



**Исследовательский центр ИПМ
Немецкая экономическая группа в Беларуси**

Аналитическая записка [PP/05/2009]

Политика привлечения прямых иностраннх инвестиций: обзор международного опыта и рекомендации для Беларуси

Ирина Точицкая

Минск, октябрь 2009



**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ**
исследования • прогнозы • мониторинг

Информация об Исследовательском центре ИПМ

Исследовательский центр ИПМ был создан в 1999 г. в рамках совместного проекта Института приватизации и менеджмента (Минск, Беларусь) и CASE – Центра социальных и экономических исследований (Варшава, Польша). Он является членом исследовательской сети CASE, Альянс НГО Института Уильяма Дэвидсона и Сеть институтов, занимающихся вопросами экономической политики (проект Регионального бюро ПРООН в Европе и СНГ). Основными направлениями деятельности Исследовательского центра ИПМ являются мониторинг, анализ и прогнозирование развития белорусской экономики, проведение экономических исследований и разработка на их основе рекомендаций для экономической политики, продвижение диалога по проблемам экономического развития через организацию и проведение конференций и семинаров, публикация результатов исследований белорусских и зарубежных экономистов в журнале "ЭКОБЕСТ", а также тренинг специалистов в области современных методов экономического анализа. В рамках сотрудничества с экспертами Немецкой экономической группы в Беларуси (GET Беларусь) Исследовательский центр ИПМ осуществляет независимое консультирование Национального банка, Министерства экономики, Министерства иностранных дел и других государственных и негосударственных организаций, вовлеченных в процесс формирования экономической политики в стране.

Миссия Исследовательского центра ИПМ – содействие повышению национальной конкурентоспособности через разработку рекомендаций для экономической политики на основе экономических исследований и продвижение профессионального диалога по актуальным проблемам экономического развития.

Исследовательский центр ИПМ

220088 Минск, Беларусь, ул. Захарова 50 б
Тел.: +375 (17) 2 100 105
Факс: +375 (17) 2 100 105
E-Mail: research@research.by
<http://www.research.by>

Информация о Немецкой экономической группе в Беларуси (GET Беларусь)

Главной задачей Немецкой экономической группы в Беларуси является поддержание диалога по вопросам экономической политики с белорусским правительством, структурами гражданского общества и международными организациями. Эксперты Немецкой экономической группы имеют опыт консультирования по экономическим вопросам правительств ряда трансформационных стран, в том числе Украины, России и Казахстана. Исследовательский центр ИПМ и Немецкая экономическая группа предоставляют информационно-аналитическую поддержку Национальному банку, Министерству финансов, Министерству экономики, Министерству иностранных дел и другим учреждениям, вовлеченным в процесс формирования и реализации экономической политики в стране.

Немецкая экономическая группа

c/o Berlin Economics
Schillerstr. 59
D-10627 Berlin
Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0
Fax: +49 30 / 20 61 34 64 9
E-Mail: info@get-belarus.de
<http://www.get-belarus.de>

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

© 2009 Немецкая экономическая группа

Все права защищены.

Политика привлечения прямых иностранных инвестиций: международный опыт и рекомендации для Беларуси

Резюме

Последние два десятилетия отмечается усиление конкуренции за глобальные инвестиции. В связи с этим повышение привлекательности страны для прямых иностранных инвестиций и наилучшее использование преимуществ, связанных с местоположением, является серьезным вызовом для национальных правительств и требует разработки и проведения сложных и комплексных мер экономической политики.

В работе рассматривается опыт и подходы Китая, Индии, Кореи, Бразилии, Ирландии, а также Словакии и Польши к привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ), поскольку эти страны достигли наиболее впечатляющих результатов в данной области. Анализ показал, что предоставление стимулов (например, освобождение от налогов или их снижение, предоставление финансовых субсидий, снижение импортных тарифов и т. д.) в сочетании с проведением макроэкономической политики, позволяющей инвесторам осуществлять свою деятельность, не подвергаясь излишнему риску, являются ключевыми факторами, формирующими благоприятный климат для ПИИ. Успех этих стран в привлечении иностранного капитала также во многом связан с тем, что их политика в области ПИИ была неотъемлемой частью промышленной политики и политики экономического развития в целом.

В работе делается вывод, что для улучшения инвестиционного климата в Беларуси, правительству необходимо гарантировать стабильность макроэкономической обстановки, ускорить процесс приватизации, улучшить состояние деловой среды и повысить ее предсказуемость, предпринять меры по уменьшению коррупции и де бюрократизации. Необходимо также обеспечить взаимосогласованность политики привлечения ПИИ и промышленной политики. Исходя из этого, стимулы для прямых иностранных инвестиций должны разрабатываться и предоставляться с учетом того, какой индустриальный ландшафт белорусское правительство хотело бы видеть в будущем, а также принимая во внимание перспективы развития конкретных отраслей, поскольку для каждой из них имеются свои факторы, определяющие привлекательность для иностранных инвесторов. Повышению привлекательности Беларуси для ПИИ могло бы способствовать создание специального государственного органа/отдела, по примеру ряда стран, который бы помогал иностранным инвесторам в решении спорных вопросов, возникающих при взаимодействии с государственными органами (налоговыми органами, органами по лицензированию, сертификации и т.д.). Для привлечения инвестиций «с чистого листа» в регионы следует рассмотреть возможность предоставления таких стимулов как инвестиционные гранты (на найм работников и их переобучение, НИОКР и т.д.).

Автор

Ирина Точицкая

tochitskaya@research.by

+375 172 100 105

Рецензент

Штефан фон Крамон

scramon@gwdg.de

Содержание

1. Введение.....	4
2. Типы ПИИ и определяющие их факторы.....	4
3. Опыт и подходы отдельных стран к привлечению ПИИ.....	6
4. Влияние экономического и финансового кризиса.....	17
5. Выводы и рекомендации в области проведения политики по привлечению ПИИ в Беларусь.....	18
Приложение.....	21

1. Введение

Привлечение ПИИ превращается в один из наиболее важных факторов, определяющих экономический рост и повышение конкурентоспособности национальной экономики, а также способствующих ее интеграции в мировые производственные процессы. Приток иностранных инвестиций в экономику принимающей страны может ускорить развитие предприятий, повысить качество человеческого капитала, создать новые рабочие места, привлечь передовые технологии и стимулировать их распространение в смежные отрасли. Поэтому в последние два десятилетия отмечается усиление конкуренции за глобальные инвестиции, что, в свою очередь, ставит перед национальными правительствами серьезные вызовы, связанные с разработкой и проведением сложных и комплексных мер экономической политики, направленных на повышение привлекательности страны для прямых иностранных инвестиций и наилучшее использование преимуществ местоположения.

Целью данного исследования является изучение опыта ряда стран (Китай, Индия, Корея, Бразилия, Ирландия, Словакия и Польша), достигших наиболее впечатляющих результатов в привлечении ПИИ. Поскольку данные страны существенно различаются в экономических, политических и культурных аспектах, а также в выбранных для привлечения прямых иностранных инвестиций стратегиях, в работе рассматриваются только те вопросы, которые могут быть интересны с точки зрения использования данного опыта для Беларуси¹. Специально были рассмотрены каналы влияния текущего экономического кризиса на ПИИ, приведена оценка влияния данного кризиса на различные типы прямых иностранных инвестиций, а также сделан ряд выводов для экономической политики. Работа имеет следующую структуру: во втором разделе дается краткое описание основных типов ПИИ, а также факторов, обуславливающих их приход. В третьем разделе рассматривается опыт и подходы отдельных стран к привлечению ПИИ. В четвертом разделе анализируется воздействие финансово-экономического кризиса на прямые иностранные инвестиции. Последний раздел содержит выводы и ряд рекомендаций, касающихся стимулирования притока ПИИ в Беларусь.

2. Типы ПИИ и определяющие их факторы

Наиболее всеобъемлющее объяснение причин инвестирования за границу было дано Джоном Даннингом, который показал, что фирмы заинтересованы в таких инвестициях, если они получают преимущества связанные с прямым доступом к рынкам, природным ресурсам/сырью и дешевой рабочей силе, если это снижает их издержки, связанные с транспортировкой и коммуникациями, или помогает преодолеть тарифные и нетарифные барьеры. Основываясь на этой логике, он выделил четыре основных побудительных мотива ПИИ: (а) ищущие ресурсы предприятия стремятся получить доступ к природным или специфическим ресурсам, квалифицированной или малоквалифицированной рабочей силе и технологическому потенциалу по ценам ниже, чем в их собственной стране; (б) ищущие рынок фирмы заинтересованы в расширении сбыта для своих товаров и услуг за счет внутреннего рынка принимающей данные инвестиции страны, а также в возможности экспорта на смежные с ней рынки; (в) фирмы, выдвигающие в качестве приоритета повышение эффективности, хотят использовать экономию от масштаба и получить выигрыш за счет снижения издержек, а также за счет использования качественной физической инфраструктуры и человеческого капитала; и (г) предприятия, ищущие стратегические активы, стремятся приобрести фонды/капитал иностранных фирм для достижения своих долгосрочных стратегических целей и повышения международной конкурентоспособности².

