

Либерализация условий осуществления экономической деятельности в Беларуси: миф или реальность?

Резюме

В работе анализируется ход реформ в Беларуси в направлении либерализации условий осуществления экономической деятельности. Анализируются основные документы, принятые правительством по тематике либерализации, а так же их реализация. Делаются выводы о частичных успехах реформ, и в то же время отсутствии комплексного подхода к реформам, как следствие, их низкой результативности. Приводятся некоторые рекомендации по изменению системы регулирования бизнеса в сторону ее упрощения, создания благоприятных условий для развития бизнеса, улучшения бизнес среды, улучшения имиджа страны для иностранных инвесторов.

Содержание

1. Введение	2
2. Намерения по либерализации условий осуществления экономической деятельности в Беларуси	2
2.1. Индексы ведения бизнеса в Беларуси	2
2.2. Либерализация условий осуществления экономической деятельности в 2008 г.....	3
2.3. План по либерализации условий осуществления экономической деятельности на 2009 г.	3
2.4. Меморандум об экономической и финансовой политике МВФ	4
3. Реформы в направлении либерализации экономики в 2009 г.....	6
3.1. Регистрация предприятий	6
3.2. Изменения в системе налогообложения	6
3.3. Изменения в регулировании цен.....	7
3.4. Изменения в регулировании рынка труда	9
3.5. Упрощение административных процедур	9
3.6. Изменения в системе проверок и штрафов.....	10
4. Выводы и рекомендации	10
Приложение А.....	13



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ
исследования • прогнозы • мониторинг

ул. Захарова, 50Б, 220088, Минск, Беларусь
тел./факс +375 17 210 0105
веб-сайт: <http://research.by/>, e-mail: research@research.by

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Позиция, представленная в документе, отражает точку зрения авторов, и может не совпадать с позицией организаций, которые они представляют

1. Введение

В последние годы (а в особенности с 2008 г.) белорусское правительство все чаще говорит о намерениях по либерализации условий хозяйствования в стране. Либерализация экономики, согласно определению¹, представляет собой расширение экономических действий хозяйствующих субъектов, снятие ограничений на экономическую деятельность, раскрепощение предпринимательства. Определение достаточно широкое, подразумевающее предоставление свободы хозяйствующим субъектам. В данной работе будет представлен анализ намерений правительства Беларуси по либерализации условий хозяйствования в последние годы и оценены некоторые результаты их воплощения в жизнь.

2. Намерения по либерализации условий осуществления экономической деятельности в Беларуси

2.1. Индексы ведения бизнеса в Беларуси

Несмотря на то, что в Беларуси на протяжении многих лет делались попытки изменений бизнес среды, в частности, законодательства, административных процедур, и бизнес сообщество инициировало диалог с властью по проблемам регулирования бизнеса, более ли менее активные реформы в сфере регулирования бизнеса, направленные на его либерализацию, начались в 2008 г. Это отражено в отчете/рейтинге по условиям ведения бизнеса «Doing Business 2009», подготовленном Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией. В рейтинге представлены оценки изменений регуляторной среды в различных странах мира за истекший год (с июня по июнь)².

По итогам анализа, проведенного международными институтами, в 2008 г. позиция Беларуси в рейтинге «Doing Business» выросла со 115 до 85 места. Страна благодаря реформам в семи из десяти анализируемых в рейтинге сфер регулирования (регистрация предприятий; получение разрешений на строительство; регистрация собственности; кредитование; международная торговля; обеспечение исполнения контрактов; ликвидация предприятий) вошла в десятку лидеров-реформаторов (таблица 1). Предполагается, что с учетом декларируемых мер правительства по либерализации экономики, позиции Беларуси в рейтинге могут стать еще более привлекательными. Белорусское правительство ставит перед собой задачу войти в тридцатку лидирующих стран по условиям ведения бизнеса.

