



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ

исследования • прогнозы • мониторинг

Захарова, 50Б, 220088 Минск, Беларусь. Тел./факс +375 (17) 210 01 05
research@research.by, <http://research.by/>

Уважаемые читатели!

Предлагаем Вам семнадцатый выпуск квартального обзора «Малый и средний бизнес в Беларуси», в котором представлен анализ экономической политики властей в условиях экономической рецессии, анализ основных изменений в регуляторной среде для бизнеса за прошедший квартал, приводятся результаты исследования Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Doing Business – 2010».

В первом разделе квартального обзора анализируются перспективы развития экономики Беларуси в условиях мирового экономического кризиса, а также возможные варианты экономической политики. На основе макроэкономического моделирования делается вывод, что, для устранения огромного внешнего дефицита, как в среднесрочном, так и долгосрочном периоде, представляется необходимым одновременно использовать меры структурной политики, направленные на повышение национальной конкурентоспособности, наряду с внутренне согласованными мерами текущей макроэкономической политики.

Во втором разделе представлены основные изменения в регуляторной среде для бизнеса. За истекший квартал основные изменения были направлены на борьбу с импортом и импортозамещение, одновременно со стимулированием экспорта; привлечение иностранных инвестиций.

В третьем разделе приводятся результаты исследования Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Doing Business-2010». По результатам осуществленных в Беларуси за год изменений в регуляторной среде для бизнеса, страна передвинулась в общем рейтинге еще на 24 позиции вверх по сравнению с прошлым годом (на 30 в 2009 г.) и заняла 58 место. Тем не менее, Беларусь по-прежнему остается на последнем 183 месте в рейтинге условий ведения бизнеса по сложности уплаты налогов и налоговому бремени.

Материалы подготовлены сотрудниками Исследовательского центра ИПМ. Представленные материалы отражают точку зрения авторского коллектива, которая может не совпадать с позицией Исследовательского центра ИПМ.

Темы номера:

Возможные результаты применения некоторых мер экономической политики в Беларуси в условиях мирового экономического кризиса (результаты макроэконометрического моделирования). Основные изменения в законодательстве, регулирующем белорусский бизнес. Результаты исследования «Doing Business-2010»

Содержание

1. ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ ДЛЯ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПРЕОДОЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕЦЕССИИ В БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА	2
1.1. Политика, направленная на преодоление рецессии, и ее результаты	2
1.2. Макроэконометрическая модель экономики Беларуси: краткий обзор	2
1.3. Сценарии функционирования белорусской экономики в 2009–2010 гг.	3
1.4. Выводы по возможным результатам применяемой экономической политики в рамках сценариев	3
2. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ БЕЛОРУССКИЙ БИЗНЕС	4
2.1. Борьба с импортом и импортозамещение	4
2.2. Стимулирование экспорта	5
2.3. Изменения в регулировании приватизации	6
2.4. Изменения в регулировании лицензирования	6
2.5. Дополнительные меры по привлечению иностранных инвестиций	7
2.6. Новые обязательства в экономической политике перед МВФ	8
2.7. Другие изменения в регуляторной среде	8
3. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ «DOING BUSINESS-2010»	9

Редакторы:

Анастасия Гламбоцкая

Авторы:

Анастасия Гламбоцкая, Дмитрий Крук,
Александр Чубрик

1. МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА: РЕЗУЛЬТАТЫ МАКРОЭКОНОМЕТРИЧЕСКОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ

1.1. Политика, направленная на преодоление рецессии, и ее результаты

В 2009 г. экономика Беларуси столкнулась с рядом вызовов, обусловленных характерными для нее структурными искажениями. Эти искажения в значительной мере были усилены ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры. В сложившейся ситуации дефицит текущего счета достиг угрожающих размеров. Меры по борьбе с дефицитом текущего счета в Беларуси включают повышение гибкости валютного курса и ужесточение бюджетной дисциплины.

Одновременно правительство уделяет слишком много внимания сохранению экономического роста. Поэтому, хотя вышеуказанная политика и ведет к сокращению государственных расходов, она сопровождается стимулированием инвестиций и потребления домохозяйств. Противоречивой является и монетарная политика – поддержание довольно высоких процентных ставок и ограничения на размещение депозитов правительства в банковской системе «уживается» с активным рефинансированием банков. Пока что такая политика позволяла избегать падения ВВП, характерного для соседних стран и ключевых торговых партнеров Беларуси. Однако обратной стороной монеты явились высокие темпы внешних заимствований, позволявшие уравновешивать валютный и денежный рынки.

Возрастающий внешний дефицит обусловил в начале 2009 г. ревизию валютной политики в стране. Во-первых, 2 января был изменен и уровень обменного курса на 20.45%, что являлось одним из требований в рамках программы «стэнд-бай». Во-вторых, НББ заменил таргетирование обменного курса к доллару США его таргетированием к корзине валют (евро, доллар, российский рубль на паритетной основе) в пределах 5%-ого валютного коридора (с последующим его расширением до $\pm 10\%$, эта

мера была поддержана МВФ¹). Однако стоит отметить, что проведенная девальвация не сопровождалась политикой, направленной на сокращение внутреннего спроса, в результате чего ее эффективность с точки зрения сокращения внешнеторгового дефицита оказалась ограниченной.

Поскольку проведенная девальвация оказалась далеко не достаточной для балансирования текущего счета только посредством данного инструмента, произошла активизация внешних заимствований для достижения макроэкономического баланса. Сжатие глобальных финансовых рынков привело к ограничению доступа к частным заимствованиям, а потому, начиная с ноября 2008 г., началось быстрое накопление государственных заимствований.

Активные внешние заимствования можно оправдать, если проблема внешнего дефицита является краткосрочной и наряду с заимствованиями проводится четкая политика, направленная на сбалансирование текущего счета в ближайшем будущем. Мотивация осуществляемых заимствований представляется в большей мере ориентированной на финансирование дефицита в текущий период, а не на сбалансирование текущего счета в последующие периоды.