Привлекательность страны для прямых иностранных инвестиций зависит от целого ряда определяющих факторов, которые в обобщенном виде приведены в табл. 1. При этом следует отметить, что каждый тип ПИИ имеет свою шкалу приоритетности данных факторов и требует использования различных стратегий привлечения инвестиций. Вместе с тем, как показывают исследования, макроэкономическая стабильность, собственность на землю, ясные процедуры приватизации, транспарентность, предсказуемость, последовательность и либеральность законов/положений/норм, квалифицированная рабочая сила, хорошо

¹ О привлечении ПИИ в Беларуси см. также Колесникова И., Тоцицкая И. (2008). [Влияние ПИИ на торговлю и передачу технологий в Беларуси](#), Аналитическая записка Исследовательского центра ИПМ, АЗ/07/08.

² Dunning, J. H. (1993). *Multinational enterprises and the global economy*. Wokingham.: Addison-Wesley.

развитая инфраструктура входят в число факторов, оказывающих наибольшее влияние при принятии решений о прямом иностранном инвестировании. Следует отметить, однако, что, несмотря на важность наличия квалифицированной рабочей силы, недавние исследования показывают, что высокая заработная плата отрицательно влияет на приток ПИИ³.

Таблица 1. Факторы, определяющие приток в страну ПИИ

Экономические условия	Рынки	Размер; уровень доходов; урбанизация; стабильность и перспективы роста; региональные рынки; дистрибьюторские модели; структура спроса.
	Ресурсы	Природные ресурсы; местоположение.
	Конкурентоспособность	Доступность рабочей силы, ее издержки, навыки/квалификация, способность обучаться; управленческие способности; доступ к факторам производства; физическая инфраструктура; сеть поставщиков; техническая поддержка.
Политика, проводимая принимающей страной	Макроэкономическая политика	Способность руководства страны обеспечить стабильность основных макроэкономических показателей; возможность репатриации прибыли; доступ к иностранной валюте.
	Частный сектор	Содействие развитию частной собственности; предсказуемость и стабильность проводимой политики, эффективные финансовые рынки, легкость открытия/закрытия бизнеса; иная поддержка.
	Торговля и промышленность	Внешнеторговая политика; региональная интеграция, доступ на сопредельные рынки; контроль над собственностью; конкурентная политика; поддержка малого и среднего бизнеса.
	Политика ПИИ	Легкость открытия бизнеса; право собственности, стимулирование; доступ к факторам производства; транспарентная и стабильная политика.
Стратегии иностранных инвесторов	Восприятие риска	Восприятие странового риска, основанное на политических факторах, макроэкономическом регулировании, состоянии рынка труда и стабильности проводимой политики.
	Местоположение, снабжение, интегрирование	Стратегии компаний, относящиеся к местоположению, снабжение сырьем, материалами, комплектующими, стратегические альянсы, обучение, технологии

Источник: UNESCAP (2003) *Investment Promotion and Enterprise Development*. Bulletin for Asia and Pacific, No 1

Следует специально остановиться на воздействии налоговых стимулов на приток ПИИ. Поскольку инвесторы сравнивают налоговую нагрузку в различных странах, считается, что такого рода стимулы могут привлечь их внимание, и нередко страны начинают соревноваться друг с другом в снижении налогов, как правило, сокращая налог на прибыль. Существует большое количество исследований чувствительности ПИИ к налоговой нагрузке. Они показывают, что в среднем при повышении налогов на один процент, прямые иностранные инвестиции сокращаются на 3.7%, однако, в зависимости от страны и отрасли снижение может составлять от 0% до 5%⁴. Более того, недавние исследования показывают, что ПИИ становятся все более чувствительны к налогообложению по мере роста мобильности капитала и ликвидации неналоговых барьеров для их притока. Такого рода исследования очень полезны и могут быть использованы при оценке долгосрочного влияния на прямые иностранные инвестиции реформы налога на прибыль корпораций⁵. Ряд стран для привлечения инвестиций используют временное освобождение от налога ряда секторов или некоторые виды деятельности, а не снижают налог в целом.

³ Качество рабочей силы определяется по доле инженеров-исследователей, ученых и технических специалистов в общем количестве занятых, доле населения, имеющего начальное, базовое среднее и полное среднее образование, а также по производительности труда.

⁴ В литературе приведены данные, что некоторые типы ПИИ не чувствительны к уровню налогообложения, более того, влияние налогов на приток иностранных инвестиций может быть различным в зависимости от вида налога, особенностей налогообложения в принимающей стране и стране откуда поступили инвестиции.

⁵ OECD (2008) *Tax Effects on Foreign Direct Investment*. Policy Brief. February.

Однако следует помнить, что налогообложение прибыли является важным, но не основным определяющим фактором при принятии компаниями решения об инвестировании за границу, оно в большей степени зависит от выгодности данного проекта с точки зрения долгосрочной перспективы. К тому же, не стоит недооценивать значимость для инвесторов налога на зарплату и прочих налогов, не связанных с прибылью, а также дружелюбность налогового администрирования, определенность, предсказуемость и последовательность налоговых правил – данные факторы оказывают ничуть ни меньшее влияние, чем налог на прибыль. Более того, исследования показывают, что низкая налоговая нагрузка не компенсирует непривлекательный в целом климат для ПИИ. Страны, где при высоком налоге на прибыль хорошо развита инфраструктура, и предоставление услуг, в том числе общего пользования, а также существует привлекательная для бизнеса деловая среда, выигрывают в конкуренции за инвестиции у стран, имеющих более низкие налоги, но не обладающих вышеназванными преимуществами. Примером этому служат целый ряд стран, обладающих большим внутренним рынком, у которых при относительно высоком налоге на прибыль наблюдается большой приток ПИИ⁶. Поэтому при выработке политики по привлечению ПИИ необходимо тщательно взвесить все «за» и «против» предоставления иностранным инвесторам налоговых стимулов, возможно, более важное значение будет иметь проводимая макроэкономическая политика, создание благоприятного климата в определенных отраслях и ряд других факторов..

Еще одним важным вопросом является политика обменного курса с точки зрения ее привлекательности для ПИИ. Ряд экономистов полагают, что девальвация валюты относительно стран основных инвесторов сокращает удельные издержки производства и может стимулировать приток ПИИ, особенно в экспортоориентированные сектора. Вместе с тем существуют и свидетельства того, что укрепление валюты может также являться фактором, способствующим ПИИ, поскольку позволяет репатриировать больше прибыли в иностранной валюте. Однако с макроэкономической точки зрения наиболее эффективной является политика по поддержанию стабильности обменного курса, в целом экономисты сходятся во мнении, что данный фактор серьезно не влияет на принятие решений об инвестировании, за исключением случаев его значительных колебаний.

3. Опыт и подходы отдельных стран к привлечению ПИИ

В данном разделе анализируется опыт стран, не только достигших впечатляющих результатов в привлечении ПИИ, но и сохраняющих свои позиции лидеров. В соответствии с опросом, проведенным среди 809 глобальных инвесторов в Западной, Восточной и Центральной Европе в феврале 2009 г.⁷, Китай занимает третье место среди стран наиболее привлекательных для начала бизнеса или его расширения, Индия расположилась на пятом месте в этом списке, Бразилия – на седьмом. Польша находится на пятом месте в Европе по привлекательности для ПИИ и на первом среди стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), к тому же в 2008 г. она была второй среди европейских стран по количеству новых рабочих мест, созданных при помощи ПИИ. Ирландия занимает девятое место в Европе по степени интереса для иностранных инвесторов⁸. Журнал *Forbes* назвал Словакию будущим Гонконгом или Ирландией.

3.1. Китай

Китай является великолепным примером страны, преуспевшей в привлечении прямых иностранных инвестиций. В результате проводимой правительством политики по стимулированию притока ПИИ за последнее десятилетие в Китай поступило около 25% от общего объема инвестиций, направляемых в развивающиеся страны. При этом более 80% инвестиций были «с чистого листа» и 70% были вложены в промышленность. Ожидается, что к 2010 г. на долю Китая придется 30% от USD 250 млрд. ПИИ, направленных в развивающиеся страны⁹.

⁶ OECD (2008).

⁷ Reinventing European Growth, Ernst & Young 2009 European Attractiveness Survey.

⁸ Reinventing European Growth, Ernst & Young 2009 European Attractiveness Survey.

⁹ Foreign Capital Utilization in China: Prospects and Future Strategy, World Bank Beijing Office, September 28, 2007.

Основным побудительным мотивом инвестирования в китайскую экономику является низкая стоимость факторов производства, особенно рабочей силы, что привлекает ищущие ресурсы инвестиции, а также растущий спрос на китайском рынке, притягивающий ищущие рынки ПИИ. Не менее важным фактором является возможность участия иностранных инвесторов в процессе приватизации государственных предприятий. В некоторых исследованиях также обращается внимание на то, что большой поток ПИИ вызван не только удачно подобранными мероприятиями по их привлечению, но и является результатом ряда «перекосов» существующих в китайской банковской системе и государственной инвестиционной политике¹⁰.

