

ВСТУПЛЕНИЕ В ВТО И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ: ОПЫТ ВНОВЬ ПРИНЯТЫХ СТРАН И УРОКИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Ирина Колесникова

Резюме

В ноябре 2012 года правительство Республики Беларусь возобновило приостановленный в 2005 году процесс переговоров о вступлении в ВТО. В связи с этим вопрос об оптимизации переговорного процесса и о возможном влиянии институциональных реформ, связанных с вступлением в ВТО и последующим функционированием экономики в рамках этой организации, особенно актуален. Это определяется тем, что правила ВТО касаются практически всех сторон деятельности, в той или иной мере связанных с международной торговлей, а потому следование им неизбежно оказывает влияние на регулирование и институты внутри страны. Поскольку процессы либерализации в Беларуси находятся на начальном этапе, проведение соответствующих институциональных реформ, без сомнения, станет одним из основных условий вступления в ВТО. Именно с точки зрения влияния этих реформ на последующее развитие в статье проанализирован опыт стран, недавно присоединившихся к ВТО, и сделаны выводы о возможной стратегии Беларуси при вступлении в ВТО. В частности, сделан вывод, о том, что успехи или неудачи стран, присоединившихся к ВТО, в значительной мере, определяются силой и качеством институтов, для внедрения и/или укрепления которых были проведены реформы. Причем торговая реформа является катализатором улучшения институциональной среды и именно вследствие этого она дает толчок экономическому росту.

Ключевые слова: ВТО, вновь принятые страны

Классификация JEL: F13

Содержание

1. Введение	2
2. Оценка влияния ВТО на экономическое и социальное развитие стран-членов	2
2.1. Вступление в ВТО: чем определяются объем принятых обязательств и длительность процедуры	2
2.2. Вступление в ВТО, экономический рост и реформы институтов: обзор эмпирической литературы	5
3. Вновь принятые в ВТО страны: изучение опыта	9
3.1. Китай: вступление в ВТО ускорило экономический рост	9
3.2. Болгария: уроки неудач	11
3.3. Молдова: обманутые ожидания	13
3.4. Грузия: либеральная модель присоединения	14
3.5. Украина. Предварительные оценки	16
4. Опыт вновь принятых стран: что может быть полезно для Беларуси	17
Литература	18
Приложение 1. Процедура вступления в ВТО	21
Приложение 2. Многосторонние торговые соглашения ВТО	22
Приложение 3. Основные обязательства, принимаемые страной при вступлении в ВТО: влияние на политику и институты	23

Дискуссионный материал Исследовательского центра ИПМ PDP/13/04



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ
исследования · прогнозы · мониторинг

ул. Захарова, 50 Б, 220088, Минск, Беларусь
тел./факс +375 17 210 0105
веб-сайт: <http://research.by/>
e-mail: research@research.by

© 2013 Исследовательский центр ИПМ

Позиция, представленная в документе, отражает точку зрения авторов и может не совпадать с позицией организаций, которые они представляют

1. ВВЕДЕНИЕ

После вступления России в ВТО, Беларусь, как член Таможенного союза, оказалась в ситуации вынужденной либерализации торговли. При этом ее рынок становится более открытым для импорта из третьих стран, а экспортная продукция сталкивается с усилившейся конкуренцией на Российском рынке. Однако, в отличие от России, этот процесс не сопровождается улучшением доступа на рынок третьих стран и других преференций, предоставляемых членам ВТО. Именно поэтому, в ноябре 2012 года правительство страны возобновило приостановленный в 2005 году процесс переговоров о вступлении в ВТО. В связи с этим особенно актуальным становится вопрос об оптимизации переговорного процесса и о возможном влиянии институциональных реформ, связанных с вступлением в ВТО и последующим функционированием экономики в рамках этой организации. Это определяется тем, что правила ВТО касаются практически всех сторон деятельности, в той или иной мере связанных с международной торговлей¹, а потому следование им неизбежно оказывает влияние на регулирование и институты внутри страны. Поскольку процессы либерализации в Беларуси находятся на начальном этапе, проведение соответствующих институциональных реформ, без сомнения, станет одним из основных условий вступления в ВТО. С этой точки зрения, анализ опыта стран, недавно присоединившихся к ВТО, будет особенно полезным.

Статья организована следующим образом. Во второй части статьи представлен обзор литературы, посвященной оценке влияния вступления стран в ВТО на экономическое развитие и институты. В третьей части анализируется опыт стран, недавно присоединившихся к ВТО (Болгарии, Молдовы, Грузии, Китая, России и Украины), с точки зрения проведенных там институциональных реформ. Кроме того, оценивается влияние этих реформ на последующее развитие стран. В заключительной части делаются выводы о возможной стратегии Беларуси при вступлении в ВТО исходя из опыта других стран.

2. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ВТО НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН-ЧЛЕНОВ

2.1. Вступление в ВТО: чем определяются объем принятых обязательств и длительность процедуры

Всемирная торговая организация (ВТО), основанная в 1995 году, в результате завершения переговоров в рамках Уругвайского раунда, является правопреемником Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ), заключенного сразу после Второй мировой войны (1948 год). Основанная 23 странами из числа ведущих участников мирового хозяйства, ГАТТ к моменту создания ВТО объединяла уже 111 стран, которые автоматически стали ее членами. На 2 марта 2013 года членами ВТО были уже 159 стран. Причем все вновь присоединившиеся страны проходили через специальную, достаточно сложную процедуру, целью которой является приведение национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности страны-претендента в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда. Чаще всего это означает значительные институциональные изменения в стране, требующие соответствующих временных и материальных затрат, а также изменение поведенческих стереотипов политиков и представителей бизнеса. Тем не менее, еще 25 стран, в том числе Беларусь, имеют статус наблюдателей и практически все находятся в стадии переговоров. Это связано с тем, что присоединяющаяся страна, как правило, получает права, которыми обладают и все другие члены ВТО, что будет означать прекращение ее дискриминации на внешних рынках² и использование специального механизма разрешения споров.³ Следует

¹ Так, ВТО регулирует вопросы защиты интеллектуальной собственности, иностранных инвестиций, условий предоставления субсидий, процедуры и формы лицензирования импорта и др.

² Хотя, например, Китай не смог добиться получения всех этих прав в полном объеме.

³ В случае противоправных действий со стороны какого-либо члена организации, любая страна сможет обратиться с соответствующей жалобой в Орган по разрешению споров (ОРС), решения которого обязательны для безусловного исполнения на национальном уровне каждым участником ВТО.

отметить, что подавляющая часть стран-членов ВТО – это развивающиеся страны. И те страны, которые «стоят в очереди» на принятие в этот клуб, также не относятся к странам с высоким уровнем дохода и экономикой, способной выдержать жесткую конкуренцию на мировом рынке, и безболезненно для отечественных производителей открыть свой рынок. Именно поэтому проблема оценки влияния вхождения и членства в ВТО на развивающиеся страны является одной из наиболее обсуждаемых в кругах политиков и экономистов. И именно поэтому, стартовавший в 2001 году в Дохе девятый раунд переговоров, направлен, прежде всего, на удовлетворение потребностей развивающихся стран⁴ вследствие растущего пессимизма по поводу положительного влияния членства в ВТО на экономическое и социальное развитие этих стран. Беларусь по уровню ВВП на душу населения так же не входит в категорию развитых стран, а потому опыт вновь вступивших в ВТО стран особенно ценен для разработки соответствующей стратегии.

Несмотря на то, что процедура вступления в ВТО имеет четко определенный порядок и подчиняется строгим правилам (см. Приложение 1), явной тенденцией последних лет является усложнение и удлинение процедуры (см. табл.1). Не в последнюю очередь это объясняется увеличением количества членов ВТО и, соответственно, заинтересованных стран, и удлинением списка правил, необходимых к соблюдению странами-членами, вследствие увеличения количества соглашений. Кроме того, существует так называемое неписанное правило, согласно которому страны-члены стремятся наложить на вновь вступающих в клуб больше обязательств, чем они приняли сами при вступлении (Vacchetta и др., 2002).⁵

Таблица 1. Продолжительность процедуры принятия в ВТО и качество институтов

	Подача заявки	1-я встреча рабочей группы	Дата принятия в члены	Общее время, потраченное на вступление	Индекс экономической свободы	
					За год до вступления	2013
Болгария	Сентябрь 1986	Июль 1993	Декабрь 1996	10 лет 3 месяца	50.0	65.0
Монголия	Июнь 1991	Июнь 1993	Январь 1997	5 лет 6 месяцев	70.0	61.7
Киргизстан	Февраль 1996	Март 1997	Декабрь 1998	2 года 10 месяцев	N/A	59.6
Латвия	Ноябрь 1993	Март 1995	Февраль 1999	5 лет 3 месяца	63.4	66.5
Эстония	Март 1994	Ноябрь 1994	Ноябрь 1999	5 лет 8 месяцев	72.5	75.3
Грузия	Июль 1996	Март 1998	Июнь 2000	3 года 11 месяцев	52.5	72.2
Хорватия	Сентябрь 1993	Апрель 1996	Ноябрь 2001	7 лет 2 месяца	53.6	61.3
Литва	Январь 1994	Ноябрь 1995	Май 2001	7 лет 4 месяца	61.9	72.1
Молдавия	Ноябрь 1993	Июнь 1997	Июль 2001	7 лет 8 месяцев	59.6	55.5
Китай	Июль 1986	Октябрь 1987	Декабрь 2001	15 лет 5 месяцев	56.4	51.9
Армения	Ноябрь 1993	Январь 1996	Февраль 2003	9 лет 3 месяца	68.0	69.4
Македония	Декабрь 1994	Июль 2000	Апрель 2003	8 лет 4 месяца	58.0	68.2
Вьетнам	Январь 1995	Июль 1998	Январь 2007	12 лет	50.5	51.0
Российская Федерация	Июнь 1993	1 Март 1994	Август 2012	19 лет 2 месяца	50.5	51.1
Таджикистан	Май 2001	Март 2004	Март 2013	11 лет 10 месяцев	53.4	53.4
Украина	Ноябрь 1993	Февраль 1995	Май 2008	14 лет 6 месяцев	51.5	46.3

Источник: Собственные расчеты на основе базы данных ВТО, <http://www.heritage.org/index/explore?view=by-region-country-year>.