Ряд мер экономической политики был использован и для воздействия на внутренний спрос в период кризиса. С одной стороны, правительство прибегло к фискальной рестрикции и ограничению роста заработной платы, что в конечном итоге призвано обусловить сокращение спроса на импорт. Однако воплощение этих мер на практике оставляет значительное пространство для маневра. Более того, существенный рост инвестиционного спроса во многом был обусловлен кредитной экспансией, которая в определенной мере поддерживалась директивными методами.

Таким образом, перечень мер антикризисной политики, проводимой экономическими властями, можно резюмировать следующим образом:

¹ МВФ (2009). МВФ поддерживает решение Республики Беларусь о расширении коридора обменного курса, *Пресс-релиз МВФ*, 22 июня 2009 г.

1. увеличение гибкости политики обменного курса, при сохранении 10% валютного коридора относительно корзины валют;
2. ограничение дополнительных инфляционных рисков и потребности в дополнительных внешних заимствованиях посредством обеспечения фискальной дисциплины;
3. использование ограничений в политике доходов, а также снижение государственного потребления, в целях ограничения спроса на импорт и иностранную валюту;
4. стимулирование инвестиционного спроса (в первую очередь через жилищные инвестиции);
5. финансирование дефицита счета текущих операций посредством накопления внешнего долга (преимущественно государственного внешнего долга).

1.2. Макроэконометрическая модель экономики Беларуси: краткий обзор

Исследовательским центром ИПМ в 2006 г.² была разработана малая макроэконометрическая модель белорусской экономики, впоследствии она была пересмотрена и обновлена в 2007³, 2008 и 2009 гг. Основной целью разработки текущей версии модели является прогноз воздействия глобального экономического кризиса на белорусскую экономику. Одна из основных отличий текущей версии модели от предыдущих – определение ВВП лишь в краткосрочном периоде на основе компонентов совокупного спроса, тогда как ранее использовалась также оценка его долгосрочного тренда на основе производственной функции. Поэтому прогнозный интервал в текущей версии модели достаточно мал, и не должен превышать 2–3 лет.

² Крук Д., Пелипася И., Чубрик А. (2006). *Основные макроэкономические взаимосвязи в экономике Беларуси: результаты эконометрического моделирования*, Минск, Исследовательский центр ИПМ.

³ Крук Д., Чубрик А. (2007). Сценарии развития экономики Беларуси после энергетического шока: прогноз на основе макроэконометрической модели. В: *Рост для всех? Новые вызовы для экономики Беларуси*, под редакцией Гайдук К., Пелипася И., Чубрика А., Минск, Исследовательский центр ИПМ.

Взаимосвязи в рамках текущей версии модели можно разделить по следующим условным блокам:

1. Внутренний спрос: потребление домашних хозяйств, валовое накопление капитала (инвестиции), изменение запасов материальных оборотных средств (потребление домашних хозяйств и НКО используются в качестве экзогенных переменных);
2. Внешний сектор: экспорт и импорт товаров и услуг; средние экспортные и импортные цены (дефляторы);
3. Рынок труда: заработная плата (занятость рассматривается в качестве экзогенной переменной);
4. Денежный рынок: спрос на деньги, процентные ставки и инфляция;
5. ВВП: определяется как сумма потребления домохозяйств, государства и НКО, валового накопления капитала, изменения запасов материальных оборотных средств, а также чистого экспорта товаров и услуг.

1.3. Сценарии функционирования белорусской экономики в 2009–2010 гг.

Ниже представлены результаты эконометрического моделирования в рамках двух сценариев, которые выделяются на основе предположений о динамике мировой экономики, а также на основе предположений относительно использования различных мер экономической антикризисной политики белорусских экономических властей. В качестве базового сценария развития глобальной экономики мы используем прогнозы МВФ, представленные в последнем обновлении (июль 2009 г.) бюллетеня «Перспективы развития мировой экономики»⁴. При рассмотрении экономической политики белорусских экономических властей мы выделяем следующие инструменты: темп девальвации, ограничение заработной платы, государственное потребление, стимулирование инвестиционного спроса. Перечень рассматриваемых сценариев представлен в табл. 1.

Таблица 1. Сценарии

№	Содержание сценария:
1	базовый сценарий: текущий набор мер экономической политики; прогноз развития мировой экономики – ПРМЭ ⁵ МВФ
2	базовый сценарий + дополнительная девальвация на 51.0 и 35.5% r/g в 2009 и 2010 гг. соответственно + кумулятивное снижение реальной зарплаты на 15% за период с 3 кв. 2009 г. по 4 кв. 2010 г.

Таблица 2. Экзогенные переменные (сценарий 1 – базовый сценарий)

Темпы прироста, % п/г (если не указано иное)	2009	2010
Номинальная девальвация по отношению к доллару США (в среднем за год)	33.3	6.7
Потребление госучреждений (в реальном выражении)	0.0	0.0
Реальная ставка рефинансирования, % годовых	-1.0	-1.0
Денежная база (4 кв. к 4 кв. предыдущего года)	-5.0	2.0
Занятость (в среднем за год)	-1.0	-0.8
Мировая цена на сырую нефть (в среднем за год, USD/баррель)	60.4	72.4
Цена на российский газ для Беларуси (в среднем за год, USD/1000 м ³)	150.0	155.0
Реальный ВВП России (в среднем за год)	-6.5	1.5
Реальный ВВП Еврозоны (в среднем за год)	-4.8	-0.3
Инфляция в России (в среднем за год)	12.9	9.9
Номинальная девальвация российского рубля по отношению к доллару США (в среднем за год)	29.4	4.9
Инфляция в США (ИПЦ, в среднем за год)	-0.9	-0.1
Занятость в России (в среднем за год)	-1.0	-1.0

Источник: ПРМЭ МВФ; US Energy Information Administration, база данных STEO; собственные оценки.

