



**Немецкая экономическая группа  
Исследовательский центр ИПМ**

Аналитическая записка [АЗ/05/2014]

## **Участие Беларуси в Евразийском экономическом союзе**

Ирина Точицкая, Роберт Кирхнер

Минск, декабрь 2014



## **Информация об Исследовательском центре ИПМ**

Исследовательский центр ИПМ был создан в 1999 г. в рамках совместного проекта Института приватизации и менеджмента (Минск, Беларусь) и CASE – Центра социальных и экономических исследований (Варшава, Польша). Центр входит в исследовательскую сеть фонда CASE. Исследовательский центр ИПМ активно сотрудничает с Немецкой экономической группой в Беларуси (GET Belarus). В рамках данного сотрудничества Центр осуществляет информационно-аналитическую поддержку Национального банка, Министерства экономики, Министерства финансов и других государственных и негосударственных организаций, вовлеченных в процесс формирования экономической политики в стране.

Миссия Исследовательского центра ИПМ – содействие повышению национальной конкурентоспособности через разработку рекомендаций для экономической политики на основе экономических исследований и продвижение профессионального диалога по актуальным проблемам экономического развития.

### **Исследовательский центр ИПМ**

220088 Минск, Беларусь, ул. Захарова 50 б

Тел.: +375 (17) 2 100 105

Факс: +375 (17) 2 100 105

E-Mail: [research@research.by](mailto:research@research.by)

<http://www.research.by>

## **Информация о Немецкой экономической группе в Беларуси (GET Belarus)**

Главной задачей Немецкой экономической группы в Беларуси является поддержание диалога по вопросам экономической политики с белорусским правительством, структурами гражданского общества и международными организациями. Эксперты Немецкой экономической группы имеют опыт консультирования по экономическим вопросам правительств ряда трансформационных стран, в том числе Украины, России и Молдавии. Исследовательский центр ИПМ и Немецкая экономическая группа предоставляют информационно-аналитическую поддержку Совету министров, Национальному банку, Министерству иностранных дел, Министерству экономики и другим учреждениям, вовлеченным в процесс формирования и реализации экономической политики в стране.

### **Немецкая экономическая группа**

c/o Berlin Economics

Schillerstr. 59

D-10627 Berlin

Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0

Fax: +49 30 / 20 61 34 64 9

E-Mail: [info@get-belarus.de](mailto:info@get-belarus.de)

<http://www.get-belarus.de>

© 2014 Немецкая экономическая группа

© 2014 Исследовательский центр ИПМ

Все права защищены.

## Участие Беларуси в Евразийском экономическом союзе

### Резюме

В мае 2014 г. президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Евразийский союз начал действовать с 1 января 2015 г. Он является следующей стадией процесса региональной экономической интеграции после созданных тремя странами Таможенного союза (2010 г.) и Единого экономического пространства (2012). Евразийский экономический союз – это общее пространство, где «обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы», а также проведение странами «скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики», таких как энергетика, промышленность, сельское хозяйство и транспорт. В октябре 2014 г. к Договору присоединилась Армения, завершив процесс вступления в ЕАЭС в январе 2015 г.<sup>1</sup> О своем намерении стать членом Евразийского союза также заявил Кыргызстан, который подписал дорожную карту по вступлению в Таможенный союз (ТС) и Единое экономическое пространство (ЕЭП).

Договор о ЕАЭС вызвал дискуссию в Беларуси, особенно в процессе его ратификации, которая состоялась в октябре 2014 г. Наибольший интерес вызывает вопрос о возможных выгодах и издержках членства в Евразийском союзе, поскольку нет четких эмпирических данных о положительном эффекте от прежних интеграционных инициатив (ТС и ЕЭП). Например, взаимная торговля между Беларусью, Казахстаном и Россией снижалась как в 2013 г., так и в 2014 г., в то время как априори ожидалось, что между странами-членами она будет расти.

Несомненно, членство в ЕАЭС означает для Беларуси не только возможности, но и вызовы. К краткосрочным выгодам следует отнести получение российского газа и нефти по ценам значительно ниже мировых. По оценкам МВФ, объем такого рода поддержки со стороны России был значительным и составлял почти 13% ВВП в 2013 г. Принимая во внимание, что в 2015 г. все экспортные пошлины на производимые в стране нефтепродукты будут оставаться в Беларуси, общий объем энергетической поддержки может достичь 15% ВВП. Это окажет положительное влияние как на доходы государственного бюджета, так и на платежный баланс. Членство в ЕАЭС будет выгодно для страны, поскольку в рамках Евразийского союза предполагается создание общего рынка нефти, газа и электроэнергетического рынка, а также обеспечение равного доступа к транспортной инфраструктуре энергетических ресурсов (газа и нефти) и к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики. Ликвидация существующих барьеров в транспортном секторе и в системе государственных закупок также окажут положительное влияние на Беларусь, поскольку это будет означать значительное снижение нетарифных барьеров в рамках ЕАЭС, необходимость которого уже декларировалась ранее. Помимо сектора товаров и услуг барьеры будут сняты и на рынке труда, что может способствовать миграции рабочей силы.