Объективно предполагается, что чем менее система регулирования внешней торговли соответствует правилам ВТО, тем длительнее будут вестись переговоры и тем больше будет наложено обязательств на страну. В таблице 1 приведен список стран в хронологическом порядке по времени принятия в ВТО. Очевидно, что если не учитывать Болгарию, процесс

⁴ Первоначально установленный срок окончания переговоров Дохийского раунда (1 января 2005 года) давно пропущен. В ходе переговоров возник конфликт между осуществлением основополагающей цели ВТО - свободной торговли – и стремлением множества стран к протекционизму, особенно в сфере предоставления сельскохозяйственных субсидий.

⁵ Например, стремятся связать тарифы на все сельхозпродукты, в то время как многие развивающиеся страны-члены ВТО имеют несвязанные тарифы на многие сельхозпродукты.

вступления которой продолжался более 10 лет, наблюдается явное удлинение периода переговоров. Хотя тесной связи между индексом экономической свободы и длительностью переговоров на первый взгляд не видно (коэффициент корреляции между периодом вступления в месяцах и Индексом экономической свободы всего -0.54), проведенные исследования с контролем на другие факторы, дают более значимые результаты этой связи. Так, Wong и Yu (2008) утверждают, что длительность процесса вступления зависит от политического режима (чем более демократичен режим и система регулирования экономики, тем короче период вступления), от величины экономики и темпов экономического роста (более крупные и быстрее растущие экономики проходят период вступления быстрее). Кроме того, этот период короче у стран, поддерживающих фиксированный режим валютного курса и начавших процесс переговоров до 1995 года. О значимости политического режима для вступления в ВТО говорят и более поздние исследования (Davis и Wilf, 2011), в которых утверждается, что близость к политическим режимам основных стран-членов ВТО определяет длительность процесса. Copelovitch и Ohls (2012) также выделяют уровень демократии как один из ключевых факторов, определяющих скорость приема в ВТО, наряду с теснотой торговых связей страны с государствами-членами (прямая связь) и существующими соглашениями о преференциальной торговле (обратная связь).

В тоже время Basu и др. (2009), обнаружили, что количество обязательств страны при вступлении в ВТО (или «глубина», согласно принятой терминологии⁶), прямо не связано ни с уровнем доходов, ни с качеством институционального развития, измеренного Индексом экономической свободы (ИЭС)⁷. Так, обязательства Камбоджи, которая относится к наименее развитым странам (НРС), были практически такими же, как в Иордании с ВВП на душу населения в 5 раз выше. Обязательства Непала, другой НРС, были на пункт больше, чем Эстонии и Панамы, которые почти в двадцать раз богаче. Точно так же не существует явной связи между ИЭС и количеством обязательств (см. Табл. 2). Зато существует явная связь между долей в мировой торговле и количеством обязательств: чем выше эта доля, тем больше претензий со стороны членов ВТО и больше обязательств заставляют их на себя принять небольшие страны-партнеры по торговле. Так, обязательства Китая, Тайваня и Саудовской Аравии, доля которых в мировой торговле достаточно высока, более чем в 2 раза выше, чем у небольших стран с таким же уровнем развития⁸. Это означает, что объем и глубина обязательств определяются специфическими коммерческими интересами, размером рынка и политическими интересами. Все это вместе вызвало, критику и породило серьезные сомнения в справедливости процедуры приема новых членов и стало одним из основных проявлений кризиса легитимности ВТО⁹.

Тем не менее, эти факты надо учитывать при подготовке и ведении переговоров о вступлении Беларуси в ВТО, политический режим которой признается недостаточно демократичным, она не обладает емким рынком, а Индекс экономической свободы в 2013 году составил всего 48¹⁰, что меньше, чем в России и Казахстане. Это означает, что процесс переговоров не будет легким и коротким.

⁶ Эта глубина измеряется количеством параграфов в Протоколе рабочей группы, поскольку каждый параграф определяет проблему, которую необходимо решить в ходе присоединения.

⁷ Индекс экономической свободы — показатель, ежегодно рассчитываемый исследовательским центром Heritage Foundation, определяет экономическую свободу как «отсутствие правительственного вмешательства или воспрепятствования производству, распределению и потреблению товаров и услуг, за исключением необходимой гражданам защиты и поддержки свободы как таковой». Сводный Индекс экономической свободы базируется на 10 индексах, измеряемых по шкале от 0 до 100, при этом показатель 100 соответствует максимальной свободе, а 0, соответственно, минимальной. В индексы экономической свободы включаются: Свобода бизнеса; Свобода торговли; Налоговая свобода; Свобода от правительства; Денежная свобода; Свобода инвестиций; Финансовая свобода; Защита прав собственности; Свобода от коррупции; Свобода трудовых отношений.

⁸ 82 пункта обязательств Китая против 28.7 пункта в среднем для остальных стран (рассчитано по базе данных ВТО).

⁹ См. Bienen и Mihretu(2010) для обзора.

¹⁰ Это 154-ое место из 177 стран.

Таблица 2. Глубина (количество) принятых обязательств и темпы роста недавно принятых членов ВТО

Страны	Отношение торговли к ВВП, % (2009-2011)	Глубина обязательств, принятых по соглашениям вступления в ВТО (Количество параграфов)	Конечный связанный тариф	Среднегодовые темпы роста (%) (2005-2011)		
				ВВП	Экспорта товаров и услуг	Импорта товаров и услуг
Болгария	118.0	26	5.2	3	11	7
Монголия	128.8	17	17.5	8	-	-
Киргизия	136.4	29	7.5	5	7	8
Латвия	105.7	22	5.2	0	3	-3
Грузия	85.6	29	7.4	5	17	19
Хорватия	79.5	27	6.3	1	0	-1
Литва	136.5	28	5.2	2	5	3
Молдавия	119.6	28	7.0	4	7	6
Китай	53.1	82	10.0	11	12	10
Армения	64.5	39	8.5	4	-2	2
Вьетнам	158.0	70	11.5	7	7	8
Украина	104.4		5.8	2	-3	3

Источник: Basu и др. (2009), WTO statistics' database.

2.2. Вступление в ВТО, экономический рост и реформы институтов: обзор эмпирической литературы

Главная цель существования ВТО как двигателя мировой торговли и, соответственно, одного из факторов экономического роста, в последние годы подверглась значительному сомнению. Впервые такие сомнения, были высказаны Rodriguez и Rodrik (2001). Проанализировав основные работы, в которых утверждалось, что снижение торговых барьеров способствовало экономическому росту стран-членов ВТО, они пришли к выводу, что доказательства такой связи неубедительны. Однако настоящий взрыв дискуссий вызвали статьи Rose (2004, 2005, 2009), который доказывал, что статистически значимого влияния на торговлю членство в ВТО не оказывает. Последовавшие за этим исследования (Subramanian и Wei, 2007; Tomz и др., 2007, Tang и Wei, 2009) показали, что такая связь все-таки существует, хотя отраслевые эффекты обычно не превышают 5% от базового уровня. Тем не менее, общий эффект на рост торговли в этих исследованиях положителен. Так, в статье Herz и Wagner (2011) рассчитано, что членство в ВТО увеличивает взаимную торговлю в среднем на 86%. Приблизительно такой же результат получили Tomz et al. (2007) (72 % роста взаимной торговли) and Liu (2009) (60 % роста). В то же время, Subramanian и Wei (2007) указывают, что этот эффект сильно отличается для развитых и развивающихся стран: рост импорта для развивающихся стран не превышает предельного значения в 2%, в то время как импорт в развитые страны после вступления в ВТО увеличился почти в 2 раза (195%). Что касается экспорта, то для развивающихся стран влияние членства в ВТО на его рост, в среднем, вообще оказалось незначимым. Практически к тем же выводам пришли и Gowa и Kim (2005), которые утверждают, что членство в ВТО/ ГАТТ оказало значимое положительное влияние на рост торговли только для пяти стран: Британии, Канады, Франции, Германии, США. В более поздней работе Dutt и др.(2011) анализируются данные с точки зрения изменения структуры экспорта. В результате выяснилось, что членство в ВТО положительно влияет на разнообразие экспортируемых товаров (the extensive margin), то есть страна начинает торговать товарами, которыми раньше не торговала (количество наименований торгуемых товаров увеличивается в среднем на 29%). В то же время влияние членства в ВТО на экспорт ранее торгуемых товаров (intensive margin) отрицательно. В конечном же счете это означает, что даже с расширением разнообразия экспортируемых товаров, общий объем экспорта практически не меняется вследствие вступления в ВТО. Этот вывод подтверждает исследования Rose. Кроме того, Dutt и др. опровергают предсказания новейших моделей торговли (в частности, Melitz, 2003) о влиянии либерализации торговли одновременно на интенсивное и на экстенсивное расширение торговли.