Таблица 3. Основные макроэкономические показатели (сценарий 1)

Темпы прироста, % п/г (если не указано иное)	2009	2010
Реальное потребление домохозяйств (в среднем за год)	-0.1	-1.3
Валовое накопление капитала (в среднем за год)	7.2	-14.2
Экспорт товаров и услуг в реальном выражении (в среднем за год)	-41.6	28.3
Импорт товаров и услуг в реальном выражении (в среднем за год)	-24.3	6.9
Реальный ВВП	-1.2	-5.6
Инфляция (в среднем за год)	16.2	16.7
Реальная зарплата (в среднем за год)	-3.1	-0.9
Дефицит текущего счета, USD млрд	-8.2	-7.7
Дефицит текущего счета, % от ВВП	-15.7	-13.6

В рамках базового сценария (1) предполагается развитие мировой экономики в соответствии с прогнозами МВФ, т.е. предполагается постепенный выход из рецессии большинства стран и мировой экономики целом в 2010 г. Среди мер экономической политики в Беларуси данный сценарий предполагает сохранение основ проводимой в первом полугодии 2009 г. экономической политики. Значения основных экзогенных переменных в рамках данного сценария предполагаются следующими (см. табл. 2).

Решение модели в рамках данного сценария приводит к следующим значениям основных макроэкономических индикаторов (см. табл. 3).

В рамках второго сценария мы принимаем предположения, что (в добавок

к предположкам базового сценария) среднегодовые темпы девальвации составят 51.0 и 35.5% в 2009 и 2010 гг. соответственно, наряду с постепенным снижением реальной заработной платы на 15%. Результаты в рамках данного сценария представлены в табл. 4.

1.4. Выводы по возможным результатам применяемой экономической политики в рамках сценариев

Основным выводом расчетов в рамках приведенных сценариев является наличие проблемы устойчивого внешнего дисбаланса (дефицита текущего счета). В соответствии с прогнозами по базовому сценарию дефицит текущего счета составит 15.7 и 13.6% от ВВП в 2009 и 2010 гг. соответственно. В рамках сценария значительной девальвации и жесткого ограничения заработной платы –

⁴ См. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/update/02/pdf/0709.pdf>.

⁵ Прогноз развития мировой экономики.

Таблица 4. Основные макроэкономические показатели (сценарий 2)

Темпы прироста, % г/г (если не указано иное)	2009	2010
Реальное потребление домохозяйств (в среднем за год)	-0.4	-2.4
Валовое накопление капитала (в среднем за год)	6.6	-17.5
Экспорт товаров и услуг в реальном выражении (в среднем за год)	-38.9	36.8
Импорт товаров и услуг в реальном выражении (в среднем за год)	-23.1	-7.1
Реальный ВВП	-1.4	-5.0
Инфляция (в среднем за год)	21.6	40.7
Реальная зарплата (в среднем за год)	-3.5	-9.7
Дефицит текущего счета, USD млрд	-7.8	-5.0
Дефицит текущего счета, % от ВВП	-16.0	-10.1

а именно эти инструменты на данный момент рассматриваются в качестве основных по балансированию текущего счета – дефицит сохранится на довольно высоком уровне. Использование сокращения государственного потребления представляется менее эффективным для сокращения дефицита текущего счета вследствие наличия сильного эффекта вытеснения. Можно сделать вывод, что в настоящий момент дефицит текущего счета является во многом структурной проблемой для Беларуси, которую чрезвычайно трудно решить мерами макроэкономической политики.

Используемые в настоящий момент инструменты экономической политики являются либо недостаточными, либо степень их использования для сбалансирования текущего счета должна быть такой, что приведет к существенному снижению уровня жизни в стране. Надежда достигнуть «приемлемого» уровня дефицита достаточно быстро может быть реализована лишь в случае очень быстрого восстановления мировой экономики. Вместе с тем, столь быстрое восстановление глобальной экономики, а тем более быстрое восстановление объемов мировой торговли, представляются маловероятными. Поэтому, на наш взгляд, для устранения огромного внешнего дефицита, как в среднесрочном, так и долгосрочном периоде, представляется необходимым одновременно использовать меры структурной политики, направленные на повышение национальной конкурентоспособности, наряду с внутренне согласованным перечнем мер текущей макроэкономической политики.

Поскольку проблема внешнего дисбаланса рассматривается как долгосрочная, то особый интерес вызывают инструменты по его финансиро-

ванию, и, в частности, использование государственных заимствований. Представляется, что на данный момент отсутствует четко выработанная стратегия по снижению дефицита текущего счета, но одновременно прослеживается стратегия привлечения внешних займов для финансирования существующего дефицита. При таком подходе, когда сохраняющийся дефицит постоянно покрывается новыми займами, критический уровень внешних займов может быть достигнут достаточно быстро (особенно учитывая высокий уровень обслуживания долга⁶).

Наконец, стоит отметить, что практически все рассчитанные нами сценарии⁷ демонстрируют неизбежность рецессии в Беларуси. Во многом это обусловлено тем, что в предыдущие периоды предотвращение рецессии было достигнуто посредством мер по стимулированию внутреннего спроса, большинство из которых при дальнейшем использовании нанесут вред белорусской экономике, как в среднесрочном, так и в долгосрочном периоде. Поэтому при выборе мер экономической и институциональной политики следует учитывать эту опасность, и в качестве приоритета рассматривать обеспечение долгосрочного экономического роста.

2. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ БЕЛОРУССКИЙ БИЗНЕС

⁶ См. Шиманович Г. (2009). Внешний долг Беларуси: проблема устойчивости, Исследовательский центр ИПМ, *Дискуссионный материал* PDP/09/01, <http://www.research.by/pdf/pdp2009r01.pdf>.

⁷ На сайте Исследовательского центра ИПМ www.research.by, в разделе «Аналитические записки» размещены результаты исследования (PP/04/09), авторы: Д.Крук и А.Чубрик.