С начала экономических реформ (1979 г.) политика Китая в отношении ПИИ претерпела ряд серьезных изменений. Она началась с поэтапного и ограниченного открытия, за которым последовало активное стимулирование притока прямых иностранных инвестиций в целом, после чего больший упор был сделан на поощрение ПИИ в высокотехнологичные и капиталоемкие проекты в соответствии с целями промышленной политики страны.

На первой фазе в восточных регионах страны были созданы четыре специальных экономических зоны, которые предоставляли определенные преференции иностранным инвесторам. Это вызвало приток ПИИ, но в то же время создало огромный разрыв в экономическом развитии прибрежных и находящихся внутри страны провинций, а также привело к эффекту так называемого «раундтриппинга» прямых иностранных инвестиций¹¹. Поэтому в 1992 г. была принята новая политика по отношению к ПИИ, которая сместила акценты со специального режима для иностранных инвесторов в сторону превращения страны в целом в место привлекательное для иностранных компаний. В рамках данной стратегии Китай предложил инвесторам множество преференций. Так, статья 22 Положения Государственного совета Китайской Народной Республики о поощрении иностранных инвестиций предусматривает налоговые льготы для совместных предприятий. Например, иностранные предприятия освобождались от налога на прибыль первый и второй год, а с третьего по пятый годы уплачивали его в размере 50%. Предприятия, расположенные в специальных экономических зонах и открытых прибрежных регионах уплачивали налог на прибыль в размере 15 и 24% соответственно¹², вместо обычных 33%¹³. Статья 22 также давала право свободно импортировать сырье, материалы и оборудование, необходимые для производства и упрощала процедуры лицензирования. Дополнительные налоговые преференции предоставлялись экспортоориентированным совместным предприятиям (СП) и фирмам, использующим новые технологии. Правительство также гарантировало, что СП не будут подвергаться бюрократическому вмешательству в их деятельность, и отменило ряд обременительных местных сборов¹⁴.

Все проекты ПИИ в Китае оценивались и классифицировались в соответствии с Руководством (каталогом) по проектам, связанным с прямыми иностранными инвестициями исходя из четырех категорий: поощряемые, ограничиваемые, запрещаемые, разрешаемые. Приоритет отдавался экспортоориентированным проектам, а также производству нового оборудования и материалов с использованием новых технологий, а также проектам, которые были нацелены на разработку месторождений китайских природных ресурсов или использование относительно дешевой рабочей силы. По-прежнему, поощрялся приток ПИИ в инфраструктуру, сельское хозяйство и производство сырья.

В конце 2006 г. Национальная комиссия по развитию и реформам, являющаяся агентством, осуществляющим планирование в Китае объявила о новой государственной политике

¹⁰ Poncet Sandra (2007). Inward and Outward FDI in China. Panthéon-Sorbonne-Economie, Université Paris 1 CNRS and CEPII.

¹¹ «Раундтриппинг» возник из-за того, что внутренние инвесторы в Китае переводили финансовые средства в Гонконг, а затем возвращали их назад под видом иностранных инвестиций для того, чтобы воспользоваться преимуществами, предоставляемыми только для иностранных инвесторов.

¹² С 1 января 2008 г. новый закон о налоге на прибыль предприятий уравнивал его ставку для национальных и иностранных инвесторов и преференции теперь выдаются исходя из отраслевого принципа.

¹³ Brooks Douglas H., Sumulong Lea R. (2003). Foreign Direct Investment: the Role of Policy. ERD Policy Brief, No 23.

¹⁴ Keenan Thomas (2009) An Overview of Foreign Direct Investment Law and Process in China. MinterElison.

в отношении ПИИ на ближайшие пять лет. Она предусматривает переход от количественного подхода в привлечении прямых иностранных инвестиций к качественному. Специальный упор делается на переход от ПИИ, направляемых в производство дешевых экспортных товаров и сборочные производства, к инвестициям в сектора с высокой долей добавленной стоимости, также пресекается безудержное и неразборчивое стремление к привлечению ПИИ местными органами власти и повышаются экологические требования к проектам, осуществляемым иностранными фирмами. В 2007 г. Новый закон о прибыли предприятий ликвидировал все привилегии для ПИИ и унифицировал налог на прибыль на уровне 25%. В том же году была принята новая 28-страничная инструкция по ПИИ с целью пересмотреть объем инвестиций. В соответствии с ней инвесторам предлагается направить усилия на рециклинг, чистое производство, возобновляемую энергетику, охрану окружающей среды. В промышленности в первую очередь поощряются ПИИ в высокие технологии, а инвестиции в традиционные отрасли запрещены. Все это делается с целью стимулирования инноваций, реструктуризации промышленности и ликвидации региональных дисбалансов при помощи прямых иностранных инвестиций¹⁵.

Несмотря на то, что инвестиционный климат в Китае достаточно привлекателен усиливающаяся конкуренция со стороны развивающихся экономик (например, Индии и Бразилии) требует его дальнейшего улучшения. В соответствии с исследованиями, недавно проведенными офисом Всемирного Банка в Пекине, для повышения привлекательности инвестиционного климата Китая необходимо упростить процедуры утверждения инвестиционных проектов; повысить эффективность деятельности государственных органов путем устранения дублирования ряда функций и процедур; провести реформу рынка ценных бумаг и реформирование судебной системы¹⁶.

3.2. Индия

В результате мер по либерализации климата для иностранных инвестиций, предпринимаемых индийским правительством с 1991 г., страна превратилась в одно из наиболее привлекательных мест для ПИИ.

Политика по привлечению ПИИ в Индии имеет следующую структуру.

а) Процесс одобрения ПИИ

Одним из наиболее важных шагов на пути создания либерального и транспарентного инвестиционного климата является упрощение и сокращение времени прохождения процедуры одобрения ПИИ. В результате большинство инвестиций могут приходиться в страну в так называемом *автоматическом режиме (automatic route)*. На сегодняшний день только несколько секторов Индии полностью закрыты для прямых иностранных инвестиций по большей части в связи по политическим причинам и в связи с вопросом национальной безопасности (например, розничная торговля, атомная энергетика, лотереи, игровой бизнес и букмекерство, сельскохозяйственная деятельность). ПИИ, которые поступают в *автоматическом режиме*, не нуждаются ни в каком предварительном одобрении ни со стороны центрального правительства, ни от Резервного банка Индии (РБИ). Инвесторам только необходимо уведомить региональный офис РБИ в течение 30 дней о поступлении финансовых средств из-за границы и послать документы в данный офис в течение 30 дней после выпуска/покупки акций¹⁷. В случае строительства зданий, водоснабжения, экологической очистки и ряда других видов деятельности, необходимо пройти дополнительное согласование на уровне правительства или местных органов власти. В то же время для ряда секторов и видов деятельности прямые иностранные инвестиции могут поступать только после предварительного одобрения со стороны правительства (*prior government approval route*), в данном случае предложение от инвестора рассматривается Советом по содействию иностранным инвестициям (ССИИ) в определенные сроки по четко установленным процедурам. Как правило, это проекты, которые требуют получения промышленной ли-

¹⁵ Subramanian K. (2007) China's FDI Policy – Changing Gears for National Interests. Business Line, November 24.

¹⁶ World Bank Beijing Office (2006). Foreign Capital Utilization in China: Prospects and Future Strategy. No 39008.

¹⁷ Более подробно см. http://www.dipp.nic.in/manual/FDI_Manual_Latest.pdf.

цензии, предложения по приобретению доли в существующей индийской компании, функционирующей в финансовом секторе и др.

б) Организации, отвечающие за ПИИ

Совет по содействию иностранным инвестициям был создан при Министерстве финансов. Это организация, работающая по принципу одного окна и занимающаяся оказанием инвесторам помощи, отвечающая за переговоры с потенциальными инвесторами, рассмотрение и отбор предложений на первоначальных стадиях, внесение предложений об изменении политики, правил и процедур в отношении ПИИ, идентификацию секторов, куда могут быть привлечены инвестиции с учетом национальных приоритетов, а также выявление регионов, откуда могут прийти инвестиции, и того, какие специальные меры для этого нужно предпринять¹⁸.

Отдел по реализации ПИИ был создан с целью сокращения времени между одобрением инвестиционного проекта и его практической реализацией. Он работает по принципу одного окна и оказывает инвесторам помощь и содействие (aftercare service) в получении всех необходимых согласований, решении проблем, возникающих в процессе реализации проекта, например, организации встреч в государственных органах для обсуждения спорных вопросов и их разрешения¹⁹.

В дополнение к вышеназванным органам при Министерстве торговли и промышленности создан Секретариат по содействию в производстве. В его задачи входит помощь предпринимателям, подготовка и оформление всех документов, которые требуют согласования с государственными органами, помощь инвесторам при проведении подготовительных работ по проекту (включая взаимодействие с другими организациями и правительственными органами), мониторинг хода реализации проекта.