Полученные результаты породили новое направление исследований, призванное выяснить причины этого явления. Причем большинство исследователей оказались едины в своем мнении о роли институтов и институциональных реформ в успехах или неудачах стран, ставших членами ВТО. Так, Goldstein и др. (2007) пишут, что членство в ВТО оказывает положительное влияние на рост только в том случае, если страна является не просто номинальным членом ВТО, но и реально выполняет все принятые обязательства и пользуется преимуществами своего членства (проводится различие между юридическим статусом и «встроенностью» в институциональные отношения ВТО, поскольку в любом соглашении всегда есть опция «неучастия» (opt-out clauses))¹¹. Позднее Tang, и Wei (2006, 2009), изучая последствия вступления в ВТО на рост и инвестиций, выявили, что влияние это очевидно положительно, но только для тех стран, которые прошли через жесткую процедуру приема и в которых, в связи с этим, были проведены радикальные реформы. Это объясняется тем, что процесс принятия в ВТО влечет за собой не только реформы по либерализации торговли, но и реформы регулирования экономики страны-претендента в целом (см. Приложение 2). Причем обычно это вызывает сильное сопротивление в присоединяемых странах, о чем свидетельствует, в частности, длительность переговоров. В то же время, политические обязательства, связанные с процессом присоединения к ВТО, оказываются особенно полезны для стран с плохой системой регулирования и низким качеством институтов. И именно поэтому, некоторые исследователи (в частности Goldstein и др., 2007) утверждают, что причины неудач заключаются в том, что развивающиеся страны, как правило, просят о больших уступках по сравнению с развитыми. И чем больше этих уступок, тем меньший эффект от вступления в ВТО.

О том, что торговая реформа является лишь катализатором улучшения институциональной среды, и именно вследствие этого она дает толчок экономическому росту, довольно подробно писал Rodrik (2002) в своей статье, которая так и называется: «Торговая реформа как институциональная реформа» и была специально подготовлена к Дохийскому раунду переговоров, посвященному развивающимся странам. В частности он пишет, что для политиков «фактическое изменение тарифных режимов является лишь малой частью процесса. Ставкой в игре является более глубокая трансформация моделей поведения внутри государственного сектора, а также отношений правительства с частным сектором и с остальным миром». Торговая реформа выходит за рамки простого изменения тарифов и определяет новые правила и ожидания в отношении принятия решений и их последующего осуществления. Она устанавливает новые ограничения и предоставляет более широкие возможности для экономической политики, создает новые отношения и заинтересованные субъекты этих отношений. В то же время, такая реформа обычно уменьшает права предыдущих субъектов и создает условия для совершенно иной политики развития. В результате торговая реформа выливается в кардинальную институциональную реформу, основное в которой не только параметры политики, но и поведенческие стереотипы. Именно поэтому, предсказать дальнейшее распределение ресурсов и отдаленные последствия торговой реформы довольно сложно, используя стандартные модели. Поведение домохозяйств и решения инвесторов видоизменяются в направлениях, которые трудно предугадать, не учитывая кардинальные изменения параметров экономики. Если реформы хорошо спроектированы, непротиворечивы, последовательны и соответствуют реальным потребностям экономики, то они стимулируют предпринимательскую активность и экономический рост. В противном случае, можно получить совершенно неожиданные результаты в виде рецессии со всеми возможными последствиями. Рассмотрение торговой реформы как институциональной реформы предполагает совершенно другие критерии ее оценки. Очевидно, что наиболее существенным критерием становится не столько открытость торговли и соответствие существующим правилам ВТО, сколько вклад торговой реформы в создание высококачественной институциональной среды. В то же время надо понимать, что институциональное развитие требует времени и неординарных решений. Как показывает история, наилучшие результаты институциональные реформы достигают при

¹¹ В качестве показателя реального использования преимуществ и прав члена ВТО в статье принимается участие во *Всеобщей системе преференций* (Generalized System of Preferences).

градуалистских, двухскоростных режимах (Rodrik, 2000). Понятно, что для стран с невысокими доходами на душу населения не все институциональные реформы, соответствующие правилам ВТО, и вложения в них, могут быть приоритетными (например, таможенная оценка товаров или права интеллектуальной собственности). Это надо учитывать в связи с ограниченностью ресурсов, то есть рассматривать торговый режим и правила ВТО как инструмент институционального развития, а не наоборот.¹² При этом надо учитывать, что интеграция в мировую экономику делает страну более уязвимой для внешних шоков, от которых необходимо страховать, что предполагает повышение роли государства (замечено, что роль правительства выше в тех странах, где выше доля внешней торговли в ВВП (Rodrik, 2002)).

Политика «гармонизации» институтов страны с институтами ее торговых партнеров (например, в рамках ВТО и ЕЭП), предусматривает привнесение институтов извне. Конечно, это может быть также и следствием или результатом действия рыночных сил. Однако в любом случае, открытость экономики сильно влияет на национальные институты. При этом заимствованные институты могут оказаться малопригодными или неэффективными для данной страны.¹³ В этом смысле успешные институциональные реформы предполагают сочетание заимствованных институтов с нетрадиционными методами их использования¹⁴.

Членство в ВТО влечет за собой институциональные реформы, которые не только желательны, но и представляют собой особый вид реформ. Главное, что дает внедрение правил ВТО – это повышение доверия к институтам. Так, связывание уровней импортных тарифов, ограничение нетарифных барьеров в торговле, принятие правил предоставления субсидий и правил в отношении инвестиционным мер (ТРИМС) означают повышение уровня предсказуемости политики, транспарентности и отсутствие дискриминации.

При этом стратегия институциональных реформ, основанная на интеграции в мировую экономику, является стратегией распространения институциональных реформ на все сферы общества данной страны.

В таблице 3 и Приложении 2 в обобщенном виде представлены направления, по которым обязательства по вступлению в ВТО влияют на политику и институты в принимаемой стране.

Стратегия интеграции в мировую экономику влечет за собой альтернативные издержки в виде возникающих институциональных последствий. Эти издержки необходимо сопоставлять с ожидаемыми результатами. В нашем случае это оценка влияния проводимых торговых реформ в связи с вступлением в ВТО на институциональное развитие и эффективность внутренней политики страны. Непосредственная количественная оценка этого влияния в исследованиях Basu и др. (2009) показала, что влияние это строго положительно, в результате чего повышается качество институтов вновь вступившей страны, что, в конечном итоге, определяет и более высокие темпы экономического роста страны. То же говорится и в исследованиях Goldstein и др., (2007) и Tang, и Wei (2009), утверждающих, что эффект от вступления в ВТО положителен только для стран, которые, действительно, провели радикальное реформирование системы регулирования экономики, повысив его эффективность. Далее мы посмотрим, на примерах конкретных стран, какие реформы были проведены при вступлении

¹² Некоторые экономисты высказывают сомнение (Finger, 1999) насколько нужны эти реформы развивающимся странам (по его расчетам следование нормам ВТО для средней страны обойдется в 150 миллионов долларов, что не всегда целесообразно).

¹³ Например, чаще всего стандарты развитых стран в сфере трудовых отношений и использования рабочей силы мало приемлемы для развивающихся стран. Но самыми спорными являются ограничения по использованию патентов, в соответствии с Соглашением ТРИПС, и ужесточение стандартов защиты окружающей среды, которые ложатся непосильным бременем на национальных производителей.

¹⁴ По сути дела почти все успешно развивающиеся страны в свое время использовали стратегии постепенного открытия своего рынка при ориентации на поддержку экспорта (Южная Корея, Китай, а еще раньше Япония), которые на сегодняшний день запрещены правилами ВТО. Так, источником успеха Мавритании, как и Китая, стали экспортные зоны, организованные на принципе свободной торговли (производство текстиля). В то же время внутренний рынок был защищен от импорта, что позволило сохранить производство и занятость в импортозамещающих отраслях.

в ВТО и к каким результатам это привело с акцентом на те аспекты, которые могут быть полезны для Беларуси.

Таблица 3. Влияния институтов ВТО на национальные институты и политику

Институты ВТО	Затронутые области национальной политики	Необходимые изменения национальных институтов
Тарифы на импорт	Государственные доходы, промышленная и таможенная политика	Связанные уровни тарифов для промышленных и сельскохозяйственных товаров
Сборы и платежи за импорт и экспорт	Государственные доходы	Сборы и платежи должны быть ограничены до приблизительной стоимости оказанных услуг
Внутренние налоги	Государственные доходы	Внутренние налоги должны быть одинаковыми для аналогичной отечественной и импортной продукции
Количественные ограничения на импорт и экспорт товаров	Сельскохозяйственная и промышленная политика	Количественные ограничения запрещены
Лицензирование импорта	Сельскохозяйственная и промышленная политика	Лицензирование импорта должно быть прозрачной, простой и понятной процедурой
Таможенная оценка	Таможенная политика	Применение определенных методов оценки; запрещение применения минимальных значений таможенной оценки
Антидемпинговые, компенсационные пошлины и защитные режимы	Сельскохозяйственная и промышленная политика	Принятие специальных законов и нормативных актов, в том числе создание специальных ответственных органов
Субсидии на экспорт	Сельскохозяйственная и промышленная политика	Экспортные субсидии на промышленные товары запрещены и связаны на нулевом уровне на сельскохозяйственную продукцию
Внутренние субсидии	Сельскохозяйственная и промышленная политика	Применение промышленных субсидий подчинено конкретным правилам; Сельскохозяйственные субсидии привязаны к определенным или минимальным уровням
Технические барьеры в торговле (ТБТ)	Сельскохозяйственная и промышленная политика	Специальные законы и правила для покрытия технических регламентов, стандартов и систем оценки соответствия, в том числе прозрачности и создания информационных центров
Санитарные и фитосанитарные меры (SPS)	Сельскохозяйственная политика	Специальные законы и правила для покрытия оценки риска и других необходимых многосторонних правил, в том числе прозрачности и создания информационных центров
Инвестиционные меры, связанные с торговлей (ТРИМС)	Сельскохозяйственная, промышленная и инвестиционная политика	ТРИМС запрещены
Сектора услуг	Экономическая и социальная политика	Законы и правила, касающиеся доступа иностранных услуг к национальному рынку
Права на интеллектуальную собственность связанные с торговлей (ТРИПС)	Экономическая и социальная политика, и национальные правовые системы	Законы и нормативные акты должны соответствовать договору ТРИПС и его выполнению в области авторского права и смежных прав, товарных знаков, географических указаний, промышленных образцов, патентов, охраны сортов растений, топологии интегральных микросхем, скрытой информации и т.д.