Таблица 1. Индексы ведения бизнеса в Беларуси 2008–2009 гг.³

	Ведение бизнеса рейтинг страны		Изменение рейтинга
	2009	2008	
Регистрация предприятий	97	121	+24
Получение разрешений на строительство	65	93	+28
Наем рабочей силы	49	48	-1
Регистрация собственности	14	95	+81
Кредитование	109	126	+17
Защита инвесторов	104	101	-3
Налогообложение	181	181	0
Международная торговля	134	142	+8
Обеспечение исполнения контрактов	14	15	+1
Ликвидация предприятий	71	72	+1
Легкость ведения бизнеса, общий рейтинг	85	115	+30

Примечание. Индекс легкости ведения бизнеса за 2008 г. был рассчитан заново с учетом методологической доработки и дополнения данными по трем новым странам.

Источник: Всемирный банк/МФК, 2008.

¹ Б.Райзберг, Л.Лозовский, Е.Стародубцева. *Современный экономический словарь*, <http://vocable.ru/dictionary/88/>.

² http://doingbusiness.org/documents/fullreport/2009/DB09_Full_Report.pdf.

³ Рейтинг рассчитывается по предыдущему году за период с июня по июнь (2009 г. соответствует результатам 2008 г.).

2.2. Либерализация условий осуществления экономической деятельности в 2008 г.

В целом в 2008 г. в Беларуси был отменен ряд обязательных платежей в бюджет и налогов; созданы благоприятные условия для предпринимательской деятельности в малых и средних городах, сельской местности; упрощены таможенные процедуры для субъектов хозяйствования, обладающих статусом «добровольный участник внешнеэкономической деятельности»; приняты меры по упрощению порядка государственной гигиенической регистрации и регламентации; в декабре 2008 г. введен мораторий на проведение контроля и надзора за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По итогам деятельности рабочих групп по проблемам налоговой системы, ценообразования, административных барьеров, кодекса по административным правонарушениям, системы заработной платы, разработан ряд проектов нормативных актов по либерализации экономики на 2009 г.

В 2008 г. на сайте Совета Министров начал работать специальный информационный ресурс, содержащий информацию о мерах, принимаемых по либерализации условий хозяйствования в Беларуси, приведена информация об уже принятых нормативных правовых актах (тексты и комментарии), а также планируемых⁴. Основные сферы реформирования на сайте сгруппированы в следующие разделы:

- упрощение сертификации, строительных, санитарных, противопожарных норм и правил;
- совершенствование процедур, связанных с проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию объектов;
- совершенствование имущественных и земельных отношений;
- совершенствование налогового и таможенного законодательства;
- совершенствование ценового и антимонопольного регулирования;
- совершенствование инвестиционной и инновационной деятельности;
- регулирование денежно-кредитных отношений и банковской деятельности;
- развитие финансового рынка;
- развитие самозанятости населения;
- стимулирование рынка труда;
- упрощение вхождения в бизнес, ведения и прекращения деятельности и др.

2.3. План по либерализации условий осуществления экономической деятельности на 2009 г.

Таким образом, правительство демонстрирует результаты своей активности по изменению бизнес климата. Насколько значимы эти изменения, будет рассмотрено ниже в работе.

В конце 2008 г., в канун нарастания кризисных явлений в экономике, правительство пошло дальше существующих заявлений и предложило формализованный план по либерализации условий хозяйствования в стране под названием «План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году», состоящий из 52 пунктов. В начале 2009 г. документ был подписан главами Администрации пре-

⁴ http://businessacts.government.by/rus_businesslib_10.html,
http://businessacts.government.by/rus_businessacts_20.html.

зидента и правительства⁵. По мнению аналитиков, причинами принятия подобного документа в стране может быть как необходимость активизации экономической деятельности, частного сектора в период кризиса, так и потребность в иностранных инвестициях, соответственно необходимость улучшения международного имиджа страны, завоевания доверия у международных институтов.

«План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году» во многом перекликается с уже заявленными в 2008 г. мерами правительства по либерализации экономики, но, при этом, имеет свою специфику. Во-первых, он содержит конкретный перечень действий, которые намерено совершить государство в направлении либерализации экономики. Во-вторых, он является формализованным документом. (Текст Плана см. в Приложении 1.)