в) преференции для ПИИ

Одна из наиболее важных преференций, предоставляемых для ПИИ в Индии, относится к сфере налогообложения и ставок налогов, поскольку данные ставки в стране являются достаточно высокими. Налог на прибыль для внутренних производителей составляет 35% и еще 2.5% взимается в виде дополнительных налогов. Иностранные компании уплачивают 40% основного налога и 2.5% дополнительного²⁰

Преференции включают налоговые каникулы или льготы по налогу на прибыль, разрешение осуществлять ускоренную амортизацию, налоговые льготы при осуществлении определенного рода расходов (в т.ч., на НИОКР). Например, Индия смогла привлечь инвестиции в информационно-телекоммуникационный сектор, предложив 10-летние налоговые каникулы. Инвестиции в инфраструктуру, линии электропередач, определенные телекоммуникационные услуги, нефтепереработку, проекты, связанные с НИОКР, пищевую промышленность попадают под специальную преференциальную систему налогообложения и налоговые каникулы. Так, инфраструктурные проекты – строительство дорог, ирригационные проекты, канализация и водоснабжение, переработка твердых отходов – на 10 лет полностью освобождаются от налогов²¹. Правительство предлагает налоговые каникулы сроком на 5 лет для проектов в области энергетики и фирм, экспортирующих свою продукцию, для ряда отраслей и видов деятельности практикуется также возмещение налоговых платежей²².

Налоговые каникулы также существуют в специальных экономических зонах (СЭЗ), созданных с целью формирования благоприятного климата для экспорта. СЭЗ предусматривают освобождение от уплаты налогов от 50 до 100% на 15 лет: 100% освобождению от налога на доходы от экспорта, для резидентов предоставляется на 5 лет, следующие пять лет налог сокращается на 50%, затем еще на пять лет ставка налога на реинвестированные экспортные доходы снижается на 50%. Помимо этого освобождается от пошлин им-

¹⁸ finmin.nic.in/fipbweb/fipb/fipb_index.html.

¹⁹ <http://siadipp.nic.in/sia/fia.html>.

²⁰ India Business Directory: business.mapsofindia.com/...tax/income-tax.html.

²¹ Investing in India: Foreign Direct Investment Policy and Procedures (2005) Government of India, Ministry of Commerce & Industry, Department for Industrial Policy and Promotion.

²² See for example http://finance.indiamart.com/taxation/tax_rebates/index.html.

порт товаров для целей развития компании, производства и техобслуживания²³. Следует отметить, однако, что существуют различные мнения по вопросу успешности политики Индии в отношении СЭЗ. В некоторых исследованиях приводятся доводы о том, что предоставляемые инвесторам привилегии являются избыточными, поскольку, например, проведенный правительством аудит показывает, что только потери от не собираемых импортных пошлин достигли USD 1.7 млрд. и на 60% превысили экспортные поступления²⁴.

3.3. Южная Корея

Начиная с 1998 г. Южная Корея проводит агрессивную политику по привлечению ПИИ, одна из целей которой состоит в «перехвате» инвестиции, идущих в Китай и Сингапур. Результатом проводимых мер стал существенный рост прямых иностранных инвестиций, в 2001–2007 гг. в страну их поступало ежегодно в среднем около USD 10 млрд, причем, большая часть в форме инвестиций с чистого листа (76.4% от общего объема в 2007 г.). Они направлялись преимущественно в электронику (производство жидкокристаллических экранов и телевизоров) и химическую промышленность, инвестиции в промышленность составили 38% от общего объема ПИИ, 60% было направлено в сектор услуг (в основном в здравоохранение, канализацию и водоснабжение, а также вывоз мусора).

Таблица 2. Стимулы для ПИИ в Корее

	квалифицирование	преимущества	процедуры
Статус высокотехнологического проекта	Бизнес, попадающий под категорию высокотехнологичный или услуги, поддерживающие развитие отрасли	<i>Налоговые каникулы</i> (5 лет 100%, 2 года 50%) – предоставление земли в лизинг под промышленные объекты, – предоставление финансовой поддержки на цели найма работников и их обучения.	Подача заявления в Министерство стратегического планирования и финансов: – экспертиза заявления, – принятие окончательного решения в течении 20 дней.
Зоны иностранных инвестиций	<i>Производство</i> – ПИИ USD 30 млн*, – новые учреждения или предприятия в области НИОКР, – высокотехнологичный статус, – производственные мощности НИОКР и ПИИ USD 5 млн., – более 10 человек, занятых в НИОКР.	<i>Налоговые каникулы</i> (3 года 100%, 2 года 50%) – предоставление земли в аренду, – помощь в создании основной инфраструктуры, – предоставление финансовой поддержки на цели найма работников и их обучения.	<i>Документация представляется в</i> – заявление в Министерство экономики знаний, – экспертиза в Комитете по иностранным инвестициям.
Денежные гранты	Высокотехнологичный статус или производство запасных частей и материалов <i>Производство</i> – новые производственные мощности и ПИИ USD 10 млн. <i>НИОКР</i> – новые производственные мощности в сфере НИОКР и ПИИ USD 5 млн. – не менее 20 человек, занятых НИОКР.	<i>Денежные гранты могут быть использованы на:</i> – найм работников и их обучение, – покупка земли и ее аренда, – покрытие расходов на строительство, – покрытие расходов на создание основной производственной инфраструктуры, – покупка основных средств, НИОКР оборудования и материалов.	Необходимо проводить предварительные переговоры с Министерством экономики знаний. – Заявления подаются в Министерство экономики знаний, – Экспертиза проводится Комитетом по иностранным инвестициям.

Примечание. Требуемый объем инвестиций для туристических и логистических компаний ниже и составляет соответственно USD 20 млн и USD10 млн.

Источник: Choong Yong Ahn (2008) New Direction of Korea's Foreign Direct Investment Policy in the Multi-Track FTA Era: Inducement and Aftercare Services. OECD Global Forum on International Investment, 27–28 March 2008.

²³ Background note Special Economic Zones in India. Government of India, Ministry of Commerce & Industry.

²⁴ Praful Bidwai (2009) India: Special Economic Zones, Path to Massive Land Grab. New Delhi.

После Азиатского финансового кризиса Корея приняла новую политику стимулирования ПИИ, которая предусматривала предоставление инвесторам широкого набора стимулов. Они включали освобождение от налогов и их снижение, финансовую поддержку на цели найма работников и их обучения, денежные гранты для НИОКР проектов, освобождение предприятий на определенный период от арендной платы за землю или же ее снижение (табл. 2). Основные налоговые привилегии предоставлялись проектам в области высоких технологий, НИОКР, имеющим статус поддерживающих развитие отрасли или же предприятиям, расположенным в зонах иностранных инвестиций (ЗИИ). Данные привилегии включали налоговые каникулы по налогу на прибыль, предоставляемые сроком на 5 лет с момента получения прибыли, и последующее сокращение на 50% данного налога сроком на 2 года²⁵. Для такого рода проектов также выделялась финансовая поддержка на цели найма работников и их обучения и т.д. Высокотехнологичным проектам с чистого листа, а также инвестициям в НИОКР, помимо этого предоставлялись денежные гранты²⁶. Правительство ожидает, что ЗИИ станут своего рода моделью для развития и планирует распространить правила и нормы, используемые в ЗИИ на экономику в целом.

Понимая, что предоставление иностранным компаниям помощи и после их прихода в страну (aftercare service) может служить средством повышения привлекательности Кореи для ПИИ, правительство создало Офис Инвестиционного омбудсмана в дополнении к агентству по привлечению инвестиций (KOTRA).

Вставка 1. Процесс рассмотрения жалоб инвесторов в Корею

Рассмотрение жалоб и реагирование на них может происходить различными способами. Как правило, старший консультант, известный как «домашний доктор», играет главную роль в процессе принятия решений. На первой стадии главный консультант принимает жалобу к рассмотрению и решает, что с ней нужно дальше делать. Затем он проводит консультацию с представителями государственных органов в отношении действий, которых подавалась жалоба или же с теми, в чьей компетенции находится данный вопрос. После этого главный консультант обсуждает жалобу с омбудсменом, а затем официально направляет предложение по разрешению имеющегося конфликта в государственные органы. В том случае, если от них поступает отказ, вопрос может выноситься на обсуждение Рабочего комитета по иностранным инвестициям, Комитета по регуляторной реформе, и/или Отделом по координации политики правительства. Просьба о вмешательстве может также быть направлена Консультационный центр по жалобам со стороны бизнеса при Министерстве экономики знаний. Хотя жалобы могут рассматриваться Рабочим комитетом по иностранным инвестициям, этот путь признан неэффективным в случае необходимости быстрого реагирования на проблему, поскольку данный орган проводит свои заседания раз в квартал. В случае, если жалоба транснационального инвестора требует принятия системных изменений, проведения регуляторных реформ, внесения изменений в законодательные акты, Офис Инвестиционного омбудсмана может действовать от их имени, напрямую контактируя с руководством соответствующих государственных органов и внося предложения. В соответствии с Актом о стимулировании иностранных инвестиций, правительственные органы должны ответить в течение одной недели на запрос/рекомендации, полученные от омбудсмана.