Источник: Vasu и др. (2009).

3. ВНОВЬ ПРИНЯТЫЕ В ВТО СТРАНЫ: ИЗУЧЕНИЕ ОПЫТА

3.1. Китай: вступление в ВТО ускорило экономический рост

Цели: получение доступа к рынкам стран-членов ВТО на условиях РНБ (более 90% экспорта Китая осуществлялось в страны-члены ВТО, при этом на более жестких условиях, чем для членов ВТО). Кроме того, вступление в ВТО создавало внешние стимулы для ускорения внутреннего реформирования, целью которого была реорганизация госсектора, активизация неэффективных государственных агентств и слабого финансового сектора.

Таблица 4. Торговый профиль: Китай

Соглашение по госзакупкам		Наблюдатель
Тарифы и беспошлинный импорт		
Связанные тарифы (%)		100
MFN тарифы	Окончательный связанный	Применяемый 2011
Простой средний		
Все товары	10.0	9.6
Сельскохозяйственные товары	15.7	15.6
Несельскохозяйственные товары	0.0	0.5
Неадвалорные пошлины (% общих тарифных линий)	0.0	0.5
MFN беспошлинный (% , 2010)		
Сельскохозяйственные товары		0.9
Несельскохозяйственные товары		46.9
Отрасли услуг, связанные обязательствами ГАТС		93
Доля импортных пошлин (% , 2008-2010)		
В собранных налогах		2.7
По отношению к импорту		2.0

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country>.

Присоединение к ВТО было для Китая не конъюнктурным политическим мероприятием, а продуманным стратегическим этапом развития. Задолго до вступления руководство страны сознательно ориентировало экономику на экспансию экспорта. Переговоры о присоединении шли более 15 лет (с 1986 г. до ноября 2001 г.) и на тот период это были самые долгие переговоры в истории ВТО.¹⁵ Для получения доступа на рынки ведущих стран Китаю пришлось пойти на беспрецедентные уступки, в том числе по открытию внутреннего рынка. Основными из них стали:

- снижение тарифных барьеров (в среднем с 15.1% в 2001 до 10% в 2011 , и с 23.1% до 15.3% на сельхозпродукты), 100% связывание тарифных линий. Постепенная отмена нетарифных мер (НТМ): импортных квот, лицензий на сотни видов продукции, аннулирование мер, направленных на вытеснение импорта, отмена увязки импорта с объемом экспортных валютных поступлений;
- предоставление в течение 3 лет всем китайским компаниям права на осуществление внешнеэкономической деятельности;
- предоставление права на экспорт в Китай без инвестиционного присутствия в стране;
- отказ от предоставления экспортных субсидий, в том числе экспортерам с/х продукции;
- либерализация большинства сегментов сферы услуг, в том числе банковские услуги, страхование, телекоммуникации и профессиональные услуги;

¹⁵ Наиболее трудными были переговоры с Евросоюзом и США. В результате Китаю пришлось пойти на сокращение тарифов в промышленности в среднем с 35% до 17% еще в ходе переговоров в 1996 и 1997 годах. Тарифы на сельскохозяйственную продукцию, должны были быть уменьшены с 31% до 14%. Новые тарифы были значительно ниже, чем у других развивающихся стран, а тариф на сельскохозяйственную продукцию — ниже, чем в некоторых развитых странах. В среднем в Китае размер тарифов был меньше, чем в Бразилии или Индии. (<https://www.chinabusinessreview.com>)

- проведение системных реформ внутри страны в целях повышения прозрачности законодательных и нормативных актов¹⁶ для снижения барьеров на внутреннем рынке иностранным компаниям;
- реформирование системы государственных предприятий: госпредприятия должны производить закупку и продажу исключительно на коммерческой основе;
- меры в сфере инвестиций: отмена разрешения на осуществление инвестиций (в том числе при условии передачи технологий и обязательном использовании местных ресурсов).

Что удалось добиться в процессе переговоров:

- переходный период в течение 5 лет;
- статус развивающейся страны до 2006 года;
- статус нерыночной экономики в течение 15 лет, что дало Китаю право субсидирования внутреннего производства, продукция которого не направлена на экспорт. В то же время другие члены ВТО и США могут продолжать течение этих 15 лет применять нерыночные методы для определения фактов демпинга в ходе ведения антидемпинговых дел в отношении Китая. Кроме этого, США и другие члены ВТО могли в течение 12 лет после вступления в организацию ограничивать рост импорта из Китая, вызывающего искажения на их рынках;
- право субсидировать сельское хозяйство в размере 8.5% от стоимости продукции (около 3 % в 2001 г.).

Что сделано в порядке реформирования:

- помощь бизнесу в его адаптации к новым условиям: распространение в стране информации о ВТО (Министерство торговли и ВЭС КНР); создание консалтинговых центров ВТО; организация учебных курсов, семинаров; публикация специальной литературы по ВТО;
- опубликованы ранее закрытые законы и правила, установлены формальные процедуры для разрешения споров в судебном порядке, в значительной мере унифицированы условия деятельности для иностранных и национальных компаний;
- ведется структурная перестройка экономики, в целях ускоренного роста отраслей, имеющих сравнительные преимущества в новых условиях;
- удалось в значительной мере перестроить неэффективный сектор госпредприятий, в котором к 2001 году более половины предприятий было убыточными, а субсидии в этот сектор приводили к нерациональному распределению ресурсов и замедлению темпов экономического роста (Wajona and Chu, 2004).

Страны члены ВТО признают успешное соблюдение Китаем правил торговли и выполнение возложенных на него обязательств. Однако индекс экономической свободы в Китае за эти годы практически не изменился, даже немного снизился с 56.8 (2001) до 51.8 (2013). Это обусловлено тем, что в стране продолжается практика субсидирования предприятий, в том числе экспортеров (Defever and Riano.2012). Применяются и другие инструменты селективной промышленной политики: закрытый рынок госзакупок, составляющий 20% ВВП, практика применения технических стандартов для защиты внутреннего рынка и некоторые другие. Не всегда соблюдаются в стране и права на интеллектуальную собственность.

Таблица 5. Рост торговли и ВВП Китая

	2011	2005-2011 (среднегодовые темпы роста)
ВВП (2005=100)	186	11
Экспорт товаров и услуг (2005=100)	200	12
Импорт товаров и услуг (2005=100)	180	10

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country>.

¹⁶ В частности, необходимость уведомления о готовящихся законодательных мерах, обеспечение их разъяснения и единообразия применения, осуществление судебного надзора.

Проведенная либерализация финансовой сферы (банки, страхование), а также резкое (более, чем в 10 раз) снижение тарифной защиты автомобилестроения и др. не привело к падению в этих секторах, так как здесь по-прежнему доминируют госкомпании и сохраняются ограничения на операции с капиталом (защита финансовых рынков). То есть либерализация проводится постепенно, по мере повышения конкурентоспособности секторов. Вероятно, именно поэтому вступление в ВТО и сопровождающие его реформы позволили добиться впечатляющих успехов:

- ускорение экономического роста: с 2001 по 2012 год ВВП вырос в 4.3 раза;
- бурный рост внешней торговли: с 2001 по 2012 год экспорт Китая вырос в 6.5 раз импорт – почти в шесть раз. При этом экспорт рос быстрее импорта;
- превращение в крупного реципиента ПИИ / экспортера капитала, хотя и есть трудности в отраслевом распределении ПИИ (они идут в отрасли с невысокой добавленной стоимостью);
- усиление позиций страны в мировой экономике и международной торговой системе: Китай вышел на первое место в мировом рейтинге экспортеров и на второе место по импорту товаров.

При том, что экономика Беларуси мало похожа на экономику Китая ни по структуре, ни по масштабам, многое из ее опыта может быть использовано. Так, в Беларуси тоже существует большой сектор малоэффективных госпредприятий с устоявшейся практикой их субсидирования. Именно поэтому даже вступление в ЕЭП поставило на повестку дня вопрос о реформировании этой системы. Понятно, что вступление в ВТО будет следующим этапом, который неизбежно приведет к необходимости реформ этого сектора, опыт которых может быть заимствован в Китае. Основной чертой этих реформ является постепенность и последовательность в их проведении, когда ценой доступа на рынки стран-членов ВТО не становится социальный шок вследствие разрушения неконкурентоспособных отраслей из-за снятия их защиты, но и не откладывается реформирование этих отраслей/предприятий на неопределенный срок, приводя к неэффективному распределению ресурсов в экономике и снижению общего благосостояния. Это же касается и поддержки сельхозпроизводителей, широко применяемой в Беларуси, что неизбежно будет предметом торга при переговорах.