План представляет собой документ, в котором принята попытка охватить многие сферы регулирования бизнеса, которые требуют реформ. Тем не менее, несмотря на многообещающее название, - «План по либерализации», - план имеет ряд недостатков. Прежде всего, сами формулировки пунктов плана свидетельствуют о его несогласованности. Многие из пунктов плана определены узко, другие – слишком широко либо не четко. Например, среди пунктов плана одновременно можно встретить следующие: «совершенствование порядка осуществления деятельности на рынке ценных бумаг» (п.32), что достаточно широко, и «снятие ограничений на импорт рыбы свежей и свежемороженой, а также морепродуктов (за исключением переработанных)» (п.41), что представляет собой точечную меру. Более того, многие пункты плана прямо не указывают на предполагаемые изменения: «совершенствование и усиление мер антимонопольного регулирования» (п.24), «расширение сферы применения свободных цен (тарифов), торговых надбавок» (п.25). В итоге, потенциальную эффективность мер по либерализации экономики, предложенных планом, оценить сложно, она будет зависеть от их непосредственной реализации. Так же нет критериев оценки выполнения плана. В качестве формы исполнения пунктов Плана указана подготовка проектов нормативных правовых актов, их фактическое внедрение в жизнь не обсуждается.

План был подготовлен правительством в сжатые сроки, поскольку такое поручение от Совмина поступило лишь в середине сентября 2008 г., как следствие, он является достаточно бессистемным. С бизнес сообществом положения Плана по либерализации не обсуждались, хотя некоторые из предложений бизнес союзов (например, приведенных в Национальной платформе бизнеса⁶), озвученных ранее, в него вошли. Главная проблема плана по либерализации состоит в том, что в нем нет четкой единой концепции либерализации, что может приводить к непоследовательности применяемых мер, отсутствию значимых реформ в экономике.

2.4. Меморандум об экономической и финансовой политике МВФ

Еще одним документом, декларирующим намерения правительства по либерализации экономики, является Меморандум об экономической и финансовой политике, подготовленный МВФ. В обмен на финансовые транши в 2009 г., МВФ потребовал от Беларуси выполнения определенных условий, в том числе либерализации экономики. Как указано в Докладе МВФ по стране №09/109⁷, «официальные органы Беларуси и персонал МВФ сходятся в том, что для стимулирования роста

⁵ План утвержден администрацией президента (13.01.2009 г. №09/5) и Совмином (13.01.2009 г. №11/4) <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/c0f0523c581097c9c225701900349321/7fc7c5d8ced2284c225757b0030f9dd?OpenDocument>.

⁶ <http://allminsk.biz/content/blogsection/8/74/>.

⁷ Международный Валютный Фонд. 2009. Доклад МВФ по стране № 09/109 (Апрель 2009 г.), в том числе Письмо о намерениях, Меморандум об экономической и финансовой политике и Технический меморандум о договоренности <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2009/cr09109R.pdf>.

белорусской экономики в среднесрочной перспективе необходима широкая структурная реформа, направленная на либерализацию экономики». Экономическая программа Беларуси на 2009 г., предложенная в Меморандуме об экономической и финансовой политике, в области структурной политики «придает приоритетное значение экономической либерализации, особенно либерализации цен». Программа предусматривает меры по усилению позиций частного сектора посредством реформирования налоговой системы, системы оплаты труда, цен, ослабления государственного контроля и влияния на производственные предприятия, продолжения приватизации (см. Врезка 1).

Врезка 1. Выдержка из Меморандума об экономической и финансовой политике⁸

D. Политика, направленная на улучшение делового климата

17. Мы понимаем, что регулирование и целевые показатели заработной платы и цен, хоть и обеспечивают стабильность в краткосрочной перспективе, существенно снижают эффективность и даже вызывают уязвимость экономики. Вызываемое ими отсутствие гибкости препятствует адаптации экономики к шокам. Для решения этой проблемы мы уже приняли меры в 2008 году и планируем в 2009 году дополнительные меры, которые ослабят регулирование цен. Стоящая перед нами в настоящее время задача достижения макроэкономической стабилизации включает возможность быстрой либерализации (накопившееся давление могло бы свести на нет все преимущества ускорения адаптации), но мы полагаем, что внушающая доверие постепенная отмена таких мер в течение 2009 – 2011 годов внесет важный вклад в укрепление доверия к нашей макроэкономической политике. С этой целью мы намечаем следующие шаги.