В то же время членство в ЕАЭС несет для некоторых секторов Беларуси, например энергетики, ряд вызовов. Цены на нефть и газ на рынке Евразийского союза постепенно будут повышаться с целью достижения равнодоходной с экспортом, т.е. рыночной цены. Это ограничит в будущем экономическую выгоду, получаемую от низких цен на энергетические ресурсы. В свою очередь, создание общего электроэнергетического рынка потребует от Беларуси проведения реструктуризации энергетической системы, которая в стране еще даже не начиналась. В транспортном секторе, а именно в международных автомобильных перевозках, развитие которых очень важно для Беларуси, не была отменена практически запретительная система разрешений при осуществлении перевозок из третьих стран в Россию и Казахстан. Беларусь также может столкнуться с вызовами в области промышленной и сельскохозяйственной политики. Это особенно важно в последнем случае, поскольку необходимо будет сокращать относительно высокий уровень субсидирования сельского хозяйства.

В заключении следует отметить, что участие Беларуси в следующей стадии Евразийской интеграции – ЕАЭС открывает для страны возможности, но в то же время несет и ряд вы-

---

<sup>1</sup> членство Армении в ЕАЭС пока является ограниченным.

зовов. Поэтому, как показывает предыдущий опыт интеграции, ключевым вопросом является последовательная и полная реализация заключенных соглашений.

### **Авторы**

Ирина Точицкая

tochitskaya@research.by

+375 172 100 105

Роберт Кирхнер

kirchner@berlin-economics.com

+49 30 2061 3464 2

## Содержание

1.	Введение.....	6
2.	История интеграции .....	6
3.	Договор о Евразийском экономическом союзе.....	8
4.	Беларусь и Евразийский экономический союз: выгоды и возможности .....	11
5.	Выводы .....	14

## 1. Введение

Президенты Беларуси, Казахстана и России подписали 29 мая 2014 г. Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который вступает в силу в январе 2015 г. В октябре 2014 г. к Договору присоединилась Армения. Евразийский союз является самым крупным региональным экономическим соглашением в рамках СНГ с общим рынком в 174 млн. человек. Договор призван вывести страны на новый уровень экономического взаимодействия и кооперации. Евразийский экономический союз – это общее пространство, где «обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы», а также проведение странами «скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики», таких как энергетика, промышленность, сельское хозяйство и транспорт. Договор также создает законодательную основу для дальнейшей гармонизации макроэкономической, монетарной, торговой, инвестиционной и налоговой политик. Президент России, Владимир Путин, подчеркнул, что работа ЕАЭС будет основана на универсальных и понятных правилах, в том числе, нормах и принципах, принятых Всемирной торговой организацией.

Договор о Евразийском экономическом союзе был ратифицирован парламентом Беларуси 9 октября, однако этому предшествовали внутренние дебаты. Как отметил Председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по экономической политике Виктор Валюшицкий, скрупулезное рассмотрение договора объяснялось тем, что «есть элементы потерь, есть и элементы приобретений»<sup>2</sup>. Принимая вышесказанное во внимание, данная работа ставит своей целью рассмотрение возможных выгод и вызовов, которые связаны с участием Беларуси в Евразийском союзе. Изложение аналитической записки построено следующим образом: во втором разделе дается краткий обзор истории прежних интеграционных инициатив. В третьем разделе описывается содержание Договора. Четвертый раздел посвящен анализу возможных последствий для Беларуси от участи в ЕАЭС. В последнем разделе содержатся выводы.