Источник: Choong Yong Ahn (2008) New Direction of Korea's Foreign Direct Investment Policy in the Multi-Track FTA Era: Inducement and Aftercare Services. OECD Global Forum on International Investment, 27–28 March 2008.

Офис Инвестиционного омбудсмана помогает иностранным компаниям преодолевать бюрократические препоны и добиваться решения вопросов, изложенных в жалобе. Как правило, жалобы касаются налогообложения и тарифов, регулирования на рынке труда, таможенных процедур и торговли и т.д. В результате предпринятых Офисом усилий процент

²⁵ В зонах иностранных инвестиций освобождение от платы за землю, налога на доходы и прибыль корпораций предоставляется на первые 3 года, затем на следующие 2 года уплачивается только 50% от налога. Стимулы также включают упрощение административных процедур, оказание административных услуг на английском языке, предоставление услуг образования и медицинских услуг иностранным рабочим

²⁶ Например, в 2004 г. правительство объявило о планах предоставления денежных грантов иностранным компаниям, которые создают производственные мощности для НИОКР, пропорционально числу занятых корейских рабочих, а также о намерении оплачивать часть зарплаты 100 безработным корейцам только что окончившим инженерные университеты в том случае, если их наймет на работу иностранная фирма, специализирующаяся на НИОКР.

удовлетворения/разрешения жалоб вырос с 27.1% в 2001 г. до 95.8% в 2007²⁷. К тому же, сотрудничество между Офисом инвестиционного омбудсмана и государственными органами привело к существенному улучшению законодательства в области ПИИ.

3.4. Бразилия

В 2008 г. Бразилия привлекла USD 42 млрд.²⁸ ПИИ и заняла первое место среди стран Латинской Америки. Основным мотивом инвестирования в данную страну был обширный рынок сбыта, однако, следует отметить, что правительство предприняло значительные усилия по созданию либерального режима для ПИИ, и привлекательных условий для инвестирования. Большая часть инвестиций была сделана в форме слияний и поглощений (M&A), связанных с приватизацией в электроэнергетике, телекоммуникациях и финансовом секторе. В целом, в Бразилии нет ограничений, связанных с притоком капитала в форме прямых иностранных инвестиций. Однако участие ПИИ в некоторых видах деятельности ограничено или даже запрещено – это, прежде всего, касается развития ядерной энергетики, аэрокосмической промышленности, авиаперевозок на внутренних линиях, разработок месторождений полезных ископаемых, владения и управления газетами, телевидением, радио станциями, а также услуг почты и телеграфа, здравоохранения²⁹.

Бразилия является хорошим примером того, что инвестиции могут приходить в страну и без предоставления специальных стимулов, а в большей степени благодаря проведению либерализации и структурных реформ, приватизации и дерегулированию. Налоговые льготы и прочие привилегии предоставляются правительством Бразилии и местными органами власти без дискриминации как иностранным, так и национальным фирмам. Более того, эта страна одна из немногих, не имеет агентства, отвечающего за привлечение инвестиций, как на федеральном уровне, так и на уровне штатов³⁰. Все предоставляемые стимулы, в том числе и для ПИИ, могут быть подразделены на горизонтальные, секторальные или региональные.

Горизонтальные стимулы

Бразилии предоставляет ряд стимулов для стимулирования экспорта, проведения исследований в области технологий, внедрения инноваций. В основном они связаны со снижением налогов или освобождением от налога на доход в виде процентов и дивиденды:

- специальное налогообложение экспорта технологических информационных услуг;
- специальные налоговые стимулы для экспортоориентированных компаний при приобретении ими основных средств и оборудования;
- специальные налоговые стимулы для компаний занимающихся производством компьютеров при осуществлении ими инвестиций в новые технологии;
- финансовые стимулы для новых проектов, реализуемых в северных и северо-восточных регионах Бразилии³¹.

Например, в 2007 г. в стране был принят Закон 11529, в соответствии с которым ряд отраслей промышленности (автомобильная, текстильная, производство мебели, облицовочных материалов, обуви, одежды, изделий из кож, а также деревообработка, обработка кож, тяжелое и сельскохозяйственное машиностроение) могли подавать заявки о снижении платежей или освобождении от уплаты PIS-COFINS³² при покупке оборудования (как

²⁷ Choong Yong Ahn (2008) New Direction of Korea's Foreign Direct Investment Policy in the Multi-Track FTA Era: Inducement and Aftercare Services. OECD Global Forum on International Investment, 27-28 March 2008.

²⁸ The Brazilian Central Bank reported USD 45 bn.

²⁹ Legal Guide for the Foreign Investor in Brasil.

³⁰ В Бразилии Агентство по иностранным инвестициям существовало "InvesteBrasil" существовало только в 1999-2002 гг. На сегодняшний день национальная сеть информации для инвесторов RENAI (National Network of Investment Information) предоставляет информацию о инвестиционных возможностях в Бразилии.

³¹ Brazil Tax Guide 2009.

³² PIS – взнос в социальную интегрированную программу: Этот взнос уплачивается каждый месяц (1.65% от общего месячного дохода) в качестве фонда для наемных работников. COFINS – взнос на социальное обеспечение: COFINS платится каждый месяц как для покрытия расходов программ фе-

иностранный, так и отечественный) для производства готовых промышленных товаров. Закон также действовал и в отношении экспортоориентированных компаний, осуществляющих покупку капитального оборудования. Для того чтобы быть освобожденными от уплаты 9.25% налога в рамках PIS-COFINS при покупке данного оборудования, компании должны подтвердить, что она получила как минимум 70% доходов от экспорта. В ряде случаев планка была снижена до 60%³³.

В 2001 г. вступил в действие программа "ex-tariff", согласно которой при ввозе капитального оборудования, не имеющего аналогов в стране, импортный тариф взимается по сниженной ставке (снижение с 14% до 2%³⁴). Данная мера направлена на ускорение реструктуризации национальной промышленности. Данной программой также предусмотрено освобождение от уплаты федерального акцизного налога на промышленные товары и налога на добавленную стоимость на услуги и ряд товаров. Программа "ex-tariff" направлена в первую очередь на поддержку производства целлюлозы и бумаги, текстиля, стали, запчастей к автомобилям.

Секторальные стимулы

В 1990-ые годы правительство Бразилии ввело специальный режим для автомобильной промышленности, который предусматривал сокращение импортных тарифов на капитальные товары и сырье, ввозимое компаниями, инвестирующими в производство автомобилей, грузовиков, автобусов, автокранов, а также их частей, вспомогательных агрегатов, комплектующих, наборов инструментов и шин. Данный режим действовал до конца 1999 г. в южных и юго-восточных штатах страны, и применяется до 2010 в северных, северо-восточных, а также на среднем западе.

В 2005 г. Закон 11196 предусмотрел снижение налоговой ставки, прямую помощь и другие стимулы для экспортоориентированных фирм, инвестиций в информационные технологии, и проекты, связанные с НИОКР. Ряд налоговых стимулов предложено для компаний, участвующих в программах по развитию агротехнологий. Данные стимулы предполагают:

- ускоренную амортизацию ряда нематериальных активов;
- ускоренную амортизацию оборудования, произведенного в стране;
- удвоенное списание расходов по технологическому развитию, но не более чем 8% от общей суммы налога, подлежащего к выплате;
- сокращение до 50% налога на процентный доход и дивиденды на роялти, денежные переводы и платы за техническое обслуживание; и
- повышенное списание расходов, связанных с роялти, передачей технологий до 10% от относящегося к ним общего объема продаж.

Некоторые из этих стимулов постепенно будут отменены к 2013 г.

В ответ на значительное сокращение инвестиций в инфраструктуру, правительство Бразилии недавно предоставило ряд стимулов для проектов, осуществляемых в данном секторе. Например, Закон об инвестициях в рамках частно-государственного партнерства, принятый в 2004 г. поощряет создание совместных предприятий и вложения в инфраструктурные проекты с малой доходностью. В дополнение к этому Программа ускоренного роста (Program to Accelerate Growth (PAC)), принятая правительством в 2007 г., рассматривает в качестве приоритетной цели привлечение частных инвестиций в инфраструктуру при помощи использования государственных средств.

Региональные стимулы

Региональные стимулы направлены на поощрение экономического и социального развития отдельных, относительно менее развитых районов страны, например, на северо-

дерального правительства, осуществляемых на здравоохранение, социальный патронаж, социальное обеспечение. Ставка COFINS составляет 7.6% от ежемесячных общих доходов компании.

³³ 2009 Investment Climate Statement – Brazil. Bureau of Economic, Energy and Business Affairs.

³⁴ The reduction of the import tax on machinery and equipment to 2% is expected to continue until the end of 2010.