- Мы прекратим объявлять среднесрочные целевые показатели по заработной плате в долларовом выражении, которые угрожают конкурентоспособности и жизнеспособности нашего курсового режима.
- Мы не продлим действие нормативного акта, устанавливающего общий потолок ежемесячного повышения цен на уровне ½ процента, на период после марта 2009 года (**структурный контрольный показатель**).
- Со временем мы сократим число товаров, подлежащих дополнительному ценовому контролю в соответствии с действующим законодательством.

И в 2010 году, после завершения адаптации экономики к шокам, мы предпримем необходимые правовые действия, с тем, чтобы прекратить применение обязательной политики заработной платы теми компаниями, в которых государству не принадлежит контрольный пакет акций.

18. Мы также намерены расширить поле деятельности частного сектора, открыть экономику для ПИИ и улучшить деловой климат. В настоящее время мы реализуем комплексный план, направленный как на создание благоприятной инвестиционной и деловой среды, так и на внедрение механизмов и инструментов, необходимых для развития частного сектора. В частности, мы намерены создать привлекательную среду для иностранных инвестиций. Наиболее важные планируемые меры в этой сфере, которые могут позволить нам войти в число 30 наиболее передовых стран с точки зрения условий создания бизнеса и ведения дел включают следующие.

- Сокращение размеров сектора государственного управления и снижение налоговой нагрузки, в том числе за счет уменьшения ставки оборотного налога наполовину в 2009 году, а также за счет снижения ставки местного налога с продаж и эффективной ставки подоходного налога с физических лиц.
- Ослабление государственного контроля и влияния на производственные предприятия. Мы отменим применение всех правовых норм, установленных для принадлежащих государству компаний, в отношении всех компаний, в которых государству принадлежит миноритарный пакет акций. Права государства в таких компаниях не будут превышать прав, предоставленных всем остальным миноритарным акционерам.
- Мы также ускорим приватизацию компаний и банков, как предусмотрено нашим планом, принятым ранее в 2008 году.

Ниже будет представлен обзор основных реформ в направлении либерализации экономики, проведенных за последний год, а также их оценка.

⁸ <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2009/cr09109R.pdf>.

3. Реформы в направлении либерализации экономики в 2009 г.

3.1. Регистрация предприятий

Изменение процедуры регистрации новых предприятий в Беларуси стало, пожалуй, одной из самых популярных мер по либерализации условий хозяйствования в стране, произошедших за последний год. По результатам фокус групп, проведенных Исследовательским центром ИПМ с представителями бизнеса в апреле 2009 г., данный шаг правительства навстречу бизнесу был ими полностью поддержан.

Декретом президента №1 от 16 января 2009 г. «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» с 1 февраля введен заявительный принцип регистрации субъектов хозяйствования. Согласно декрету, для регистрации предприятий впредь требуются лишь заявление, устав фирмы (без нотариального заверения) и уплата госпошлины в размере пяти базовых величин. До подачи заявления необходимо определить форму юридического лица, согласовать его наименование в главном управлении юстиции Мингорисполкома, определить местонахождение юридического лица и сформировать его уставный фонд.

Декрет также упрощает процедуру ликвидации субъектов хозяйствования, закрепляет принцип одного окна во взаимоотношения государственных органов при проведении ликвидационной процедуры. Все необходимые для проведения процедуры ликвидации сведения направляются регистрирующему органу государственными органами, а не субъектом хозяйствования. Перечень оснований для ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей также максимально сокращен. Субъект хозяйствования может быть ликвидирован только по собственному желанию, по решению хозяйственного суда (за нарушения законодательных актов, при банкротстве, уменьшении чистых активов ниже размера уставного фонда) и регистрирующего органа (при признании задолженности субъекта безнадежным долгом, неосуществлении предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев подряд).