## 2. История интеграции

### *Первые попытки создания зоны свободной торговли*

Евразийская экономическая интеграция имеет долгую историю. Она началась с попытки создания зоны свободной торговли (ЗСТ), которая положила начало кооперации в сфере торговли в СНГ. Процесс построения ЗСТ занял более 20 лет с того момента, как страны СНГ впервые договорились создать зону свободной торговли в 1994 г. до вступления ее в силу в 2012 г. Параллельно с созданием ЗСТ СНГ три страны, Беларусь, Казахстан и Россия, создали Таможенный Союз, к которому позже присоединились Кыргызстан и Таджикистан. В октябре 2000 г. страны-участницы приняли решение преобразовать его в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). Данное решение было ратифицировано в мае 2001 г. В рамках ЕврАзЭС предполагалось установить по отношению к третьим странам общий таможенный тариф, а также согласовать меры нетарифного регулирования. Однако страны-участницы так и не смогли достичь намеченных целей, ввиду различной структуры экономики и уровня экономического развития Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. Вследствие этого они стремились защищать или открывать для международной конкуренции разные сектора экономики. В 2007 г. страны поняли, что ЕврАзЭС так и не вышло за рамки не до конца созданной зоны свободной торговли, в которой по-прежнему актуальными являются проблемы различного рода торговых барьеров и имеющиеся противоречия остаются неурегулированными. В связи с этим было принято решение использовать метод разноскоростной интеграции, т.е. три страны – Беларусь, Казахстан и Россия создают таможенный союз и формируют единый внешний таможенный тариф, а Кыргызстан и Таджикистан пока находятся в зоне свободной торговли.

### *Таможенный союз*

В 2009 г. президенты Беларуси, Казахстана и России достигли договоренности и подписали пакет документов о создании таможенного союза, который начал действовать с 1 января 2010 г. В ноябре 2009 г. Межгосударственный совет ЕврАзЭС Таможенный кодекс и ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза.

---

<sup>2</sup><http://www.soyuz.by/news/opinion/9210.html>.

Помимо этого было объявлено о начале процесса унификации нетарифных барьеров. Несомненно, тот факт, что впервые с 1995 г. странам удалось преодолеть многочисленные противоречия и подписать пакет соглашений, касающихся Единого таможенного тарифа, стал важным шагом на пути создания реального таможенного союза. Все предпринимавшиеся ранее усилия не приносили желаемых результатов, в первую очередь, в связи с тем, что страны на практике неохотно шли на унификацию национальных тарифных режимов.

#### *Единое экономическое пространство*

После 2010 г. интеграционная активность между тремя странами усилилась, и с января 2012 г. Беларусь, Казахстан и Россия вышли на новый уровень кооперации – Единое экономическое пространство (ЕЭП), которое подразумевало свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Помимо этого страны учредили наднациональный постоянно действующий орган – Евразийскую экономическую комиссию, с целью обеспечения развития и функционирования Таможенного союза и ЕЭП и разработки предложений по дальнейшему развитию интеграции.<sup>3</sup> В свою очередь, создание в мае 2014 г. Евразийского экономического союза вывело интеграционное соглашение на новый уровень, который подразумевает не только свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, но и также проведение странами скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, таких как энергетика, промышленность, сельское хозяйство и транспорт.

Несомненно, евразийская интеграция 2009-2014 гг. проводилась в целях содействия экономическому развитию стран-участниц. Беларусь также как и Казахстан рассматривали интеграцию как способ сохранения преференциального доступа на большой российский рынок, защиты отечественных производителей от конкурентов из третьих стран, проведения модернизации и повышения конкурентоспособности. Помимо этого эти страны полагали, что членство в ЕЭП и ЕАЭС сделает их более привлекательными для прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

В настоящее время сложно делать серьезные выводы об экономической эффективности таких евразийских интеграционных инициатив как ТС, ЕЭП и ЕАЭС, в первую очередь из-за достаточно короткого периода их существования. На показатели экономического развития стран-членов серьезное влияние оказали неблагоприятные условия, наблюдаемые в мировой экономике, а также структурные проблемы российской экономики, отягощенные геополитической напряженностью. Например, в 2013 г. и в 2014 г. наблюдалось снижение объемов взаимной торговли между Беларусью, Казахстаном и Россией. Однако это объяснялось высокой волатильностью мировых товарных рынков, а также сокращением спроса на российском рынке вследствие того, что экономика страны была близка к стагнации.

**Таблица 1. Торговля между странами ТС и ЕЭП, % г/г**

	Таможенный союз, Единое экономическое пространство	из которых		
		Беларусь	Казахстан	Россия
2010	29.1	48.2	66.6	18.7
2011	33.9	45.7	18.4	32.9
2012	7.5	12.7	-12.3	9.1
2013	-5.5	3.5	-4.7	-8.2
2014 янв-сент	-10.5	-5.4	-16.9	-11.7

Источник: Евразийская экономическая комиссия

Принимая во внимание, что машины и оборудование, а также транспортные средства занимают около 21% в общем объеме торговли стран ЕЭП, сокращение спроса на инвестиционные товары серьезно отразилось на динамике взаимных торговых потоков. В свою очередь, значительное влияние на них оказало и снижение торговли по группе минеральных товаров (на 25.6% г/г), удельный вес которых в общей торговле достигает 33%.