востоке и районе Амазонки. Эти стимулы помогли привлечь иностранные компании в зону свободной торговли Манаус.

Вставка 2. Зона свободной торговли Манаус

Зона свободной торговли (ЗСТ) Манаус была образована около порта Манаус на Амазонке как промышленный парк, в котором собирались радиоприемники, телевизоры, видеомагнитофоны, мотоциклы и другие товары, производство которых в большой степени зависело от импорта комплектующих. В ней также находятся торговые центры, район ранчо. В промышленном секторе ЗСТ действуют 400 компаний, в которых работает 50 000 человек.

Управление ЗСТ Манаус осуществляет государственное агентство Суфрима (Suframa), которое подчинено Министерству развития, промышленности и внешней торговли.

Компаниям, действующим в ЗСТ, предоставляются следующие льготы:

Льготы, предоставляемые федеральным правительством

Снижение налога на прибыль – попадающие под данную льготу компании, могут получить 75% снижение налога на прибыль до 2013 г.

Освобождение от уплаты импортного тарифа – под данную льготу компании, могут получить от федерального правительства освобождение от уплаты тарифа или уплачивать его по пониженным ставкам в следующих случаях:

- товары, поступающие в ЗСТ для внутреннего потребления и ре-экспортирования, освобождаются от уплаты импортных тарифов;
- ряд импортных товаров (оговоренных особо), ввозимых в регион западной Амазонии, освобождаются от уплаты импортных тарифов;
- уплата налога по пониженным ставкам может производиться для «сырья, материалов, промежуточных товаров, raw materials, intermediate goods, вспомогательных и упаковочных материалов», если эти товары используются для производства компаниями, работающими в ЗСТ и произведенные товары, будут направляться в другие регионы Бразилии. Для данной льготы необходимо получить согласие Суфрими и пройти ряд других обязательных процедур согласования;
- освобождение от уплаты акцизного налога возможно для иностранных товаров, продающихся или используемых в ЗСТ Манаус, однако, с учетом ряда ограничений. Данное освобождение может также быть получено для товаров, произведенных внутри ЗСТ и для отечественных товаров, ввезенных в нее;
- от уплаты экспортного тарифа освобождаются все товары, произведенные в ЗСТ.

Льготы, предоставляемы штатам

- освобождение от НДС – штат Амазонас предоставляет данную льготу для товаров, которые остальные штаты Бразилии направляют в ЗСТ для потребления, использования в производстве и реэкспорта;
- кредиты на НДС – штат Амазонас предоставляет данную льготу в размере суммы платежа, подлежащего уплате, пункте происхождения товара, если он произведен в другом штате Бразилии и ввезен в ЗСТ;
- возврат НДС – предусмотрен в ряде случаев, для товаров, попадающих под данную льготу.

Льготы, предоставляемые муниципалитетами

- освобождение от налогов – компании, расположенные в ЗСТ освобождаются от уплаты муниципального налога, а также налога на собственность и на содержание жилищного фонда, а также налогов на утилизацию отходов и мусора сроком на 10 лет;
- другие льготы – ЗСТ в ряде случаев на период до 10 лет освобождает компании от лицензионного сбора.

Источник: www.suframa.gov.br/publicacoes/site_suframa/english/pagina_05.htm.

В 2008 г. в Бразилии был принят Исполнительный акт 418, который поощряет создание особых зон экспорта с целью стимулирования развития в северных, северо-восточных и средне-западных регионах. В соответствии с данным актом, компании, работающие в особых экспортных зонах и поставляющие на внешние рынки 80% производимой продукции, могут получить следующие льготы:

- “Правительство освобождает на 20 лет от уплаты таможенного тарифа, федерального НДС, отчислений на социальное страхование, отчисления PIS, складских сборов, взносов в фонд торгового флота товары и услуги, приобретенные по импорту или на внутреннем рынке.

- Правительство ликвидирует требование о необходимости получения лицензии (и соответственно внесения за нее платы) на импорт или любых других разрешений на экспорт, за исключением относящихся к санитарному контролю, национальной безопасности и защите окружающей среды.
- Правительство отказывается от определенной суммы доходов от налога на прибыль в связи с предоставлением полного освобождения от уплаты налога в течение первых пяти лет и снижения ставки налога на 75% в течение следующих пяти лет. Для иностранных корпораций существует ряд ограничений³⁵.

Льготы для инвесторов могут быть также предоставлены правительствами штатов и местными органами власти в форме специальных налоговых льгот и поддержки в создании инфраструктуры для определенных проектов, как правило, данные преференции предлагаются отдельным компаниям как следствие специальных договоренностей. Однако достаточно часто, штаты, стремящиеся привлечь инвестиции, конкурируют друг с другом по принципу «кто даст больше налоговых льгот для иностранного инвестора». Для того, чтобы прекратить такого рода войны, правительство Бразилии планирует в рамках проводимой в 2009 г. налоговой реформы ограничить возможности штатов в предоставлении налоговых преференций.

3.5. Ирландия

В результате предприняемой ирландским правительством политики по привлечению ПИИ, общий объем пришедших в страну инвестиций увеличился за десять последних лет с EUR 53 млрд. до EUR 131 млрд, ускорив экономический рост и превратив страну в «Кельтского тигра». В первую очередь Ирландия стимулировала приток инвестиций в высокотехнологичные и требующие применения высококвалифицированной рабочей силы отрасли, в проекты, стимулирующие НИОКР и нацеленные на производство товаров и услуг с высокой долей добавленной стоимости. В 2008 г. в стране было создано 6300 новых рабочих мест в результате осуществления 108 ПИИ проектов в области бизнес услуг и услуг финансового посредничества, программного обеспечения электроники, фармацевтики, производства научного инструмента. Ирландии удалось привлечь такие известные компании как Yahoo, Google, Amazon, Microsoft, IBM, Citibank и т.д..

Администрация по промышленному развитию Ирландии (The Industrial Development Authority of Ireland (IDA Ireland)), является основным агентством, отвечающим за стимулирование и содействие притока ПИИ в страну (за исключением свободной зоны Шеннон, которая находится в ведении Shannon Free Airport Development Co. (SFADCO), или "Shannon Development"). Кроме этого, агентство Предприятие Ирландии (Enterprise Ireland) содействует созданию СП и стратегических альянсов между национальными и иностранными компаниями.

Основными определяющими факторами привлекательности Ирландии для ПИИ являются низкий налог на прибыль корпораций как для иностранных, так и для национальных фирм (12.5%³⁶); квалифицированная и говорящая на английском рабочая сила; хорошие трудовые отношения между администрацией и профсоюзами; поддерживающая бизнес политика правительства; транспарентная юридическая система; и притягательная сила уже действующих на рынке компаний («эффект образования кластеров»)³⁷.

Правительство Ирландии также предоставляет инвесторам стимулы в виде грантов на покупку оборудования, земли, зданий, обучение персонала, НИОКР и т.д. Иностранные и национальные фирмы, желающие получить поддержку от государства должны представить инвестиционные предложения в Администрацию по промышленному развитию Ирландии (IDA Ireland) или же в компанию Свободное развитие аэропорта Шеннон (SFADCO). Фирма должна гарантировать возврат предоставленных правительством средств, если она прекратит свое существование до оговоренного периода времени, как

³⁵ Cherniak Cyndee Todgham (2008) Do Brazil's Export Processing Zone Laws Bestow an Illegal Export Subsidy? *Trade lawyers*.

³⁶ Такая ставка применяется с 1 января 2003 г., однако, прежняя ставка 10% будет сохранена до 2010 г. для иностранных фирм, осуществивших инвестиции до этой даты и занимающихся производством и продажей международно торгуемых услуг.

³⁷ 2009 Investment Climate Statement – Ireland. Bureau of Economic, Energy and Business Affairs.

правило, это десять лет после предоставления гранта. В 2007 г. IDA Ireland выделила иностранным фирмам в качестве поддержки EUR 78.5 млн.³⁸. Поскольку правительство очень сильно стимулирует инвестиции в регионы и оказывает в этом случае финансовую поддержку, около 60% проектов с чистого листа в 2006–2007 гг. было размещено за пределами Дублина.

Вставка 3. Экспортно-производственная зона Шеннон (The Shannon duty-free Processing Zone (SDFPZ))

Зона Шеннон была основана в 1957 г. На сегодняшний день в ней работают около 7000 человек. Основные виды деловой активности – это аэрокосмическая деятельность, производство программных продуктов, инжиниринг, управление поставками, финансовые услуги, фармацевтика, электроника. Фирмы, осуществляющие свою деятельность в Зоне Шеннон имеют: налог на прибыль 12.5%; беспошлинный импорт товаров, завозимых для дальнейшей обработки из стран не членов ЕС; беспошлинный экспорт товаров в произведенных в Зоне в страны не члены ЕС; минимальные таможенные процедуры и формальности; минимум; нулевой НДС на импортируемые товары, включая капитальное оборудование; гранты для привлечения рабочей силы, НИОКР, обучение и покупку оборудования. Помимо этого, компании, основанные в Зоне могут получить налоговые кредиты на НИОКР и освобождение от налога на прирост капитала.