3.2. Болгария: уроки неудач

Болгария присоединилась к ВТО в декабре 1996 года после 10 лет переговоров в момент глубокого экономического кризиса, связанного с переходным периодом от плановой системы к рыночной, когда уровень конкурентоспособности промышленности был самым низким за все время существования экономики страны. Вступление в ВТО в этот момент было скорее политическим актом, чем подготовленным реформами шагом, направленным на ускорение экономического развития. Надо сказать, что условия вступления страны были довольно льготными: тариф на сельскохозяйственную продукцию был связан на уровне 35%, а на промышленную – 23%. При этом применяемый тариф был почти на 10% ниже (26.5% и 15.5%, соответственно)¹⁷. Еще одной характерной чертой экономики страны было крайне плачевное состояние институтов (составной индекс качества институтов в 1998 году был вообще отрицательным (-2.7), уровень коррупции (3.3) крайне высок¹⁸. Понятно, что в такой ситуации правительство было не в состоянии проводить адекватные реформы и эффективную экономическую политику.¹⁹ Поэтому вступление в ВТО только усугубило ситуацию. Состояние промышленности ухудшилось: в 1998 году объем производства сократился на 13% по сравнению с 1995 годом, а в 2001 году — еще на 5.2%. Либерализация тарифов на промышленные товары проходила быстрее, чем на сельскохозяйственную продукцию. Тем не менее, быстрого изменения объемов импорта страны не произошло. Вследствие измене-

¹⁷ См. Vacchetta и Drabek, 2002.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Индекс эффективности правительства, входящий в индекс качества институтов, был одним из самых низких среди транзитивных стран (-8.2)

ния инвестиционных возможностей экономики, объем импорта промышленного оборудования и средств транспорта уменьшился в 1997-году. Рост его начался только в 2001 году, что связано с восстановлением экономики Болгарии. Одновременно изменилось направление экспорта: со стран бывшего Советского Союза он был переориентирован на европейские государства. Однако структура экспорта была представлена, прежде всего, одеждой и обувью, а также электроэнергией. Постепенно произошла деиндустриализация экономики: наиболее сильно сократилась доля производственного оборудования в экспорте страны — с 50% в 1990 году до 14% в 2003 году²⁰. При этом доля потребительских товаров в экспорте увеличилась. Из-за низкой конкурентоспособности положительное сальдо торгового баланса (3.1% ВВП) стало отрицательным (-13.1% ВВП).

Таблица 6. Торговый профиль: Болгария

Соглашение по госзакупкам		Январь 2007
Тарифы и беспошлинный импорт		
Связанные тарифы (%)		100
MFN тарифы	Окончательный связанный	Применяемый 2011
Простой средний		
Все товары	5.2	5.3
Сельскохозяйственные товары	13.8	13.9
Несельскохозяйственные товары	3.9	4.0
Неадвалорные пошлины (% общих тарифных линий)	4.8	4.7
MFN беспошлинный (% , 2010)		
Сельскохозяйственные товары		42.9
Несельскохозяйственные товары		58.8
Отрасли услуг, связанные обязательствами ГАТС		80
Доля импортных пошлин (% , 2008-2010)		
В собранных налогах		Нет данных
По отношению к импорту		Нет данных

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country>.

Со вступлением Болгарии в ВТО в финансовом секторе стал преобладать иностранный капитал. Аналогичная ситуация наблюдается в конкурентоспособном туристическом секторе. Рост в экономике Болгарии по сути начался только после 2003 года, что в значительной мере связано с помощью Евросоюза и связать его с вступлением в ВТО довольно сложно, хотя некоторые авторы делают такие попытки (Evenett и др., 2004)

Таблица 7. Рост торговли и ВВП Болгарии

	2011	2005-2011 (среднегодовые темпы роста)
ВВП (2005=100)	116	3
Экспорт товаров и услуг (2005=100)	200	11
Импорт товаров и услуг (2005=100)	180	7

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=BG>.

В целом же можно сказать, что вступление в ВТО и получение доступа на рынки стран-членов само по себе не дает толчка к росту без проведения соответствующих институциональных реформ. В Болгарии такие реформы не были проведены, а потому ее неподготовленная и лишенная защиты экономика, еще не оправившаяся после транзитивного шока, отреагировала рецессией, деградацией промышленности, снижением и падением производства в сельском хозяйстве. Медленное восстановление началось лишь через пять лет после вступления в ВТО. Однако из-за слабости институтов вообще и государственных, в частности, стране до сих пор не удалось достичь стабильного роста экономики.

²⁰ ВТОрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор. М. 2012.

3.3. Молдова: обманутые ожидания

Правительство Республики Молдова в течение 8 лет вело переговоры о присоединении к ВТО, которое произошло 26 июля 2001 года. Экономика Молдовы характеризуется ограниченностью природных и энергетических ресурсов, небольшим внутренним рынком сбыта, а также ориентацией торговли преимущественно на страны СНГ. Основная статья экспорта Молдовы – товары пищевой и сельскохозяйственной промышленности, то есть экономика страны носит выраженный аграрный характер. Несмотря на это Молдова вступила в ВТО на условиях развитой страны с переходным периодом всего 4 года, хотя она является одной из беднейших стран Европы. Кроме того, Молдова согласилась на довольно жесткие меры по отношению к сельскому хозяйству, ограничив меры его поддержки на 16%. Правительство обязалось практически полностью открыть рынок страны. При том, что простой средний таможенный тариф в странах ВТО на момент вступления Молдовы составлял 12 %, а средне-взвешенный – около 8 %, Молдова взяла на себя обязательство сократить его до 6% и 3.5% , соответственно (Цыганков, 2012). Кроме того, страна присоединилась к большинству необязательных секторальных инициатив, за исключением касающихся алкогольной продукции (основная экспортная статья Молдовы).

Таблица 8. Торговый профиль: Молдова

Соглашение по госзакупкам		Январь 2007
Тарифы и беспошлинный импорт		
Связанные тарифы (%)		100
MFN тарифы	Окончательный связанный тариф	Применяемый 2011
Простой средний		
Все товары	7.0	4.6
Сельскохозяйственные товары	14.1	10.5
Несельскохозяйственные товары	5.9	3.7
Неадвалорные пошлины (% общих тарифных линий)	1.1	1.6
MFN беспошлинный (% , 2010)		
Сельскохозяйственные товары		18.4
Несельскохозяйственные товары		71.0
Отрасли услуг, связанные обязательствами ГАТС		147
Доля импортных пошлин (% , 2008-2010)		
В собранных налогах		6.5
По отношению к импорту		1.8

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=MD>.

В первые же годы членства в ВТО были отмечены негативные тенденции в сахаропроизводящей отрасли, которая не выдерживала конкуренции со стороны дешевой продукции из Кубы и Бразилии. Впоследствии также пострадал экспорт винодельческой отрасли, что явилось следствием запрета на импорт продукции виноделия Молдовы со стороны России, введенного 27 марта 2006 г. Заменить Российский рынок на европейский или американский молдавским производителям в полной мере не удалось. Таким образом, пока не оправдался главный расчет молдавского руководства на вступление в ВТО. Компенсировать потери в какой-то мере удалось за счет развития туризма.

Как и большинство стран, поспешно принявших решение о вступлении в ВТО, Молдова закрепила свой статус аграрной страны, и поставила национальную сельскохозяйственную промышленность в неравные конкурентные условия, согласившись на интенсивное снижение таможенных тарифов. Принимая во внимание высокие стандарты европейских рынков, а также масштабы европейского субсидирования сельскохозяйственных отраслей, у товаров Молдовы на международном рынке становится шансов еще меньше, особенно учитывая ее практически добровольное сведение к минимуму поддержки национального производителя. Как следствие, это может вылиться в еще большее снижение диверсифицированности экспорта вплоть до поставок на экспорт какой-либо монокультуры по крайне низким ценам. Не-

смотря на проведенные рыночные реформы, направленные на улучшение инвестиционного климата страны, государственные органы все еще сохраняют значительное присутствие в агропромышленном комплексе, зачастую не способствуя его развитию.

Еще одной проблемой является то, что начиная с даты вступления в ВТО, экономика Республики Молдова демонстрирует нарастающую тенденцию дефицита торгового баланса. При стремительно увеличивающейся импортозависимости республики (значительную часть импорта составляет готовая продукция пищевой отрасли), общий объем внешнеэкономической деятельности за годы членства в ВТО вырос в пять раз, а экспорт только втрое.

В то же время, реальный ВВП в последнее десятилетие постоянно рос, за исключением 2009 года.

Таблица 9. Рост торговли и ВВП Молдовы

	2011	2005-2011 (среднегодовые темпы роста)
ВВП (2005=100)	125	4
Экспорт товаров и услуг (2005=100)	153	7
Импорт товаров и услуг (2005=100)	140	6

Источник: WTO database. <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=MD>.

Статистические данные по прямым иностранным инвестициям, также демонстрируют значительный рост: с 2002 по 2008 г. объем ПИИ вырос в 7 раз. Впоследствии он существенно снизился на фоне последствий мирового финансового кризиса.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о неоднозначности последствий решения о вступлении Молдовы в ВТО. У страны были все шансы и инструменты для достижения более либеральных условий ее принятия в Организацию. Крайне желательным было бы согласование лучших условий как по тарифам, так и по срокам адаптации национальной экономики к системе ВТО. В то же время имеются факты, позволяющие судить о положительных результатах экономического развития Молдовы в среде ВТО: рост ВВП, ПИИ, торговли.