2.1. Борьба с импортом и импортозамещение

Белорусское правительство продолжает борьбу с отрицательным сальдо платежного баланса в стране. В качестве одной из мер оно предлагает частному бизнесу переориентироваться с ввоза импортной продукции на ее производство внутри страны. Списки соответствующей продукции концерны «Белбиофарм», «Беллегпром», «Белнефтехим» и др. разослали в сентябре в объединения предпринимателей. Сюда, например, входят такие товары, как сухофрукты, ванилин, какао-порошок, концентрат экзотических фруктов, кондитерская глазурь, гвоздика, кориандр, мускатный орех, корица, лавровый лист; оконная ручка, силикон, дверная и оконная фурнитура; искусственные цветы; мебельная ткань, офсетная бумага, тонкая бумага, мелованная бумага, мебельная фурнитура, отделочные материалы, трикотажное полотно, швейная фурнитура и т.д.⁸. Всего в перечне более ста наименований, многие из которых просто не возможно произвести в стране по географическим факторам. В то же время глава Комитета госконтроля З. Ломать заявил в ходе доклада президенту о ходе выполнения программы импортозамещения, что «ситуация не меняется, отдельные виды импортозамещающей продукции остаются невостребованными на складах производителей». В данной ситуации вряд ли директивное управление производством продукции может решить проблему с импортом. Скорее нужны экономические стимулы и благоприятная регуляторная среда для производителей импортозамещающей продукции.

Одновременно перед торговлей ставится задача увеличить обязательное присутствие белорусской продукции на полках магазинов. Официально квоты не действуют, но в Беларуси успешно реализуются и не официальные механизмы принуждения к

⁸ Минский областной исполнительный комитет во исполнение подпункта 1.4.2 выписки из протокола заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 15 августа 2009 г. № 28 представляет перечень импортозамещающей продукции, необходимой для подчиненных организаций, <http://allminsk.biz/content/view/3851/116/>.

исполнению государственных предписаний. Сейчас квоты действуют в качестве «рекомендаций». Среди них, рекомендуемое присутствие белорусских продовольственных товаров в объектах торговли – не менее 90%, непродовольственных – не менее 70% (сегодня, по оценкам экспертов, в торговле доля примерно белорусских товаров составляет 80% и 55% соответственно; с другой стороны, согласно проверкам Госконтроля, доля иностранных товаров в некоторых гипермаркетах Минска превышает 80%). Квоты на присутствие белорусской продукции в объектах торговли были отменены несколько лет назад по настоянию российской стороны, а сейчас они пусть и не официально, но возвращаются. По мнению предпринимателей, подобная мера может привести к снижению розничного товарооборота и убыткам в торговле в целом по стране, поскольку потребители привыкли к широкому выбору продукции и сформировали свои потребительские предпочтения. Соответственно, лишение их выбора негативно скажется на покупках.

С другой стороны, ГТК намеревается разработать дополнительное обоснование необходимости ограничения нормы беспошлинного ввоза товаров в страну физическими лицами с EUR 1 тыс. до EUR 200. После этого ввоз товаров на сумму, превышающую EUR 200, можно будет осуществлять только с уплатой пошлины в 30% от стоимости товара. В качестве аргумента ГТК приводят то обстоятельство, что, по результатам наблюдений таможенников, очень большое количество товара ввозится физическими лицами беспошлинно⁹. Белорусские таможенники считают, что норма беспошлинного ввоза до 35 кг стоимостью до EUR 1 тыс. физическими лицами обеспечивает им возможность организовать бизнес по продаже импортных товаров в стране и угрожает экономике страны. При этом представитель ГТК подчеркивает и Россия, где также существуют проблемы с большими объемами беспошлинного ввоза товаров физическими лицами.

Если потребительский импорт в последние месяцы составлял около 15%, то промежуточный и инвестиционный импорт значительно выше, что и представляет основную угрозу для внешнеторгового сальдо. В сложившейся ситуации правительство всячески пытается ограничить импорт государственных предприятий достаточно радикальными способами. В частности, за истекший квартал было принято несколько постановлений, целью которых должны были стать перемены в способе осуществления закупок по импорту.

Большой резонанс в прессе получило принятие 28 июля 2009 г. постановления Совета министров №991 «О некоторых вопросах приобретения товаров на территории Республики Беларусь» и последующая его отмена. Согласно постановлению, юридические лица должны были приобретать отечественные и импортные товары на территории страны (за счет собственных, заемных либо бюджетных средств) только у прямых производителей товаров, либо их официальных торговых представителей. Никаких критериев «официальности» торговых представителей постановление не содержало, список торговых представителей не прилагался, но планировался к составлению в будущем. Перечень официальных торговых представителей должен был утверждаться государственными и местными органами государственного управления. Фактически, принятие постановления означало введение контроля над закупками предприятий, разрушение устоявшейся системы логистики, устранение большого количества посредников с рынка. Более того, в постановлении не указывалось, на предприятия какой формы собственности оно распространяется. Таким образом, нарушались права частных предприятий в свободе принятия решений. По заявлениям представителей бизнес-союзов, постановление фактически остановило работу тысяч субъектов хозяйствования (производителей, импортеров, экспортеров, логистических структур, оптовых баз и торговых предприятий).

После волны немедленных протестов со стороны бизнеса и бизнес-ассоциаций, премьер-министр С.Сидорский сообщил, что действие постановления №991 будет распро-

страняться только на госпредприятия и компании с долей государства в собственности. Среди его аргументов значилось то, что многие посреднические структуры завышают стоимость товаров, потребляемых предприятиями в производственно-хозяйственной деятельности. Более того, таким образом, подменяется работа коммерческих и снабженческих служб госпредприятий и ОАО с долей государства в собственности. И все же постановление оставляло массу проблем в экономике. В скором времени, 4 августа, президент поручил правительству исправить сложившуюся ситуацию. Вечером в тот же день правительство отменило постановление №991.

В тот же период было принято постановление Совмина №1000, датированное 29 июля 2009 г., официальный текст которого не разглашается. После плохой репутации постановления №991, постановление №1000 вышло с пометкой «для служебного пользования». Тем не менее, государство не отказалось от попыток директивными методами сдерживать импорт (в том числе через посредников). СМИ стало доступно содержание постановления №1000 (его сканированная копия была выложена в сети Интернет). Согласно новому постановлению, вопросы импорта государственными организациями промежуточных и инвестиционных товаров впредь должны решаться только по личному согласованию руководителей (их заместителей) республиканских органов государственного управления и иных органов государственного управления, подчиненных правительству, облисполкомам и мингорисполкому. Таким образом, государство усилило и централизовало контроль над импортной деятельностью подчиненных ему организаций.