<sup>3</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/about.aspx>

### 3. Договор о Евразийском экономическом союзе

Договор о Евразийском экономическом союзе состоит из четырех частей. Первая часть включает в себя статьи, которые содержат общие положения, и в частности основные принципы, цели и компетенции ЕАЭС. Согласно Договору основными целями Союза являются создание условий для стабильного экономического развития стран-членов; формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; проведение всесторонней модернизации, осуществление кооперации и повышение конкурентоспособности национальных экономик. Государства-участницы должны проводить скоординированную политику в пределах и объемах, установленных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза. Они также должны стремиться к осуществлению скоординированной политики в иных сферах экономики в соответствии с основными принципами и целями Союза.<sup>4</sup>

Вторая часть Договора содержит положения, относящиеся к функционированию Таможенного союза, регулированию обращения лекарственных средств и медицинских изделий, таможенному регулированию в ЕАЭС, принципам внешнеторговой политики, мерами защиты внутреннего рынка, а также проведению согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, вето-санитарных мер, карантинных и фитосанитарных мер. В данной части также оговаривается механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин между государствами-членами. Согласно Приложению 5 к Договору, Беларусь получает 4.7% от общей суммы таможенных пошлин, Казахстан – 7.33%, а Россия – 87.97%. Здесь также прописано, что единое таможенное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, международными договорами и актами, а также положениями Договора о ЕАЭС. В статьях 46 и 49 определены нетарифные меры, которые могут применяться в торговле с третьими странами, а также принципы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Вопросам, касающимся технического регулирования, посвящен раздел X, в частности, в статье 52 оговорено, что технические регламенты или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в единый перечень, утверждаемый Евразийской экономической комиссией. В свою очередь, Приложение 9 содержит Протокол о техническом регулировании в ЕАЭС, который определяет порядок, правила и процедуры технического регулирования. Они включают, например, единый знак обращения продукции на рынке ЕАЭС, единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, единая форма сертификатов соответствия и деклараций о соответствии, утверждаемая Евразийской экономической комиссией, единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского союза. Приложения 10 и 11 Договора содержат Протокол о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений и Протокол о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия.

Третья часть Договора посвящена Единому экономическому пространству. В соответствии с Договором, Единое экономическое пространство состоит из территорий государств-членов, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах.

Третья часть содержит 14 разделов, которые охватывают макроэкономическую и валютную политику, торговлю услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций, регулирование финансовых рынков, налоги и налогообложение, общие принципы и правила конкуренции, естественные монополии, энергетику, транспорт и государственные закупки, интеллектуальную собственность, промышленность и агропромышленный комплекс, а также трудовую миграцию.

В четвертой части приводятся переходные и заключительные положения.

Договор о создании Евразийского экономического союза предусматривает координацию экономической политики по следующим направлениям:

- Энергетика (Раздел XX, Приложения 21,22, 23):

---

<sup>4</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635375701449140007.pdf>.



- Формирование общего электроэнергетического рынка к 1 июля 2019 (Статья 104 Договора о ЕАЭС)
- Формирование общего рынка газа к 1 января 2025 (Статья 104 Договора о ЕАЭС)
- Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов к 1 января 2025 (Статья 104 Договора о ЕАЭС)