Кроме того, в связи с вступлением в ВТО основных торговых партнеров Молдовы – Украины в 2008 г. и Российской Федерации в 2012 г., можно прогнозировать в ближайшем будущем улучшение торговых отношений между ними, поскольку эти отношения должны строиться на правилах и принципах ВТО, которые исключают произвольное применение протекционистских мер, и обеспечат предсказуемость торговли между ними. Однако в целом назвать этот опыт успешным вряд ли возможно.

3.4 Грузия: либеральная модель присоединения

Грузия была одной из первых стран бывшего Советского Союза, которая вступила в ВТО в июне 2000 года. И хотя индекс экономической свободы на момент вступления в Грузию был приблизительно такой же, как сейчас в Беларуси (50), процесс принятия прошел довольно быстро и гладко: всего за 3 года и 11 месяцев, что определялось, скорее, политическими причинами. Как и все страны с переходной экономикой, принятые в ВТО в то время, она следовала стратегии либеральной торговой политики. Такая стратегия включает: 1) связывание большинства тарифов на низком существующем уровне или согласие на снижение и связывание тарифов на более низком уровне в процессе переговоров; 2) согласие либерализовать торговый режим в сельском хозяйстве и секторе услуг, и 3) в ближайшее время после вступления в ВТО подписание таких соглашений, как соглашение по государственным закупкам, которое повышает конкуренцию и прозрачность функционирования внутреннего рынка. При этом страны получают выгоды либерального режима торговли и инвестиций. Кроме того такая стратегия упрощает проведение переговоров о доступе на рынки; предоставляет правительствам политическое прикрытие против лоббирования заинтересованных групп в пользу повышения уровня протекционизма. Следуя этой стратегии, Грузия приняла очень низкие тарифные ставки для агропромышленного комплекса: простая средняя ставка импортной таможенной пошлины – на уровне 13.6%, в целом – от 12 до 20%. Только 12 видов товаров

(среди них абрикосы, земляника, персики, черешня, табачные изделия и т.д.) облагаются 30% связным тарифом в целях защиты национального производителя. По прочим товарам простая средняя ставка импортной таможенной пошлины 6.5%, в целом – от 0% до 12%. Переходный период был принят в течение 5 лет. Однако Грузия пошла еще дальше, снизив к 2011 году применяемые ставки на сельхозтовары до 7%, а на промышленные – до 1.5. Кроме того, 90% промышленных и 43% сельскохозяйственных товаров вообще не облагаются тарифами. Но вопреки ожиданиям такая либерализация не вызвала бум торговли в первые годы после вступления. До 2004 года темпы роста и импорта и экспорта оставались на прежнем уровне. За первые годы членства в ВТО не произошло также и резкого притока иностранных инвестиций. Это было связано, в частности и с тем, что ускоренный режим вступления обусловил неготовность страны к новым экономическим условиям. Так, на момент вступления страна не успела сформировать организационные и административные структуры, ответственные за реализацию антидемпинговых мероприятий. Однако, начиная с 2005 года темпы, роста торговли резко возрастают: 17% в год – экспорт и 19% – импорт. Тем не менее, в 2011 году отношение торговли к ВВП достигло всего 85.6 % при практически беспошлинной торговле. Это означает, что такие высокие темпы определялись, прежде всего, низкой базой, а экономическая активность в стране остается относительно невысокой. Анализ динамики внешнеэкономической деятельности Республики Грузия показывает, что рост объемов торговли происходит на фоне нарастающей отрицательной динамики торгового сальдо, что свидетельствует об увеличении импортозависимости республики.

Таблица 10. Торговый профиль: Грузия

Соглашение по госзакупкам		Наблюдатель
Тарифы и беспошлинный импорт		
Связанные тарифы (%)		100
MFN тарифы	Конечный связанный	Применяемый 2011
Простой средний		
Все товары	5.2	1.5
Сельскохозяйственные товары	13.2	7.2
Несельскохозяйственные товары	6.5	0.7
Неадвалорные пошлины (% общих тарифных линий)	0.4	0.6
MFN беспошлинный (% , 2010)		
Сельскохозяйственные товары		42.9
Несельскохозяйственные товары		90.7
Отрасли услуг, связанные обязательствами ГАТС		125
Доля импортных пошлин (% , 2008-2010)		
в собранных налогах		1.3
По отношению к импорту		0.6

Source: WTO database. <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=GE>.

Через 3 года после вступления в ВТО экономика республики Грузия начала показывать достаточно высокие темпы роста реального ВВП (в среднем по 6% в год в 2003-2011 годах)²¹. При этом темпы прироста промышленного производства существенно опережают сельскохозяйственное производство. Однако в целом, резкая либерализация торговли и полная открытость рынка не стали двигателем экономического роста. Проведенное недавно исследование по диагностике роста в Грузии (Babych, and Fuenfzig, 2012) показало, что основным препятствием экономического роста в Грузии является невысокое качество таких институтов, как политическая и институциональная стабильность, закон и порядок, юридическая независимость судов, то есть права собственности в широком смысле этого слова.

²¹ По данным Департамента по Статистике Министерства Экономического Развития Республики Грузия.

Таблица 11. Рост торговли и ВВП Грузии

	Среднегодовые темпы роста 2005-2011
ВВП	5
Экспорт товаров и услуг	17
Импорт товаров и услуг	19

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country>.

Таким образом, опыт Грузии продемонстрировал, что вступление в ВТО и простая либерализация торговли могут дать толчок экономическому росту только в том случае, если они дополнены сильными и качественными институтами.

3.5. Украина. Предварительные оценки

Инициировав переговоры о присоединении к ВТО 14 с половиной лет назад, Украина стала его членом в мае 2008 года. По условиям вступления в течение 5-летнего переходного периода простая средняя ставка импортной таможенной пошлины в агропромышленном комплексе должна снизиться до 11.1%, а по прочим товарам – до 5%. При этом 100% тарифов связано. На сегодняшний день применяемые ставки еще ниже (см. табл. 12). Длительные переговоры привели к тому, что многие преобразования, предусмотренные договором о вступлении Украины в ВТО, уже были осуществлены. Принято строгое законодательство по защите прав на интеллектуальную собственность, упорядочена система стандартизации и оценки соответствия, принят новый Таможенный кодекс.

Таблица 12. Торговый профиль: Украина

Соглашение по госзакупкам		Наблюдатель
Тарифы и беспошлинный импорт		
Связанные тарифы (%)		100
MFN тарифы	Конечный связанный	Применяемый 2011
Простой средний		
Все товары	5.8	4.5
Сельскохозяйственные товары	11.0	9.5
Несельскохозяйственные товары	5.0	3.7
Неадвалорные пошлины (% общих тарифных линий)	0.1	0.1
MFN беспошлинный (% , 2010)		
Сельскохозяйственные товары		37.4
Несельскохозяйственные товары		66.4
Отрасли услуг, связанные обязательствами ГАТС		137
Доля импортных пошлин (% , 2008-2010)		
В собранных налогах		3.4
По отношению к импорту		1.4

Источник: WTO database. <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=UA>.

Следует отметить, что столь длительный процесс переговоров позволил экспертам всесторонне оценить возможные последствия различных сценариев вступления в ВТО и влияние на темпы роста ВВП, торговли, отдельных отраслей и общее благосостояние. При этом использовались как сложные экономико-математические модели, так и оценки экспертов, которые предсказывали значительный выигрыш для экономики в целом, при угрозах для отдельных отраслей. Так, в совместном исследовании Института экономических исследований и политического консалтинга (Киев) и консорциума Копенгагенского экономического института (Дания), и Института восточноевропейских исследований (Германия) на основе модель общего равновесия предсказано, что вступление в ВТО даст дополнительный рост ВВП в размере 2.6 % в среднесрочной перспективе, и 5.7% в долгосрочной, при неоднозначном влиянии на отдельные сектора (Мовчан, 2007).

В результате вступления в ВТО были сняты ограничения на экспорт украинской стали в ЕС. Импортные пошлины, на украинскую продукцию в странах — членах ВТО, снижены до уровня

режима наибольшего благоприятствования. Однако ожидаемого роста пока не удалось достичь.

Следует отметить, что накануне вступления в ВТО экономика Украины до кризиса росла в среднем на 7% ежегодно. Год вступления в ВТО совпал с кризисом, что не позволяет адекватно оценить экономические последствия этого шага. К тому же прошло еще недостаточно времени. Однако ясно, что либерализация торговли привела к обострению конкуренции на рынке Украины. До 2008 года Украина была единственной из вступивших в ВТО стран бывшего СССР, где наблюдался положительный внешнеторговый баланс. В 2008 году, несмотря на кризис страна импортировала товаров намного больше, чем экспортировала, что привело к резкому росту отрицательного сальдо торгового баланса (75 млн. долл). Эта тенденция оказалась стойкой (см. табл. 13), в результате чего темпы ВВП и экспорта снизились в среднем за период.

Таблица 13. Торговля и экономический рост в Украине

		Среднегодовые темпы роста 2005-2011
ВВП		2
Экспорт товаров и услуг		-3
Импорт товаров и услуг		+3

Источник: WTO database, <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country>.