2.2. Стимулирование экспорта

В целях стимулирования экспорта белорусских товаров правительство пошло на диалог с частным бизнесом, предлагая ему льготные условия по реализации белорусских товаров на внешних рынках. Как следствие, 25 сентября был подписан указ президента №477 «О некоторых вопросах деятельности индивидуальных предпринимателей и внесении изменений в Указ Президента

⁹ Был проведен анализ сотрудниками таможен объема вывоза валюты и ввоза импортных товаров в течение половины суток на одном из пограничных пунктов пропуска.

Республики Беларусь от 15 апреля 2009 г. №194», предоставляющий льготы при экспорте белорусских товаров индивидуальным предпринимателям (ИП). Документ предусматривает следующие льготы для малого бизнеса:

- вместо уплаты ряда налогов¹⁰ в части доходов, полученных от реализации товаров за пределами страны, ИП будут уплачивать единый торговый сбор в размере BYR 35 тыс. за каждый календарный месяц, в котором осуществляется приобретение товаров белорусского производства для вывоза их за пределы страны; уплата сбора будет осуществляться до приобретения товаров; сбор будет зачисляться в соответствующие бюджеты областей и г. Минска;
- ИП, осуществляющие реализацию белорусских товаров за пределами страны, вправе осуществлять перевозку этих товаров автотранспортом без получения специального разрешения (лицензии) при условии, что данная перевозка будет осуществляться на автомобиле, предназначенном для перевозки грузов, разрешенный максимальный вес которого, включая вес прицепа или полуприцепа, не превышает 3.5 тонны;
- ИП освобождаются от обязательного зачисления на соответствующие счета в белорусских банках наличной иностранной валюты, полученной от реализации товаров за пределами страны.

Однако следует отметить, что с принятием указа все же сохраняется необходимость статистического декларирования либо таможенного оформления и контроля товаров индивидуальными предпринимателями, как предусмотрено законодательством. Документ является временным и будет действовать до 1 июля 2010 г.

В свою очередь, представители бизнеса направили правительству свое видение необходимых мер по стимулированию сбыта отечественной

продукции. Многие из них повторяют прежние предложения бизнес-союзов, которые до сих пор не реализованы. В частности, предлагается отменить госрегулирование цен для частных предприятий, предельный уровень торговых наценок на всю продукцию и товары для всех субъектов хозяйствования (кроме производителей, торговых организаций и импортеров, занимающих доминирующее положение на рынке), урегулировать вопросы с подтверждением уплаты НДС по внешнеторговым контрактам с Россией и т.д.

Активную позицию по стимулированию роста экспорта занял Государственный таможенный комитет Беларуси (ГТК). Таможня будет стимулировать вывоз белорусских товаров за пределы страны индивидуальными предпринимателями. По сообщениям ГТК, принято решение, что вывоз товаров из Беларуси будет осуществляться без ограничений, без учета стоимости и количества вывозимых товаров. Основным условием будет только наличие товарного чека и других документов, подтверждающих приобретение. ГТК также инициирует отмену сборов за таможенное оформление при экспорте продукции. Тем не менее, представляется, что белорусские предприниматели могут столкнуться с препятствиями на границе страны назначения, где существуют другие таможенные правила. Заниматься экспортом белорусской продукции в относительно больших объемах, за исключением поставок в Россию, на границе с которой отсутствует таможенный контроль, белорусским предпринимателям будет проблематично.

2.3. Изменения в регулировании приватизации

В июне был подписан декрет президента №8 «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3», предоставляющий преимущественное право открытым акционерным обществам на выкуп собственных акций, на которые не распространяются ограничения по распоряжению этими акциями. Это относится к акциям, приобретенным физическими лицами в ходе льготной приватизации. Теперь потенциальный покупатель акций, выведенных

из-под моратория¹¹, сможет купить их только после отказа ОАО выкупить собственные акции. В интересах граждан, в соответствии с декретом, гражданин вправе направить извещение о продаже принадлежащих ему акций самому обществу, либо разместить заявку на продажу акций в торговой системе биржи. При этом общество может воспользоваться своим преимущественным правом на выкуп этих акций только в течение пяти дней после получения им извещения о продаже акций или размещения заявки в торговой системе биржи. После этого гражданин может продать акции третьим лицам через биржу.

По мнению экспертов, этот документ служит интересам акционерных обществ, которые не хотят распыления акций среди мелких инвесторов, хотя и сохранить контроль над акционированием. В Фонде госимущества считают, что принятая мера будет снижать риск поглощения предприятий против воли их собственников либо руководства (рейдерства). В то же время данные опасения могут быть необоснованными, поскольку правила торговли акциями на бирже достаточно жесткие и затрудняют спекуляции. Среди негативной критики есть и тот аргумент, что в случае скупки акций самими ОАО не будет необходимого для их развития притока внешнего капитала, более того, при концентрации акций у прежних собственников ОАО затрудняется трансферт прогрессивных технологий производства и менеджмента.

Дальнейшей приватизации должны способствовать и требования, выдвигаемые МВФ. По договоренности между МВФ и Беларусью к концу февраля 2010 г. на международные торги должны быть выставлены акции пяти крупных предприятий. Для этого предполагается создать Агентство по приватизации, а проект закона о приватизации уже находится на рассмотрении.

2.4. Изменения в регулировании лицензирования

Министерство экономики внесло в Совмин разработанный проект ука-

¹⁰ Подоходного налога, налога при упрощенной системе налогообложения, НДС, местных налогов и сборов.

¹¹ Все ограничения должны быть полностью отменены с 1 января 2011 г.

за о лицензировании еще в первой половине декабря 2008 г. Документ о лицензировании согласовывался в правительстве более полугода (сейчас находится на рассмотрении в Администрации президента). Проект указа предусматривает замену лицензирование на страхование ответственности по 14 видам деятельности, среди которых торговля (кроме торговли подакцизными товарами), общественное питание, переработка древесины, переработка древесины, банковский аудит, проектирование и строительство зданий и сооружений 1-го и 2-го уровней, туристическая деятельность, внутренние грузоперевозки, распространение правовой информации, геодезия и картография и ряд других.