**Таблица 2. Договор о ЕАЭС: содержание части 2 и 3**

<b>Часть 2: Таможенный союз</b>	<b>Часть 3: Единое экономическое пространство</b>
<p>Функционирование Таможенного союза (зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, внутренний рынок Таможенного союза, единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами, свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля) <i>Раздел VI Договора о ЕАЭС</i></p>	<p>Макроэкономическая политика Основные направления согласованной макроэкономической политики <i>Раздел XII Договора о ЕАЭС; Приложение 14</i></p>
<p>Регулирование и обращение лекарственных средств и медицинских изделий (формирование общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий) <i>Раздел VII Договора о ЕАЭС</i></p>	<p>Валютная политика Принципы согласованной валютной политики <i>Раздел XIV Договора о ЕАЭС; Приложение 15</i></p>
<p>Таможенное регулирование (осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС)  <i>Раздел VIII Договора о ЕАЭС Приложение 5, 6, 7, 8 Договора о ЕАЭС</i></p>	<p>Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций Позапная либерализация условий взаимной торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций Создание и обеспечение функционирования единого рынка услуг <i>Раздел XV Договора о ЕАЭС; Приложение 16</i></p>
<p>Внешнеторговая политика (общие положения о внешнеторговой политике, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, меры защиты внутреннего рынка) <i>Раздел IX Договора о ЕАЭС</i></p>	<p>Регулирование финансовых рынков Намерение создать общий финансовый рынок <i>Раздел XVI Договора о ЕАЭС; Приложение 17</i></p>
<p>Техническое регулирование (технические регламенты Союза и стандарты, обращение продукции и действие технических регламентов, аккредитация) <i>Раздел X Договора о ЕАЭС</i></p>	<p>Налоги и налогообложение <i>Раздел XVII Договора о ЕАЭС</i> Общие принципы и правила конкуренции <i>Раздел XVIII Договора о ЕАЭС; Приложение 19</i></p>
<p>Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры  <i>Раздел XI Договора о ЕАЭС Приложение 12</i></p>	<p>Естественные монополии <i>Раздел XIX Договора о ЕАЭС</i> Энергетика Формирование общего энергетического рынка <i>Раздел XX Договора о ЕАЭС; Приложения 21, 22, 23</i></p>
<p>Защита прав потребителей <i>Раздел XII Договора о ЕАЭС Приложение 13</i></p>	<p>Транспорт Скоординированная (согласованная) транспортная политика, поэтапное формирование единого транспортного пространства <i>Раздел XXI Договора о ЕАЭС; Приложение</i></p>

	24
	Государственные муниципальные закупки <i>Раздел XXII Договора о ЕАЭС; Приложение 25</i> Интеллектуальная собственность <i>Раздел XXIII Договора о ЕАЭС; Приложение 26</i>
	Промышленность (включая промышленную политику, промышленные субсидии) <i>Раздел XXIV Договора о ЕАЭС; Приложения 27,28</i>
	Агропромышленный комплекс (согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, субсидии сельскому хозяйству) <i>Раздел XXV Договора о ЕАЭС; Приложение 29</i>
	Трудовая миграция <i>Раздел XXVI Договора о ЕАЭС</i>

Источник: Договор о Евразийском экономическом союзе  
<http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635375701449140007.pdf>

- Фармацевтический рынок (Раздел VII)
  - Формирование общего рынка лекарственных средств, начиная с 1 января 2016 г. (статья 100 Договора о ЕАЭС)
  - Формирование общего рынка медицинских изделий, начиная с 1 января 2016 г. (Статья 100 Договора о ЕАЭС)
- Транспорт (Раздел XXI, Приложение 24)
  - Поэтапное создание общего рынка транспортных услуг (Статья 86 Договора о ЕАЭС)
- Финансовый рынок (Раздел XXVI, Приложение 17)
  - Гармонизация законодательства в сфере финансового рынка наднационального органа по регулированию финансового рынка и создание к 2025 г. (Статья 103 Договора о ЕАЭС).

Согласованная экономическая политика будет проводиться по следующим направлениям:

- Промышленная политика и промышленная кооперация (Раздел XXIV, Приложение 27, 28)
  - Взаимное информирование о планах развития промышленности;
  - Разработка совместных программ развития приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества;
  - Реализация совместных проектов, в том числе по развитию инфраструктуры, с целью повышения эффективности промышленной кооперации стран-членов;
  - Проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок для развития высокотехнологичных производств;
  - Снятие барьеров и развитие взаимовыгодного сотрудничества;
  - Виды промышленных субсидий (Приложение 28), движение в сторону гармонизации и унификации законодательства о предоставлении субсидий.
- Сельскохозяйственная политика (Раздел XXV, Приложение 29)
  - Сбалансированное развитие сельскохозяйственного производства и рынка сельскохозяйственной продукции;

- Обеспечение справедливой конкуренции между сельскохозяйственными производителями государств-членов, включая равный доступ к общему рынку сельскохозяйственной продукции;
- Унификация требований, касающихся обращения сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- Защита интересов производителей сельскохозяйственной продукции государств-членов на внутреннем и внешнем рынках;
- Основные направления скоординированной политики включают в себя:
  - прогнозирование развития агропромышленного комплекса;
  - государственная поддержка сельского хозяйства;
  - регулирование общего аграрного рынка;
  - содействие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
  - стимулирование НИОКР и инноваций в агропромышленном комплексе;
  - обеспечение интегрированной информационной поддержки агропромышленного производства.
- Транспорт (Раздел XXI), формирование общего рынка транспортных услуг (Приложение 24).
  - Создание единого транспортного пространства;
  - Развитие евразийских транспортных коридоров;
  - Развитие транспортного потенциала государств-членов;
  - Координация развития транспортной инфраструктуры;
  - Создание логистических центров и транспортных организаций в целях оптимизации процессов перевозки;
  - Проведение НИОКР и развитие инноваций на транспорте;
  - Либерализация транспортных услуг между государствами-членами.
- В области налоговой политики государства-члены будут проводить гармонизацию ставок акцизов на наиболее чувствительные товары.