Такие результаты, хотя и определяются во многом внешними шоками, тем не менее, свидетельствуют также и о том, что конкурентоспособность украинских производителей пока невысока и необходимо, помимо либерализации торговли, принимать также целенаправленные шаги по повышению конкурентоспособности экономики страны с учетом необходимости ее структурной перестройки. В противном случае, рост импорта будет опережать рост экспорта, приводя к существенным макроэкономическим дисбалансам.

4. ОПЫТ ВНОВЬ ПРИНЯТЫХ СТРАН: ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ ПОЛЕЗНО ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Явной тенденцией последних лет является усложнение и удлинение процедуры приема в ВТО. При этом длительность этого процесса определяется принятой системой регулирования экономики (чем менее система регулирования соответствует правилам ВТО, тем длительнее будут вестись переговоры и тем больше будет наложено обязательств на страну), ее величиной и темпами экономического роста (более крупные и быстрее растущие экономики проходят период вступления быстрее), а также политическим режимом страны-претендента (чем более демократичен режим и чем ближе он к политическим режимам основных стран – членов ВТО, тем короче подготовительный период). Эти факты надо учитывать при подготовке и ведении переговоров по вступлению в ВТО Беларуси. Очевидно, процесс переговоров не будет легким и коротким. Курс на сокращение излишних регулирующих функций государства может быть полезен.

Успехи или неудачи стран, ставших членами ВТО, в значительной мере определяются силой и качеством институтов, для внедрения и/или укрепления которых должны быть проведены радикальные реформы. Причем торговая реформа является лишь катализатором улучшения институциональной среды и именно вследствие этого она дает толчок экономическому росту. Согласно исследованиям, эффект от вступления в ВТО положителен только для стран, которые, действительно, провели радикальное реформирование системы регулирования экономики, повысив его эффективность.

Однако реформы должны быть продуманы, непротиворечивы, последовательны и соответствовать реальным потребностям экономики. Только тогда они стимулируют предпринимательскую активность и экономический рост. В противном случае, возможен обратный результат.

Главное, что дает внедрение правил ВТО – это повышение доверия к институтам. Именно на это должно быть направлено реформирование. Опыт Китая свидетельствует о том, что присоединение к ВТО должно быть не конъюнктурным политическим мероприяти-

ем, а продуманным стратегическим этапом развития. При том, что экономика Беларуси мало похожа на экономику Китая ни по структуре, ни по масштабам, многое из ее опыта может быть использовано. В процессе подготовки к вступлению в ВТО желательно, например, оказывать помощь бизнесу в его адаптации к новым условиям: распространять информацию о ВТО; создавать консалтинговые центры ВТО; организовывать учебные курсы и семинары.

Для Беларуси исключительно актуален опыт Китая и в перестройке неэффективного сектора госпредприятий, в котором более половины предприятий были убыточными, а субсидии в этот сектор приводили к нерациональному распределению ресурсов и замедлению темпов экономического роста. В Беларуси тоже существует большой сектор малоэффективных госпредприятий с устоявшейся практикой их субсидирования. Уже вступление в ЕЭП поставило на повестку дня вопрос о реформировании этой системы. Вступление в ВТО будет следующим этапом, который неизбежно приведет к необходимости реформ госсектора. Основной чертой этих реформ должна быть постепенность и последовательность в их проведении, когда ценой доступа на рынки стран-членов ВТО не становится социальный шок вследствие разрушения неконкурентоспособных отраслей из-за снятия их защиты. Однако и откладывание реформирования этих отраслей/предприятий на неопределенный срок, приводит к неэффективному распределению ресурсов в экономике и снижению общего благосостояния. Это же касается и поддержки сельхозпроизводителей, широко применяемой в Беларуси, что неизбежно будет предметом торга при переговорах.

Опыт Грузии также говорит, что вступление в ВТО и получение доступа на рынки стран-членов само по себе не дает толчка к росту без проведения соответствующих институциональных реформ. Так, резкая либерализация торговли и полная открытость рынка не стали двигателем экономического роста Грузии. Проведенные исследования показали, что основным препятствием экономического роста является невысокое качество таких институтов, как политическая и институциональная стабильность, закон и порядок, юридическая независимость судов, то есть права собственности в широком смысле этого слова.

Предварительная оценка ситуации в Украине показала, что конкурентоспособность украинских производителей пока невысока и необходимо, помимо либерализации торговли, принимать также целенаправленные шаги по повышению конкурентоспособности экономики страны с учетом необходимости ее структурной перестройки.

В целом можно сказать, что вступление Беларуси в ВТО может дать серьезный толчок ее развитию, но только в случае проведения соответствующих реформ с целью адаптации экономических и законодательных институтов Беларуси к условиям многосторонних торговых Соглашений в рамках ВТО.

ЛИТЕРАТУРА

- Babych, Yaroslava and Fuenfzig, Michael, 2012. An Application of the Growth Diagnostics Framework: The Case of Georgia, ISET WP.
- Bacchetta, Marc and Drabek, Zdenek, 2002. "Effects of WTO Accession on Policy-Making in Sovereign States: Preliminary lessons from the recent experience of transition countries," Staff Working Paper ERSD. Geneva: WTO.
- Bajona, Claustre and Chu, Tianshu, 2009. Reforming state owned enterprises in China: Effects of WTO accession. Review of Economic Dynamics, www.elsevier.com/locate/red
- Basu, Sudip Ranjan, Ognivtsev, Victor and Shirotori, Miho, 2009. "[Building Trade-Relating Institutions And Wto Accession](#)," [UNCTAD Blue Series Papers](#) 42, United Nations Conference on Trade and Development.
- Bienen, Derk and Mihretu, Mamo Esmelealem, 2010. The Principle of Fairness and WTO Accession – An Appraisal and Assessment of Consequences, SSRN WP, June 30
- Copelovitch, Mark and Ohls, David. Trade, Institutions, and the Timing of GATT/WTO Accession in Post-Colonial States (with). 2012. *The Review of International Organizations* 7(1): 81–107.

- Davis, Christina L. and Wilf, Meredith, 2011. *Joining the Club: Accession to the GATT/WTO*. Princeton University, Mimeo.
- Dutt, Pushan. Mihov, Ilian., Van Zandt, Timothy, 2011. "[Does WTO Matter for the Extensive and the Intensive Margins of Trade?](#)," *CEPR Discussion Papers* 8293, C.E.P.R. Discussion Papers
- Evenett, Simon J. Gage, Jonathan, Kennett, Maxine, 2004. *WTO Membership and Market Access: Evidence from the Accessions of Bulgaria and Ecuador*. Mimeo. <https://www.alexandria.unisg.ch/Publikationen/22175/L-it>
- Goldstein, Judith L. Rivers, Douglas and Tomz, Michael 2007. *Institutions in International Relations: Understanding the Effects of the GATT and the WTO on World Trade*. International Organization, Vol. 61, Winter: 37-67.
- Gowa, Joanne, and Soo Yeon Kim, 2005. *An Exclusive Country Club: The Effects of GATT on Trade, 1950–92*. *World Politics* 57 (4):453–78.
- Herz, Bernhard & Wagner, Marco, 2011. "[The ‘Real’ Impact of GATT/WTO – a Generalised Approach](#)," *The World Economy*, Wiley Blackwell, vol. 34(6), pages 1014-1041, 06.
- Liu, X. (2009), 'GATT/WTO promotes Trade Strongly: Sample Selection and Model Specification', *Review of International Economics*, 17, 3, 428–46.
- Melitz, Marc J., 2003, "The Impact of Trade on Intra-Industry Reallocations and Aggregate Industry Productivity", *Econometrica*, 71:1695-1725.
- Rodriguez, Francisco and Rodrik, Dani, 2001. "[Trade Policy and Economic Growth: A Skeptic's Guide to the Cross-National Evidence](#)," *NBER Chapters*, in: *NBER Macroeconomics Annual 2000*, Volume 15, pages 261-338 National Bureau of Economic Research, Inc.
- Rodrik, Dani, 2002. "Trade Policy Reform as Institutional Reform," in B. M. Hoekman, P. English, and A. Mattoo, eds., *Development, Trade, and the WTO: A Handbook*, World Bank, Washington, DC, 2002.
- Rose, Andrew K. 2004. "Do We Really Know That the WTO Increases Trade?" *American Economic Review*, 94(1): 98–114.
- Rose, Andrew K. 2005. "Does the WTO Make Trade More Stable?" *Open Economies Review*. 16(1): 7–22
- Rose, Andrew K. 2009, *GATT/WTO Membership and its Effect on Trade: Where Do We Stand?* Mimeo.
- Subramanian, Arvind S, Wei, Shang-Jin., 2007. *The WTO promotes trade strongly, but unevenly*. *Journal of International Economics* 72 (1), 151–175;
- Tang, Man-Keung and Wei, Shang-Jin, 2006. *Does WTO Accession Raise Income?* CEPR, Working paper. <http://www.cepr.org/meets/wkcn/2/2363/papers/Tang.pdf>
- Tang, Man-Keung and Wei, Shang-Jin, 2009. *The value of making commitments externally: evidence from WTO accessions*. *Journal of International Economics* 78 (2), 216–229.
- Tomz, Michael, Goldstein, Judith L., Rivers, Douglas, 2007. *Do we really know that the WTO increases trade? Comment*. *American Economic Review* 97 (5), 2007–2018.
- Wong, Ka-fu and Yu, Miaojie, 2008. *Democracy and the GATT/WTO Accession Duration* (with at HKU). SSRN WP January 18, 2008.
- Мовчан, Вероника, 2007. *Экономический эффект от вступления Украины в ВТО*, Beyond Transition, Октябрь—Декабрь 2007.
- ННГ, ВТО и устойчивое развитие. Страновые доклады. Молдова // Центр «Эко-Согласие» и Международный институт устойчивого развития. <http://trade.ecoaccord.org/wtoandsd/moldova.htm>