Пока документ не устраивает предпринимателей, поскольку минимальный размер минимальной страховой суммы может оказаться слишком высоким для бизнеса, согласно проекту указа, он будет единым для всех видов деятельности (8 тыс. базовых величин, или около BYR 280 млн, при средней ставке страхового тарифа 0.6% страховой взнос может составить около BYR 1.7 млн). Представители Минфина на последнем обсуждении проекта указа в правительстве согласились учесть это обстоятельство и дифференцировать требования к различным категориям бизнеса.

По мнению экспертов Бизнес-союза предпринимателей и нанимателей им. Кунявского (БСПН), главной проблемой белорусской системы лицензирования является наличие ассортиментных перечней, которые предприятия обязаны соблюдать даже в том случае, если лицензируемый вид деятельности не имеет составляющих его работ и услуг. Несоблюдение ассортиментного перечня в Беларуси относится к грубым нарушениям законодательства и карается лишением лицензии. Наиболее оптимальной формой регулирования видов деятельности, в отличие от лицензирования, по мнению бизнес-союзов, могла бы стать добровольная сертификация и покупка патента. Последняя могла бы решать вопросы регистрации и налогообложения.

С другой стороны, даже в случае отмены лицензирования розничной торговли государство по-прежнему

будет ее контролировать и упорядочивать. По словам вице-председателя Минского столичного союза предпринимателей и работодателей В. Маргелова, заменой лицензированию может стать торговый реестр Министерства торговли, куда будут включаться все торговые организации страны. Для включения в торговый реестр предприятие должно будет выполнить почти те же условия, что и при получении лицензии. В. Маргелов отметил, что это предусматривает проект указа о торговле, который также готовится в правительстве. Преимуществом реестра перед лицензиями может быть его постоянство. Лицензии же выдаются на определенный срок.

2.5. Дополнительные меры по привлечению иностранных инвестиций

Значимым событием прошедшего квартала стало, пожалуй, принятие документа, унифицировавшего условия работы для инвесторов – декрет президента №10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» от 6 августа 2009 г. Ранее в Беларуси существовала практика различающихся льгот для отдельных инвесторов. Это касается освобождения от налога на прибыль, беспошлинного ввоза оборудования, комплектующих, выделения земельных участков.

Декрет закрепляет обязательные условия заключения инвестиционных договоров, но предоставляет возможность их расширения исходя из отраслевой направленности и специфики инвестиционного проекта. Инвесторам, заключившим инвестиционные договоры, предлагаются следующие преференции:

- предоставление земельного участка в аренду без проведения аукциона;
- поэтапное оформление необходимых документов по отводу земельного участка одновременно со строительством на фактически занятых землях и строительство объектов с параллельным проектированием последующих этапов строительства;
- ввоз технологического оборудования и запчастей, связанных с ре-

ализацией инвестиционного проекта, без уплаты таможенных пошлин и НДС;

- освобождение от возмещения потерь сельхозпроизводства;
- освобождение от уплаты госпошлины за выдачу спецразрешений иностранным гражданам, привлекаемым инвестором для реализации инвестпроекта, занятия трудовой деятельностью в стране.

Декретом вводится трехуровневая система заключения инвесторами инвестиционных договоров с Беларусью. Различия состоят в значимости инвестиционных проектов и, соответственно, предоставляемых преференциях. Декрет расширяет круг организаций, наделенных правом заключать инвестиционные договоры, поскольку таким правом теперь будут обладать не только президент и правительство, но и другие подчиненные правительству госорганы и местные органы исполнительной власти. По сообщению пресс-службы президента, инвестиционный договор теперь заключается на основании решения:

- республиканского органа государственного управления, другой государственной организации, подчиненной правительству, облисполкома, Мингорисполкома, если для реализации проекта не требуются преференции;
- Совмина, если инвестиционным договором предусматривается предоставление инвестору льгот и преференций, уже установленных законодательством или иными решениями президента;
- Совмина, согласованного с президентом в случае, если договором предусматривается предоставление инвестору преференций, не установленных законодательными актами или другими решениями президента.

Как указано на официальном сайте президента, декрет является временным и представляется на рассмотрение Национального собрания.

В действительности, принятый декрет унифицирует правила взаимодействия с инвесторами и делает их более прозрачными. Однако выше перечисленные меры вряд ли могут

существенно решить проблему привлечения иностранных инвестиций в страну, поскольку правила игры и льготы для инвесторов ранее много раз менялись белорусским руководством. С другой стороны, современная риторика руководства страны, усиленная требованиями международных организаций, может на этот раз свидетельствовать о действительных намерениях властей по построению конструктивного диалога с инвесторами.

Другой мерой по привлечению инвестиций в страну, по замыслу государства, стало введение института инвестиционных агентов. В августе был подписан указ президента №413 «О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь». Согласно указу, статус инвестиционного агента могут получить лица, владеющие практическими навыками подготовки инвестиционных проектов, обладающие личными деловыми качествами, позволяющими им вести переговоры с топ менеджментом крупных компаний. Инвесторами могут стать как физические, так и юридические лица, в том числе нерезиденты Беларуси. Предложение об определении конкретного лица инвестиционным агентом может быть внесено в Совмин любым республиканским органом государственного управления, иной государственной организацией и облисполкомами на основании обращения потенциального инвестиционного агента.

Предполагается, что положение о порядке предоставления статуса инвестиционного агента будет принято в начале ноября. Решение о предоставлении статуса инвестора будет приниматься правительством. Также Совмином будет определяться госорган, который заключит с инвестиционным агентом договор, регулирующий всю деятельность агента. Непосредственные рамки работы институциональных инвесторов пока не определены. Тем не менее, как заявила представитель Минэкономики, договор будет заключаться в индивидуальном порядке с каждым агентом, поэтому создание специального за-

конодательного акта по регулированию деятельности инвестиционных агентов не планируется. Пока статус инвестора в экономике не понятен, поэтому сложно оценить их возможный вклад в привлечение инвестиций в страну.