#### 4. Беларусь и Евразийский экономический союз: выгоды и возможности

Одним из наиболее часто упоминаемых преимуществ участия Беларуси в Евразийском экономическом союзе является возможность получения нефти для белорусских нефтеперерабатывающих заводов по преференциальным ценам. Это важно, поскольку для нужд внутреннего рынка перерабатывается только треть от импортируемой российской нефти, остальная часть используется для производства нефтепродуктов, поставляемых в Россию и далее зарубежье по мировым ценам. Помимо этого, преференциальные цены Беларусь имеет также на получаемый из России газ, например, в 2014 г. Беларусь платила 170 USD за 1000 м<sup>3</sup>. Согласно оценке МВФ, общая энергетическая поддержка со стороны России составляла в 2013 г. 12.7% ВВП (табл. 3). Принимая во внимание, что в 2015 г. в Беларуси будет оставаться 100% экспортных пошлин на нефтепродукты, эта поддержка может увеличиться до 15.5% ВВП. Министерство финансов Беларуси рассчитывало, что бюджет получит дополнительных доходов на сумму USD 1.5 млрд вследствие достигнутого с Россией соглашения по данному вопросу.

**Таблица 3. Энергетическая поддержка со стороны России 2012-2013 гг. (% ВВП)**

	2012	2013
Предполагаемый объем субсидий импорта нефти	12.6	10.9
Предполагаемый объем субсидий импорта газа	8.3	6.6
Экспорт в Россию нефтепродуктов по сниженным ценам <sup>5</sup>	-0.1	-0.2
Передача в российский бюджет экспортных пошлин на нефтепродукты	-6.0	-4.6
<b>Общий объем поддержки</b>	<b>14.9</b>	<b>12.7</b>

Источник: Republic of Belarus: 2014 Article IV Consultation-Staff Report; Press Release and Statement by the Executive Director for the Republic of Belarus. IMF Country Report 14/226

<sup>5</sup> по сравнению с ценами мирового рынка.

Несомненно, участие Беларуси в ЕАЭС может принести выгоды не только в форме преференциальных цен на нефть и газ. Не менее важным для страны является то, что в рамках создания общих рынков нефти и газа государства-члены, в пределах имеющихся технических возможностей, должны будут обеспечить беспрепятственный доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к системам транспортировки нефти и газа. Это в будущем может расширить возможности Беларуси по импорту данных энергетических товаров.

Помимо этого Договор предусматривает возможность межгосударственной передачи электрической энергии от одного государства-члена через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена в энергетическую систему третьего государства-члена. Иными словами, это означает, что Беларусь, в случае необходимости, сможет покупать электроэнергию из, например, Казахстана. Более того, будет возможно передавать электрическую энергию из одного государства-члена через электроэнергетическую систему другого государства-члена для выполнения обязательств перед третьими странами (Приложение 21).

В транспортном секторе, согласно Приложению 24, государства-члены должны гарантировать условия для доступа железнодорожного транспорта одного государства-члена на внутренний рынок услуг железнодорожного транспорта другого государства-члена, также должен быть обеспечены условия доступа перевозчиков к услугам инфраструктуры государств-членов. Договор также предусматривает либерализацию автомобильных каботажных перевозок. Программа данной либерализации должна быть разработана до 1 июля 2015 г. и срок ее реализации будет охватывать 2016-2025 гг. Белорусские транспортные компании могут получить выигрыш от повышения эффективности грузовых автомобильных перевозок в Россию и Казахстан за счет снижения количества порожних рейсов после разгрузки автомобилей, осуществляющих международные перевозки в данные страны.

Среди других преимуществ следует отметить, что членство в ЕАЭС улучшит доступ к рынкам стран-партнеров и облегчит условия торговли за счет ликвидации нетарифных барьеров (НТБ). Договор предусматривает, что государства-члены не будут применять во взаимной торговле НТБ (за исключением случаев, оговоренных в Договоре). Беларусь, Казахстан и Россия уже сделали ряд шагов в этом направлении, в частности, подписав соглашение об общих принципах и правилах технического регулирования. Они предусматривают проведение скоординированной политики и гармонизацию национального законодательства в области стандартизации, аккредитации, обеспечения единства измерений и государственного контроля в сфере технического регулирования. Все это должно способствовать снижению технических барьеров и упрощению процедур, связанных с попаданием белорусских товаров и услуг на общий рынок.