Источник: Shannon Development Annual Report 2008.

3.6. Польша

Польша достигла значительных успехов в привлечении иностранного капитала, начиная с 1990 г. ей удалось привлечь более чем USD 120 млрд. ПИИ. Последовательно улучшая инвестиционный климат, например, сокращая налоговую нагрузку (в частности отчисления по страхованию на случай нетрудоспособности), упрощая законодательств в области валютного регулирования, совершенствуя закон о банкротстве, упрощая регулирование в ряде секторов (в частности телекоммуникации) и т.д., страна превратилась в своего рода магнит в Европе для прямых иностранных инвестиций.

На сегодняшний день не существует никаких требований к функционированию иностранных фирм или ограничений по их доступу на рынок. Однако в некоторых секторах, например, радиовещание и телевидение, воздушный транспорт, существует ограничение на участие иностранного капитала в уставном фонде, а также необходимо получить разрешение на осуществление деятельности. Помимо этого, если инвестор хочет заниматься радио и телевидением, авиацией, энергетикой, производством оружия, разработкой полезных ископаемых, оказанием услуг по охране необходимо получить лицензию или разрешение, в ряде случаев эта деятельность может осуществляться на условиях концессии.

Польша предоставляет следующие льготы для иностранных инвесторов:

- Освобождение от уплаты налога на прибыль и на собственность в специальных экономических зонах (СЭЗ);
- Инвестиционные гранты, покрывающие до 50% инвестиционных издержек (70% для малых и средних предприятий);
- Гранты на привлечение рабочей силы (до EUR 5000 per на одного занятого рабочего);
- Гранты на НИОКР;
- Гранты на другие виды деятельности, такие как защита окружающей среды, обучение, логистика, создание источников возобновляемой энергии;
- Продажа объектов и земли под инвестиции с чистого листа по привлекательным ценам;
- Потенциальное частичное прощение коммерческих долгов перед государственными банками, возникших в результате приобретения технологий; и
- Разнообразные льготы, относящиеся к приобретению и созданию новых технологий³⁹.

³⁸ Doing Business in Ireland: Commercial Guide for US companies, 2009, USA Department of Commerce.

³⁹ 2009 Investment Climate Statement – Poland. Bureau of Economic, Energy and Business Affairs.

3.7. Словакия

ПИИ играют важную роль в модернизации и преобразовании словацкой экономики. Создавая рыночную среду и либерализируя инвестиционный климат, страна сократила разрыв, имеющийся с соседними странами в области привлечения иностранного капитала, и стала для него одним из наиболее привлекательных мест. В 2008 общий объем поступивших ПИИ составил USD 37.8 млрд, и в соответствии с данными ЮНКТАД был одним из наиболее высоких среди стран-соседей в пересчете на душу населения. В Словакию пришли такие известные европейские и международные компании как Samsung, Sony, PSA Peugeot Citroen, Kia Hyundai, Getrag Ford, Volkswagen и DELL.

К факторам, определившим высокий приток ПИИ в Словакию можно отнести:

- плоская шкала налога на доходы 19 % как для населения, так и для предприятий, который является одним из наиболее привлекательных среди стран ОЭСР и ЕС;
- отсутствие налога на дивиденды и доход в виде процентов;
- предоставление государством помощи иностранным инвесторам: возможность покупки земли по сниженным ценам; финансовые субсидии на приобретение материальных и нематериальных активов, относящихся к инвестициям; налоговые кредиты и гранты на создание новых рабочих мест. В соответствии с актом об инвестиционной помощи, который вступил в силу с января 2008 г. инвесторы могут получить помощь до 2013 г. на проекты по производству промышленной продукции, созданию технологических центров, центров оперативного сервиса, туристических центров. Предоставление данной помощи зависит от ряда факторов, включая уровень занятости в регионе инвестиций, развитие бизнеса, объема инвестиций, типа занятости, предусматриваемого проектом. Акт предназначен для стимулирования инвестиций в высокотехнологичные продукты, НИОКР и менее развитых регионах страны, имеющих высокий уровень безработицы⁴⁰;
- дополнительная поддержка может предоставляться на уровне местных органов власти, она включает предоставление инфраструктуры, проведение обучения;
- отсутствие каких-либо требований к функционированию, созданию предприятий, расширению инвестиций. Однако в случае крупномасштабной приватизации ряд требований к инвестору может быть, все же, выдвинут;
- Иностранные компании на равных условиях с национальными могут участвовать в государственных программах по НИОКР, финансируемых правительством Словакии.

4. Влияние экономического и финансового кризиса

Мировой экономический и финансовый кризис оказал негативное воздействие на ПИИ, поскольку он существенно замедлил темпы экономического роста у большинства стран – основную движущую силу иностранных инвестиций (см. Табл. П1). В соответствии с Отчетом о мировых инвестициях ЮНКТАД почти все сектора, за исключением, добычи нефти, разработки полезных ископаемых, производства продовольствия ощутили снижение притока ПИИ, ожидается, что в 2009 г.⁴¹ глобальные инвестиционных потоки сократятся на 30% вследствие:

- ограниченного доступа к внутренним и внешним финансовым ресурсам, нехватки кредитов и ужесточения условий их предоставления;
- снижение прибыли у корпораций, что в свою очередь снизило возможности компаний по финансированию проектов из собственных источников;
- снижение склонности к инвестированию вследствие ухудшения бизнес среды, повышения неопределенности в отношении экономических перспектив.

⁴⁰ Акт от 29.10.2007 об инвестициях и об изменениях вносимых в ряд актов.
<http://www.sario.sk/?rules-for-state-aid-provision>.

⁴¹ UNCTAD (2009) World Investment Report 2009: Transnational Corporation, Agricultural Production and Development.

Вставка 4. Каким образом кризис повлиял на различные типы инвестиций

Все типы инвестиций подверглись влиянию экономического кризиса, однако, в различной степени. Наибольший удар пришелся на инвестиции, ищущие рынки, особенно ориентированные на рынки развитых стран, поскольку у них наблюдалась рецессия в 2009 г., Компании, начавшие инвестиционные проекты в данных странах, в большинстве случаев остановили их. В то же время интерес к возникающим рынкам и развитым странам у инвесторов остался.

Влияние кризиса на инвестиции, ориентированные на повышение эффективности (efficiency-seeking) оценить достаточно сложно, поскольку, с одной стороны, такого рода проекты пострадали от снижения возможности финансирования из собственных источников, с другой стороны, многие компании в условиях кризиса стремятся снизить издержки и повысить эффективность. Это часто означает закрытие устаревших производств (часто расположенных в странах с развитой экономикой), и одновременное открытие новых современных производств, особенно на возникающих рынках.

ПИИ, ищущие ресурсы (resource-seeking), оказались в наименьшей степени затронуты кризисом, но они в краткосрочном периоде также пострадали от снижения мирового спроса развивающиеся страны. Но по мере утихания кризиса отчетливо растет рост данных инвестиций.

Источник: UNCTAD (2009) Assessing the Impact of the Current financial and Economic Crises on Global FDI Flows

Международный кризис по-разному повлиял на различные типы ПИИ (см. вставку 4). В наибольшей степени он сказался на проведении сделок по слияния и поглощению (M&As) в 2008, поскольку компании пересмотрели свои планы и сократили расходы. Влияние кризиса на проекты, реализуемые с чистого листа станет очевидным к концу 2009 г., поскольку фирмы отложили и отказались от такого рода инвестиций в третьем и четвертом квартале 2008 г. С другой стороны, по-прежнему остаются факторы, поддерживающие рост ПИИ, например, финансовый и экономический кризис предоставил возможности фирмам, желающим повысить уровень интернационализации, приобрести активы по приемлемым ценам. Как показывает отчет компании Эрнст энд Янг (E&Y), Европа, как и прежде, остается очень привлекательным местом для инвестиций, особенно ищущих рынки. Более того, появились новые источники ПИИ, такие как страны с возникающими рынками (Китай) и государства, обладающие природными ресурсами. Они проводят все более агрессивную политику инвестирования на внешние рынки (например, большая часть ПИИ, привлеченных Вьетнамом пришла из Китая, Гонконга, Кореи)⁴².