2.6. Новые обязательства в экономической политике перед МВФ¹²

В обмен на финансовые транши в 2009 г., Международный валютный фонд (МВФ) потребовал от Беларуси выполнения определенных условий, в том числе либерализации экономики. Экономическая программа Беларуси на 2009 г., предложенная в Меморандуме об экономической и финансовой политике, была опубликована в начале 2009 г.¹³ Программа предусматривает меры по усилению позиций частного сектора в белорусской экономике посредством реформирования налоговой системы, системы оплаты труда, цен, ослабления государственного контроля и влияния на производственные предприятия, продолжения приватизации. В июле был опубликован очередной Доклад МВФ по стране №09/260¹⁴. В Письме-приложении II к нему (подписанном Премьер-Министром С. Сидорским и Председателем Правления Нацбанка П. Прокоповичем) Беларусь отчиталась о проделанной работе в области экономической политики за истекшее время и взяла на себя новые обязательства на конец 2009–2010 гг.

В письме, в частности, констатируется, что, среди прочего, правительство:

- выполнило структурный контрольный показатель по либерализации цен;
- повысило цены на жилищно-коммунальные услуги;

¹² <http://www.imf.org/external/country/blr/index.htm>.

¹³ Международный Валютный Фонд. 2009. Доклад МВФ по стране № 09/109 (Апрель 2009 г.), в том числе Письмо о намерениях, Меморандум об экономической и финансовой политике и Технический меморандум о договоренности <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2009/cr09109R.pdf>.

¹⁴ Международный Валютный Фонд. 2009. Доклад МВФ по стране № 09/260 (Июль 2009 г.), <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2009/cr09260r.pdf>.

- снизило зарплату в госсекторе;
- отказались от практики размещения депозитов центральных и местных органов управления в коммерческих банках;
- отменило предельный верхний показатель процентной ставки для кредитов в белорусских рублях, выдаваемых корпоративному сектору и т.д.

В Письме содержится важное нововведение. В скором будущем в Беларуси ожидается отмена двух целевых налогов, местного налога с розничных продаж и снижение налога на прибыль с 24 до 20%. Для компенсации потерь доходов бюджета от таких мер, предполагается повышение ставки НДС с 18 до 22%. По сути, предполагаются важные реформы с системе налогообложения, вызывающей на протяжении многих лет негативную критику местного бизнеса и международных экспертов. Однако планируемые изменения вряд ли могут способствовать развитию бизнеса в стране. В условиях кризиса, прибыли у предприятий и так минимальные, поэтому снижение ставки налога на прибыль не скажется на них существенным образом, а вот повышение ставки НДС снизит ценовую конкурентоспособность белорусских товаров.

Пунктом 22 в Письме также указано намерение правительства освободить все компании, в которых государство не является основным собственником, от соблюдения количественных целевых показателей, включая показатели объемов производства и занятости. Права государства в таких компаниях не будут шире прав всех миноритарных акционеров. Возможно, такая мера снизит вмешательство государства в хозяйственную деятельность предприятий, повысит привлекательность подобных компаний для инвесторов. (Другие предполагаемые меры см. в тексте Доклада по стране №09/260.

2.7. Другие изменения в регуляторной среде

Оплата труда

С 1 сентября вступила в действие новая инструкция Министерства труда о порядке применения Единой та-

рифной сетки (ЕТС). Как утверждают представители Минтруда, изменения в ЕТС были подготовлены в рамках государственной политики либерализации. Например, новая инструкция предоставляет нанимателям право повышать тарифные ставки (оклады) работников в пределах 300%, расширяет диапазон тарификации должностей служащих. Документом отменяется порядок тарификации зарплат руководителей и специалистов в зависимости от основного вида деятельности организации. Отношение бизнеса к подобным нововведениям достаточно негативное. По мнению представителей бизнеса, нововведения лишь привносят больше неопределенности в систему оплаты труда. По сути, правительство снова прибегает к точечным мерам, не меняя системы в целом.

Учет

Для дальнейшего упрощения административных процедур в стране, Министерство юстиции, Министерство по налогам и сборам, Национальный статистический комитет, Министерство труда и социальной защиты утвердили постановление №56/58/88/86, которое призвано совершенствовать порядок взаимодействия регистрирующих органов с уполномоченными органами и организациями, осуществляющими постановку субъектов хозяйствования на различные виды учета (в налоговых органах, органах государственной статистики, фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, подразделений Белгосстраха).

Постановление вносит изменения и дополнения в информационные карты юридического лица и индивидуального предпринимателя. Вместо множества документов, ранее выдаваемых при постановке на соответствующие виды учета, сейчас они объединены в единый документ – извещение о постановке на учет. Такой документ с соответствующими отметками, заверенный электронными цифровыми подписями, будет передаваться в регистрирующий орган с помощью автоматизированной информационной системы «Взаимодействие». Затем уполномоченный сотрудник регистрирующего органа будет заверять его подписью и печат

тью. Постановление включено в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 июля 2009 года под №8/21248.

Помещения для бизнеса

Важной мерой по улучшению условий ведения малого бизнеса в стране и развития сферы услуг стало подписание указа президента №479 «О переводе жилых помещений в нежилые и внесении изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152» от 25 сентября. Указом предусматривается возможность перевода жилых помещений, расположенных в многоквартирных (блокированных) жилых домах, а также на первых этажах многоквартирных жилых домов, в нежилые. Такой перевод будет осуществляться по решению местных исполнительных и распорядительных органов, принятому по заявлению собственников жилых помещений. Как сообщает пресс-служба президента, перевод жилого помещения в нежилое позволит собственникам таких помещений размещать в них организации и их подразделения, использовать их в предпринимательской деятельности. В указе установлены определенные ограничения, направленные на недопущение перевода жилых помещений в нежилые, если это не соответствует правилам градостроительства, природоохраным, санитарным, противопожарным и иным требованиям технических нормативных правовых актов. Достоинством указа является то, что в нем закреплен исчерпывающий перечень документов, необходимых для перевода жилых помещений в нежилые, прописана процедура такого перевода с указанием сроков рассмотрения представленных документов местными исполнительными и распорядительными органами.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ «DOING BUSINESS-2010»

В сентябре было опубликовано очередное исследование Международной финансовой корпорации и Всемирного банка «Doing Business-2010» («Ведение бизнеса – 2010»¹⁵),

построенное по результатам анализа деловой среды в 193 странах. Как показало последнее исследование Всемирного банка и МФК, Беларусь передвинулась в рейтинге еще на 24 позиции вверх по сравнению с прошлым годом (на 30 в 2009 г.) и заняла 58 место. Первые позиции в рейтинге по условиям ведения бизнеса заняли Сингапур, Новая Зеландия, Гонконг, США, Великобритания, Дания, Ирландия, Канада, Австралия и Норвегия. Из стран бывшего соцлагеря перед Беларусью в рейтинге расположились Грузия, Эстония, Литва, Латвия, Азербайджан, Кыргызстан и Армения.