Не менее важным является также то, что в соответствии с Договором государства-члены предоставляют странам-членам национальный режим в сфере государственных закупок и гарантируют открытость и прозрачность в процессе их проведения. Принимая во внимание, что экспорт инвестиционных товаров и неэнергетических промежуточных товаров составляет около 55% от общего объема поставок на рынок, это положение договора может позволить белорусским компаниям участвовать в тендерах в странах-партнерах наравне с государственными компаниями.

Участие Беларуси в Евразийском союзе также будет способствовать ликвидации барьеров на пути передвижения рабочей силы. Согласно Договору, при найме работодателем одного из государств-членов ЕАЭС работника(ов) из другого государства-члена на него не распространяются ограничения по защите национального рынка труда и ему не нужно получать разрешение на осуществление трудовой деятельности. При этом документы об образовании признаются без проведения процедур их признания установленным законодательством государства трудоустройства.

Однако помимо описанных выше выгод членство в ЕАЭС несет и ряд вызовов:

#### Энергетический рынок

Создание единого энергетического рынка предполагает установление рыночных цен на энергоресурсы. Это означает, что Россия будет постепенно внедрять коммерческие прин-

ципы ценообразования на природный газ для внутренних потребителей, что в свою очередь приведет к росту цен на него для Беларуси.

В рамках формирования общего электроэнергетического рынка государства-члены должны провести реструктуризацию вертикально-интегрированных компаний в электроэнергетике с целью отделения функций естественных монополий от потенциально конкурентных видов деятельности. Следует отметить, что в Беларуси программы реформирования в энергетике разрабатывались на протяжении последних десяти лет, но процесс реструктуризации сектора так и не был начат.

- Транспорт

Договор, и в частности, Приложение 24 не содержат никаких положений, касающихся отмены системы разрешений на выполнение международных автомобильных перевозок, осуществляемых перевозчиком одного государства-участника на территорию другого государства-участника из третьих стран. Белорусские транспортные компании многократно предлагали отменить данную систему в рамках либерализации транспортных услуг между государствами-членами. Действующая в настоящее время в России система разрешений является для белорусских автоперевозчиков практически запретительной. Она очень существенно сокращает количество перевозок из третьих стран в Россию и из России в третьи страны, осуществляемых белорусскими транспортными компаниями. Это оказывает негативное влияние на объем перевезенных грузов, валютную выручку и экспорт транспортных услуг.

- Промышленная политика

Договор устанавливает единые правила в отношении предоставления промышленных субсидий (Приложение 28) и определяет, какие из них являются запрещенными и допустимыми. В частности, в Приложении 28 приведены правила и процедуры, которые должны выполнять государства-члены для предоставления специфических субсидий<sup>6</sup>. Государство-член ЕАЭС должно обратиться в Евразийскую комиссию для согласования предоставления им специфической субсидии, а также в порядке обязательного информирования предоставить нормативные правовые акты, предусматривающие ее предоставление. Принимая во внимание, что в Беларуси достаточно широко распространена практика предоставления государственной поддержки отдельным компаниям и секторам,<sup>7</sup> это может создать определенные вызовы для существующей системы промышленного субсидирования. Выделение субсидий, вероятно, необходимо будет ограничить.

Следует также отметить, что согласно Договору, к запрещенным относятся так называемые замещающие субсидии («субсидии, связанные с требованием использования местного компонента»), которые выделяются при условии использования товара, происходящего с территории государства-члена, предоставляющего эту субсидию. Это необходимо учитывать при проведении политики импортозамещения, на которую ориентирована Беларусь.

- Сельскохозяйственная политика

Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства (Приложение 29) и статья 106 договора устанавливают переходный период до 2016 г. в течение которого Беларусь должна будет сократить разрешенные объемы поддержки сельского хозяйства. В частности, в 2015 г. эта поддержка должна быть сокращена до 12% от общего объема сельскохозяйственного производства, а в 2016 г. она не сможет превышать 10%. Как показывают различные оценки, в настоящее время уровень данной поддержки составляет 14-15% от общего объема сельскохозяйственного производства, и, согласно данным Белстата, белорусские сельскохозяйственные предприятия сильно от нее зависят. Например,

---

<sup>6</sup> Субсидии, которые предоставляются определенному предприятию, отрасли или группе отраслей или предприятий.