- Сурин А. Вступление России в ВТО (ГАТТ). Опыт стран членов ВТО. Плюсы и минусы организации для РФ. Проблемы присоединения //Marketolog.biz. <http://marketolog.biz/reviews-67.html#>
- Цыганков О.А , 2012.Опыт Молдовы как члена Всемирной Торговой Организации Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал) . №4(12), 2012, www.sisp.nkras.ru
- Маурицио Грассини, Проблемы применения вычислимых моделей общего равновесия для прогнозирования экономической динамики <http://www.ecfor.ru/pdf.php?id=2009/2/02>.
- Chadha Rajesh, Drusilla K. Brown, Alan V. Deardorff, and Robert M. Stern, "Computational Analysis of the Impact on India of the Uruguay Round and the Forthcoming WTO Trade Negotiations," Март 28, 2000.
- Tar, David G. Russian WTO accession: Achievements, impacts, challenges, 2008, <http://www.oecd.org/site/tadgft2008/40747249.pdf>.
- Meade, Douglas S. "The U.S. Benchmark IO Table. History, Methodology, and Myths" World Inforum conference, Japan, <http://www.inforum.umd.edu/papers/conferences/2010/Made.pdf>.
- Бабецкая-Кухарчук О.А., Морель, М. Переход к рынку в России и его влияние на международную интеграцию, ГУ Высшая Школа Экономики, WP2/2003/04; под. ред. В.А.Бессонова.
- Brenton, Paul & Saborowski, Christian & Staritz, Cornelia & von Uexkull, Erik «[Assessing the adjustment implications of trade policy changes using TRIST \(tariff reform impact simulation tool\)](#)», [Policy Research Working Paper Series](#) 5045, The World Bank, 2009.
- Lim Jamus Jerome, Saborowski, Christian, «[Estimates of trade-related adjustment costs in Syria](#)» [Journal of Policy Modeling](#), Elsevier, vol. 32(6), Ноябрь 2010, P. 843–864.
- [James E. Anderson](#) and [J. Peter Neary](#) (2005), Measuring the Restrictiveness of International Trade Policy. MIT PRESS.
- Bienen, Derk and Mihretu, Mamo Esmelealem, 2010. The Principle of Fairness and WTO Accession – An Appraisal and Assessment of Consequences, SSRN WP, June 30

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРОЦЕДУРА ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО

Процедура присоединения к ВТО, выработанная за полстолетия существования ГАТТ/ВТО, состоит из нескольких этапов и занимает в среднем 5-7 лет. Этот процесс описан на официальном сайте ВТО следующим образом:

«Любое государство или таможенная территория, имеющая полную самостоятельность в проведении торговой политики, может присоединиться к ВТО, но члены ВТО должны быть согласны с условиями ее присоединения. В общем, процедура присоединения проходит в четыре этапа:

Первое. Правительство, подавая заявку на членство, должно описать все аспекты своей торгово-экономической политики, которые имеют отношение к соглашениям ВТО. Это описание предоставляется в ВТО в виде меморандума, который анализирует рабочая группа, рассматривающая заявку страны. Эти рабочие группы открыты для всех членов ВТО.

Второе. Когда рабочая группа сделала существенный прогресс по принципиальным вопросам, параллельно начинаются двухсторонние переговоры между будущим новым членом и отдельными странами. Они являются двусторонними, потому что разные страны имеют разные торговые интересы. Эти переговоры охватывают вопросы тарифных ставок и конкретных обязательств по доступу на рынок, а также другие вопросы в сфере торговли товарами и услугами. Обязательства нового члена должны применяться одинаково ко всем членам ВТО согласно принципу недискриминационности, несмотря на то, что ведутся переговоры на двусторонней основе. Иными словами, переговоры должны определить выгоды (в виде экспортных возможностей и гарантий), которые получают другие члены ВТО в случае присоединения нового члена. (Переговоры могут быть весьма сложными. Можно сказать, что в некоторых случаях переговоры почти столь же длительны, как весь раунд многосторонних торговых переговоров).

Третье. Как только рабочая группа завершает рассмотрение торгового режима заявителя, и параллельные двусторонние переговоры по взаимному доступу на рынки закончены, определяются окончательные условия присоединения. Они прописываются в отчете, проекте договора о членстве ("протокол о присоединении»), и перечисляются в списке ("расписании") обязательств, принимаемых страной, чтобы стать членом ВТО.

Четвертое. Результаты переговоров по либерализации доступа на рынки и условия присоединения оформляются следующими официальными документами: 1) Доклад Рабочей группы, определяющий весь пакет прав и обязательств, которые страна-заявитель принимает после переговоров; 2) перечень обязательств по тарифным уступкам на товары и уровень поддержки сельского хозяйства; 3) перечень специфических обязательств по услугам и список изъятий из РНБ (режим наибольшего благоприятствования); 4) Протокол о присоединении, юридически оформляющий достигнутые соглашения на двустороннем и многостороннем уровнях. Этот окончательный пакет представляется Генеральному Совету ВТО или Министерской конференции. Если две трети членов ВТО проголосовали за, заявитель может подписать протокол и присоединиться к организации. Во многих случаях, парламент страны или другой законодательный орган должен ратифицировать весь пакет документов. После этого обязательства становятся частью правового пакета документов ВТО и национального законодательства, а страна получает статус члена ВТО».

Источник: http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org3_e.htm

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. МНОГОСТОРОННИЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ВТО

	Краткое описание
Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г. (ГАТТ-1994),	Определяет основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере
Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС)	Определяет основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере
Соглашение по сельскому хозяйству	Определяет особенности регулирования торговли сельскохозяйственными товарами и механизмы применения мер государственной поддержки производства и торговли в этом секторе.
Соглашение по текстилю и одежде	Определяет особенности регулирования торговли текстилем и одеждой
Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм	Определяет условия применения мер санитарного и фитосанитарного контроля
Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)	Определяет правила по торговле и инвестициям в идеи и творческую деятельность, в которых оговаривается, как интеллектуальная собственность должна быть защищена в процессе осуществления торговых операций.
Соглашение по техническим барьерам в торговле	Определяет условия применения стандартов, технических регламентов, процедур сертификации
Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС)	Запрещает использовать ограниченный круг мер торговой политики, которые могут влиять на иностранные инвестиции и быть квалифицированы как противоречащие Ст. III ГАТТ (Национальный режим) и Ст. XI (Запрет количественных ограничений)
Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная оценка товаров)	Определяет правила оценки таможенной стоимости товаров
Соглашение по предотгрузочной инспекции	Определяет условия проведения предотгрузочных инспекций
Соглашение по правилам происхождения	Определяет, что под правилами происхождения понимается совокупность законов, нормативных актов и правил для определения страны происхождения товаров
Соглашение по процедурам импортного лицензирования	Устанавливает процедуры и формы лицензирования импорта
Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам	Определяет условия и процедуры применения субсидий и мер, направленных на борьбу с субсидированием
Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг)	Определяет условия и процедуры применения мер для противодействия демпингу
Соглашение по защитным мерам	Определяет условия и процедуры применения мер для противодействия растущему импорту

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ПРИНИМАЕМЫЕ СТРАНОЙ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ВТО: ВЛИЯНИЕ НА ПОЛИТИКУ И ИНСТИТУТЫ

		Обязательства, принимаемые страной, в конкретных областях политики	
Политика, регулирующая торговлю товарами и услугами	Торговля товарами	Регулирование импорта	Режимы импорта, таможенный кодекс, таможенные пошлины и сборы, тарифные квоты и изъятия, налогообложение импорта, квоты, лицензии, таможенная оценка, правила происхождения, другие таможенные формальности, чрезвычайные меры (например, антидемпинговые, компенсационные и/или защитные меры)
		Регулирование экспорта	Тарифы или налоги на экспорт, экспортные ограничения, экспортные субсидии, зоны экспортной переработки
		Меры внутренней политики, влияющей на торговлю товарами	Налоги и сборы на импорт, промышленная политика, включающая субсидии, технические барьеры в торговле (ТВТ), санитарные и фитосанитарные меры (SPS), торговые меры, связанные с инвестициями (TRIMs), государственные торговые организации, свободные зоны и особые экономические зоны, государственные закупки, транзит, сельскохозяйственная политика, торговля гражданскими самолетами, текстиль. Права торговли (реклама и торговля алкоголем и табаком)
	Торговля услугами	Горизонтальные обязательства, РНБ изъятия, полные или частичные обязательства в следующих услугах: бизнес, связь, строительство, распространение, образование, экология, финансы, здравоохранение, туризм, транспорт.	
	Права интеллектуальной собственности, относящиеся к торговле	Обязательства, предусмотренные в соглашении TRIPS	
Другое		Отсутствие дискриминации, торговля иностранной валютой и платежи, меры платежного баланса, инвестиционный режим, государственная собственность и приватизация, ценовая политика	
Политика, влияющая на институты		Структура и полномочия правительства; исполнительная, законодательная и судебная власти; применение политики к вопросам, связанным с ВТО; полномочия подчиненных органов власти; одинаковое применение торгового режима; судебное рассмотрение дел (в том числе право на обжалование).	