил программу stand-by для Беларуси сроком на 15 месяцев в объеме SDR 1.62 млрд (около USD 2.46 млрд.). 14 января Беларусь получила первый транш кредита в размере USD 787.9 млн. Остальная часть кредита будет предоставляться поэтапно и пересматриваться ежеквартально. Величина кредита в целом составляет 418.8% от квоты Беларуси в МФВ, равной SDR 386.4 (около USD 588 млн). Полученные средства Национальный банк будет зачислять в состав золотовалютных резервов страны и использовать для поддержания курса национальной валюты. По мнению заместителя директора-распорядителя МВФ Такатоши Като являются действенными и достаточными для возвращения к стабильности. Вкупе с намеченными структурными реформами в ключевых областях эти меры должны помочь экономике выйти на ускоренные темпы роста к 2010–2011 гг.

В январе 2009 г. *Венесуэла перечислила Беларуси USD 500 млн кредита*. Параметры займа неизвестны. Он был зачислен в золотовалютные резервы страны и немедленно израсходован для поддержания ста-

бильности белорусского рубля в условиях ажиотажного спроса, возникшего после проведенной девальвации.

Правительство Республики Беларусь и Правительство Российской Федерации 6 марта подписали *Соглашение о предоставлении Беларуси государственного кредита России* в сумме USD 500 млн. Российский кредит предоставляется сроком на 15 лет, по ставке LIBOR плюс маржа 3% годовых, а также с отсрочкой погашения основного долга в течение 5 лет. Средства кредита будут направлены на цели дальнейшего развития торгово-экономических связей между Беларусью и Россией, поддержания экономического потенциала и укрепления национальной валюты страны².

11 марта *Народный банк Китая и Национальный банк Беларуси объявили о заключении двустороннего Соглашения о проведении валютной сделки СВОП* для содействия двусторонней торговле и инвестициям в целях экономического развития двух стран. В рамках настоящего соглашения будет предоставлено 20 млрд ренминби/8 трлн BYR (примерно USD 2.8 млрд). Срок действия настоящего соглашения составляет 3 года и может быть продлен по взаимному согласию сторон. Предполагается, что данная сделка будет способствовать развитию и укреплению взаимовыгодной торговли между двумя странами.

31 марта Россия отказала Беларуси в кредите на RUB 100 млрд, которые в феврале 2009 г. Беларусь запросила для осуществления взаимных расчетов в российских рублях. Кроме того, Беларусь запросила кредит у российских банков в сумме USD 2 млрд под государственные гарантии. Переговоры по данному вопросу еще не закончены³.

² Беларусь и Россия в 2008 г. заключили соглашение, предусматривающее выделение Беларуси стабилизационного кредита в размере 2 млрд. USD. Первый транш кредита от Российской Федерации в размере 1 млрд. USD. поступил на счет Министерства финансов в Нацбанке Беларуси 18 ноября 2008 г.

³ Таким образом, за последние полтора года Россия выделила Беларуси кредиты в сумме USD 3 млрд: в конце 2007 г. – USD 1.5 млрд, USD 1 млрд в декабре 2008 г. и USD 500 млн в марте 2009 г.