<sup>7</sup> Например, российские производители сельскохозяйственной техники и молочной продукции неоднократно указывали на то, что белорусские специфические субсидии оказывают на них негативное влияние и ведут к недобросовестной конкуренции.

в январе-ноябре 2014 г. 53.3% данных предприятий были бы убыточными, если бы им не были предоставлены субсидии.<sup>8</sup>

## 5. Выводы

Договор о Евразийском экономическом союзе предполагает новый уровень интеграционного взаимодействия между государствами-участниками, который предусматривает свободное движение товаров, услуг, труда и капитала, а также более тесную координацию политики в сфере промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта, налогообложения, финансов, применения нетарифных мер во взаимной торговле и других сферах.

Участие в ЕАЭС принесет Беларуси выгоды, поскольку:

- Можно будет получать нефть и газ из России по ценам ниже мировых.
- Это создаст возможность для диверсификации поставок нефти и газа, так как в рамках создания общего энергетического рынка государства-участники должны будут обеспечить беспрепятственный доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к системам транспортировки нефти и газа.
- Это расширит возможности Беларуси по экспорту/импорту электроэнергии. Договор предусматривает возможность межгосударственной передачи электрической энергии от одного государства-члена через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена в энергетическую систему третьего государства-члена. Помимо этого, при наличии мощностей будет возможно передавать электрическую энергию из одного государства-члена через электроэнергетическую систему другого государства-члена для выполнения обязательств перед третьими странами.
- Повысится эффективность автомобильных грузовых перевозок белорусских, российских и казахских компаний вследствие либерализации рынка транспортных услуг и, в частности, каботажных перевозок. Белорусские транспортные компании получат выигрывать от повышения эффективности грузовых автомобильных перевозок в Россию и Казахстан за счет снижения количества порожних рейсов после разгрузки автомобилей, осуществляющих международные перевозки в данные страны.
- Будет обеспечен доступ белорусских перевозчиков к услугам инфраструктуры государств-членов.
- Упростится доступ белорусских товаров и услуг на общий рынок за счет постепенной ликвидации нетарифных барьеров и гармонизации технического регулирования.
- Белорусским компаниям будет представлена возможность конкурировать за государственные контракты на общем рынке государств-участников, поскольку страны должны предоставить друг другу национальный режим в системе государственных закупок, процесс проведения которых должен также стать более прозрачным.

В то же время участие Беларуси в ЕАЭС, помимо упомянутых ранее выгод, несет в себе ряд рисков поскольку:

- Создание общего энергетического рынка и переход к коммерческому ценообразованию на энергетические ресурсы может вести к росту цен на импортируемый из России газ.
- В рамках создания общего электроэнергетического рынка в Беларуси должна быть проведена реструктуризация вертикально-интегрированных компаний в электроэнергетике. Однако в стране даже еще не начат процесс реформирования в энергетике, хотя программы реформ разрабатываются уже более десяти лет.
- В рамках либерализации транспортных услуг не предусматривается отмена системы разрешений для выполнения международных автомобильных грузовых перевозок, осуществляемых перевозчиком одного государства-участника на территорию другого государства-участника из (в) третьих стран. Данная система существенно сокращает количество перевозок из третьих стран в Россию и из России в третьи страны, вы-

---

<sup>8</sup> [http://www.belstat.gov.by/bgd/public\\_bulletin/index\\_591/](http://www.belstat.gov.by/bgd/public_bulletin/index_591/).

полняемых белорусскими транспортными компаниями. Это оказывает негативное влияние на объем перевезенных грузов, валютную выручку и экспорт транспортных услуг.

- Необходимо будет пересмотреть систему промышленного субсидирования в Беларуси в сторону ее ограничения. Помимо этого при оказании поддержки проектам, связанным с импорт замещением, следует принимать во внимание, что договор относится к запрещенным замещающие субсидии («субсидии, связанные с требованием использования местного компонента»).
- Государственная поддержка сельского хозяйства должна быть сокращена до 10% от общего объема сельскохозяйственного производства в 2016 г., при том, что согласно различным оценкам, в настоящее время она составляет 14-15%. Белорусское сельское хозяйство сильно зависит от этой поддержки и удельный вес убыточных сельскохозяйственных предприятий в случае ее отсутствия, согласно данным Белстата, существенно увеличивается. Таким образом, повышение эффективности сельского хозяйства и сокращение господдержки становится одним из важнейших приоритетов.