Таким образом, Беларусь снова вошла в четверку лидирующих стран-реформаторов (наряду с Руандой, Кыргызстаном и Македонией), существенно приблизив тем самым цель правительства войти в тридцатку стран с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса. В целом, как отмечено в пресс-релизе «Doing Business-2010», за прошедший год количество реформ среды функционирования бизнеса в мире достигло рекордного уровня (было зарегистрировано 287 реформ в 131 стране, что на 20% больше, чем годом ранее). В целом по странам акцент в реформах был сделан на упрощении процедур создания предприятий, ведения бизнеса, урегулирования коммерческих споров, банкротства, укреплении прав собственности.

Период исследования, представленного в отчете, охватывал май 2008 г. – июнь 2009 г. За этот период эксперты Всемирного банка отметили в Беларуси реформы в шести из десяти традиционно исследуемых сферах регулирования бизнеса – создание предприятий, получение разрешений на строительство, наем рабочей силы, регистрация собственности, налогообложение, внешняя торговля (см. табл. 5). Наибольший прогресс в реформах наблюдался, как и ожидалось¹⁶, в регистрации предприятий. Благодаря принятию декрета №1 от 16 января 2009 г. «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хо-

¹⁵ <http://russian.doingbusiness.org/features/Highlights2010.aspx>.

¹⁶ Гламбоцкая А. 2009. Либерализация условий осуществления экономической деятельности PDP/09/02, <http://research.by/pdf/pdp2009r03.pdf>

зяйствования» Беларусь переместилась в рейтинге по условиям регистрации предприятий с 98 на 7 место в мире (на 91 позицию вверх). Благодаря декрету четыре процедуры регистрации объединены в одну, отменены требования о минимальном уставном фонде, время открытия бизнеса сократилось почти на месяц.

И все же упрощение регистрации касается лишь новых предприятий, появляющихся на рынке, условий функционирования для действующих на рынке предприятий оно не касается. У существующих предприятий по-прежнему остается множество барьеров, в частности, налогообложение. Беларусь третий год подряд остается на последнем 183 месте в рейтинге условий ведения бизнеса по сложности уплаты налогов и налоговому бремени, несмотря на некоторые реформы, предпринимаемые в белорусском законодательстве. Например, по данным экспертов ВБ, белорусские предприятия теперь тратят 900 часов на выплату 107 налоговых платежей, по сравнению с 1188 часов и 112 платежей годом ранее. И все же по показателям трудностей уплаты налогов и налогового бремени Беларусь отстает от средних показателей по другим странам (см. табл. 6).

В то же время эксперты ВБ отметили, что порядок уплаты налогов в Беларуси за последнее время улучшился благодаря более широкому распространению электронной системы. Налоговая нагрузка была несколько снижена за счет снижения ставок экологического налога, налога с оборота, сокращения количества платежей по налогу на недвижимость.

Осуществляемые и декларируемые меры по либерализации условий хозяйствования в стране проводятся в последнее время преимущественно для привлечения в страну иностранных инвестиций. Правительство стремится сформировать позитивный имидж страны для иностранных инвесторов. Тем не менее, не всегда предпринимаемые действия оказываются значимыми и приводят к нужному результату. Так, Беларусь в рейтинге «Doing Business 2010» по показателю «защита инвесторов» переместилась со 105 на 109 позицию. Эксперты оценили индекс защи-

Таблица 5. Позиции Беларуси в рейтингах Всемирного банка «Ведение бизнеса-2010» и «Ведение бизнеса-2009»

	«Ведение бизнеса-2010»	«Ведение бизнеса-2009»	Изменение рейтинга
Общее место	58	82	+24
Регистрация предприятий	7	98	+91
Получение разрешений на строительство	44	62	+18
Наем рабочей силы	32	40	+8
Регистрация собственности	10	13	+3
Кредитование	113	109	-4
Защита инвесторов	109	105	-4
Налогообложение	183	183	0
Международная торговля	129	134	+5
Обеспечение исполнения контрактов	12	14	+2
Ликвидация предприятий	74	74	0

Источник: Всемирный банк, «Doing Business-2010».

Таблица 6. Сложности уплаты налогов и налоговое бремя: сравнения по странам

Индикатор	Беларусь	Европа и Центральная Азия		ОЭСР
		Центральная	Азия	Среднее
Выплаты (количество)	107.0	46.3		12.8
Время (часы)	900.0	336.3		194.1
Налог на прибыль (% прибыли)	20.1	10.8		16.1
Налог и выплаты на зарплату (% прибыли)	39.6	23.1		24.3
Другие налоги (% прибыли)	40.0	9.5		4.1
Общая налоговая ставка (% прибыли)	99.7	43.4		44.5

Источник: Всемирный банк, «Doing Business-2010».

ты инвесторов в 4.7 балла (максимальное значение 10), индекс открытости в 5 баллов, индекс ответственности директора – лишь 1 балл, что может свидетельствовать о восприятии приватизационных процессов как непрозрачных и риска использования руководством своего положения в корыстных целях.

Итак, Беларусь существенно повысила свои позиции в международном рейтинге «Doing Business», что позволит ей повысить свою привлекательность для иностранных инвесторов и кредиторов, которые ориентируются на международные рейтинги в принятии решений. С другой стороны, всегда следует учитывать, что рейтинги условны. Более того, общий успех страны не означает успехи во всех анализируемых областях. Тем не менее, вектор на либерализацию задан, есть надежды, что правительство будет предпринимать дальнейшие шаги по улучшению условий функционирования бизнеса.