В целом страны никак специально не корректировали свою политику ПИИ в связи с финансовым кризисом, но пакеты экономических стимулов, принятые с целью оказания поддержки национальной экономике и населению, несомненно, оказывают не прямое влияние на потоки ПИИ, однако сложно оценить степень этого влияния. Например, правительство Великобритании сократило НДС, Германия оказывает финансовую помощь малому и среднему бизнесу, у которого возникли сложности с получением кредитов. Многие страны, такие как Франция, Германия, Испания, США, начали масштабные инвестиционные программы, направленные на развитие инфраструктуры. Китай, Индия, Малайзия, Вьетнам, Корея, Тайланд объявили о начале больших государственных инвестиционных программ, с целью стимулирования экономического роста. Налоги на прибыль корпораций были снижены в Филиппинах (с 35% до 30%), в Кореи (с 13–25 % до 10–20%).⁴³

5. Выводы и рекомендации в области проведения политики по привлечению ПИИ в Беларусь

Как показывает международный опыт страны преуспевшие в привлечении ПИИ проводили политику, направленную на создание для инвесторов благоприятных условий и помогающую им вести бизнес, не подвергаясь излишнему риску. Однако это подразумевает не только предоставление льгот (освобождение от налогов, финансовые субсидии, снижение импортных тарифов и т.д.), но и проведение стабильной макроэкономической политики. Поэтому рост инфляции, выливающийся в снижение покупательской способности, не большой прогресс в осуществлении программы приватизации, превалирование государст-

⁴² UNCTAD (2009) Word Investment Report 2009: Transnational Corporation, Agricultural Production and Development.

⁴³ UNCTAD (2009) Assessing the Impact of the Current financial and Economic Crises on Global FDI Flows.

венного сектора, жесткий контроль над ценами, большая налоговая нагрузка и запутанная система налогообложения⁴⁴, бюрократия, коррупция (несмотря на серьезные усилия, предпринимаемые правительством, согласно данным Transparency International⁴⁵ уровень коррупции в Беларуси остается еще достаточно высоким) являются препятствиями для существенного роста притока ПИИ в страну. Для улучшения инвестиционного климата правительству следует гарантировать сохранения стабильности макроэкономического климата, ускорить процесс приватизации, улучшать условия для ведения бизнеса и повысить их предсказуемость⁴⁶, предпринимать меры по борьбе с коррупцией и бюрократией.

Принимая во внимание, что главная задача ПИИ состоит в служении долгосрочным целям развития и повышении конкурентоспособности необходимо обеспечить четкую связь между политикой привлечения иностранных инвестиций и промышленной политикой. Поэтому льготы в отношении ПИИ должны разрабатываться и предоставляться правительством исходя из планов относительного того, какой промышленный пейзаж страна хотела бы иметь в будущем, поскольку для каждой из отраслей существует свой набор специфических факторов, определяющих ее привлекательность для инвесторов. Например, согласно опросу компаний, проведенному Эрнст энд Янг (Ernst&Young) о привлекательности инвестирования, иностранные фирмы, ориентированные на высокотехнологичные отрасли и оказание бизнес услуг очень чувствительны к таким факторам, как наличие хорошей телекоммуникационной инфраструктуры (очень важно для 61.5% опрошенных компаний) и урону квалификации рабочей силы (очень важно для 53% из них). Компании, ориентированные на промышленное производство, очень чувствительны к экономической эффективности (издержки на рабочую силу очень важны для 50% опрошенных фирм), налоговой нагрузке, вопросам, связанным с регулированием и относящимся к области права⁴⁷. Поэтому льготы для инвесторов должны предоставляться целенаправленно в зависимости от мотивов инвестиций и перспектив развития того или иного сектора, а развитие инфраструктуры (физической и промышленной), стимулирование развития кластеров, инвестиции в человеческий капитал могут серьезно способствовать притоку ПИИ в сектора с высокой долей добавленной стоимости.

Помимо этого ряд рекомендаций можно сделать исходя из имеющегося опыта стран, преуспевших в привлечении ПИИ:

- создание специальной службы поддержки инвесторов, уже пришедших в страну (aftercare services), которая бы помогала им решать проблемы, возникающие в ходе реализации их проектов (налогообложение, регулирование на рынке труда и т.д.) и оказывала помощь в решении спорных вопросов, возникающих в результате взаимодействия с государственными органами, могло бы повысить привлекательность страны для ПИИ;
- такие стимулы для инвесторов как предоставление государством грантов (на найм рабочей силы, НИОКР, обучение и т.д.) могли бы способствовать притоку в страну инвестиций с чистого листа, особенно в регионы (области и отдельные районы Беларуси);
- поскольку ПИИ очень чувствительны к налоговой нагрузке, следует рассмотреть возможность снижения налога на прибыль, а также повысить дружелюбность налоговой службы;
- принимая во внимание, что Беларусь относительно небольшое государство, следует тщательно рассмотреть целесообразность существования шести свободных экономических зон («Брест», «Гомель-Ратон», «Минск», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест»). Во-первых, такого рода зоны могут создавать эффекты подобные китайскому

⁴⁴ Беларусь предприняла шаги по уменьшению налогового бремени, был ликвидирован Чернобыльский налог (3 %) и налог в фонд поддержки занятости (1%), изменена и упрощена система налогообложения малого бизнеса.

⁴⁵ Беларусь занимает 151 место среди 180 стран по индексу восприятия коррупции, рассчитываемому Transparency International (2008 Transparency International Corruption Perception Index).

⁴⁶ According to the World Bank's Doing Business Report Belarus in 2009 ranks 58th on the ease of doing business out of 183 economies and appeared at the 10th DB reformer. However, despite this accomplishments a lot of work still should be done to create a favorable business environment.

⁴⁷ Reinventing European Growth, Ernst & Young 2009 European Attractiveness Survey.

«раундтриппингу», когда внутренние инвестиции направляются за границу, а затем возвращаются назад в виде иностранных, для получения льгот предусмотренных режимом СЭЗ. Во-вторых, политика создания СЭЗ должна быть четко связана с промышленной политикой и ее приоритетами. Третье, создание более привлекательных условий для экономической деятельности должно быть руководящим принципом экономической политики в целом, и предоставление преференциальных условий только для резидентов СЭЗ не достаточно для достижения успеха в привлечении в страну ПИИ.

Приложение

Таблица П1. Обзор возможных последствий воздействия финансового кризиса на приток ПИИ в краткосрочном и среднесрочном периоде

Показатели на которые воздействовал кризис	Что происходит	Влияние на потоки ПИИ	Неопределенность в краткосрочном периоде
Доступность финансовых средств	Нехватка кредитов (их меньше и они предоставляются по более высоким процентным ставкам). Сокращение прибылей у компаний. Необходимо репатриировать прибыль, чтобы сократить убытки	Увеличиваются финансовые ограничения, накладываемые на инвестиции, хотя ряд компаний по-прежнему обладают значительными ресурсами для ПИИ	Неясна скорость восстановления финансового сектора Возрастают возможности новых инвесторов (компаний из развивающихся рынков, суверенных фондов), которые превращаются в ключевых стимуляторов роста ПИИ.
Цены активов	Значительное снижение	Сокращение активности в сегменте слияний и поглощений, практически полное прекращение выкупов пакетов акций за счет кредитов (leveraged buy-outs). В то же время некоторые сделки по слияниям и поглощениям все же происходят у компаний, имеющих средства, но стоимость сделок намного ниже, чем ранее.	Восстановление фондовых рынков (и влияние скорости восстановления на международные сделки по слиянию и поглощению)
Рост рынков	Замедление экономического роста	Сокращение стимулов для ПИИ, ищущих рынки, особенно в развитых странах	Временные рамки и географические особенности восстановления экономики
Степень неопределенности	индексы доверия бизнеса низкие	Компании пересматривают инвестиционные планы и существенно сокращают издержки, особенно в развитых странах	Постепенное восстановление индекса доверия бизнеса является предпосылкой инвестиционного оживления
государственная политика	Предоставление монетарных и фискальных стимулов во многих странах. Реформа финансовой системы еще не началась. Никакого специфического воздействия на политику в отношении ПИИ, однако усиливается протекционизм	Пока никакого прямого влияния	Возможности проводимой государственной политики гарантировать стабильность финансовой системы, восстановить доверие к ПИИ, стимулировать инвестиции и инновации, а также способствовать росту доверия экономических агентов.
Последствия кризиса для отдельных секторов и реструктуризации	ПИИ, ищущие рынки, особенно из развитых стран наиболее пострадали от кризиса, в связи с наблюдаемой там рецессией	Продажа и ликвидация части подразделений и организаций, продажа активов, слияния и поглощения с целью реструктуризации в наиболее затронутых кризисом отраслях	Скорость и масштаб реструктуризации. Рост значения компаний с возникающих и развивающихся рынков
Модель локализации ПИИ	ПИИ, ищущие рынки, особенно из развитых стран наиболее пострадали от кризиса, в связи с наблюдаемой там рецессией	Экспортоориентированные ПИИ проекты в развивающихся и возникающих экономиках, а также ищущие ресурсы и выдвигающие в качестве приоритета повышение эффективности окажутся в большей степени затронуты кризисом из-за сложной экономической ситуации на рынках развитых стран.	Повышение привлекательности рынков развивающихся стран как для ПИИ ищущих рынки, так и для тех, которые ориентированы на повышение эффективности.
Новые источники ПИИ	Растущая роль суверенных фондов и компаний с возникающих рынков (однако и они испытывают дефицит финансовых ресурсов в краткосрочном периоде)	Растущая доля возникающих и развивающихся рынков в оттоке ПИИ	Смогут ли ПИИ из новых источников компенсировать снижение инвестиционной активности со стороны развитых стран?

Источник: UNCTAD.