По сути, Декрет является важным шагом в направлении либерализации экономики, снятия бюрократических барьеров на пути создания бизнеса, возможного начала формирования доверительных и партнерских отношений между государством и бизнесом. И все же упрощение регистрации касается лишь новых предприятий, появляющихся на рынке, условий функционирования действующих предприятий дана мера не касается.

3.2. Изменения в системе налогообложения

Как заявлено в Плане по либерализации и других документах правительства, в 2009 г. необходимо проводить реформу системы налогообложения. В частности, Планом планировалось упрощение порядка исчисления экологического налога; отмена сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции; отмена налога на приобретение автотранспортных средств; отмена местных целевых сборов из прибыли; отмена налога с продаж и налога на услуги; проработка вопроса о пересмотре нормативов расходов на рекламно-маркетинговые, консультационные и информационные услуги, включаемых в себестоимость; увеличение периодов уплаты налогов и сборов и т.д.

В итоге, согласно законам № 450-З «О республиканском бюджете на 2009 год» и № 449-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения» от 13 ноября 2008 г. и указу президента от № 1 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Бе-

ларусь от 9 марта 2007 г. № 119» 3 января 2009 г. с начала года реализованы следующие мероприятия по уменьшению налоговой нагрузки в стране:

- снижена с 2 до 1% ставка сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки;
- установлены единые ставки по местным налогам с продаж товаров в розничной торговле и на услуги в размере 5%;
- исключена из объекта обложения налогом на недвижимость активная часть основных средств (станки, оборудование);
- снижена с 5 до 3% ставка налога на приобретение автомобильных транспортных средств;
- осуществлен переход к применению линейной (единой) ставки подоходного налога в размере 12%;
- понижены ставки налогов, применяемые при упрощенной системе налогообложения, с 10 до 8% от валовой выручки без уплаты НДС, с 8 до 6% от валовой выручки при уплате НДС; с 20 до 15% при использовании в качестве налоговой базы валового дохода.

Более того, рассматривается возможность полной отмены сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции (сейчас он составляет 1%), налога с продаж (5%), сбора из прибыли, взимаемого в местные бюджеты (3%), а также снижение ставки налога на прибыль (на 4%). Принимаемые меры в действительности направлены на снижение налоговой нагрузки в стране, но эти изменения не столь существенны. Не решенным остается вопрос включения некоторых затрат предприятий в себестоимость. Сложной и громоздкой остается сама система налогообложения.

В рейтинге условий ведения бизнеса «Doing Business 2009», Беларусь осталась на последнем в мире месте (181 из 181 анализируемых стран) по системе налогообложения (количество налогов, сборов, платежей, величина налоговой нагрузки, количество часов, затрачиваемых на уплату налогов). Если в целом по региону Восточная Европа и Центральная Азия количество налоговых выплат в среднем составляет 47.2, то в Беларуси – 112; если в регионе на их выплату тратится около 367 часов в год, то в Беларуси – 1188. Более того, средний налог на прибыль в Восточной Европе и Центральной Азии составляет 11.8%, в Беларуси – 22%, общая налоговая ставка (% от прибыли) в Беларуси - 117.5%, в то время как в регионе в целом всего 48.1%. Таким образом, применяемых мер правительства для действительного устранения барьеров для развития предприятий от налогообложения пока явно не достаточно. Необходимо не только точечное снижение отдельных налогов, но и комплексная реформа всей системы налогообложения в стране.

3.3. Изменения в регулировании цен

Наиболее значимым шагом по реформированию системы ценообразования в 2009 г. стала отмена регистрации цен на новые товары и услуги (кроме тарифов на новые платные медицинские услуги)⁹. Индивидуальные предприниматели (за исключением тех, которые оказывают платные медуслуги) теперь освобождены от соблюдения предельных индексов изменения отпускных цен и их регистрации. Юридические лица должны регистрировать повышение цен выше предельных индексов¹⁰, но на 2009 г. такие индексы не установлены. Тем не менее, субъекты

⁹ Указ президента №70 от 6 февраля 2009 г.

¹⁰ Постановление Совета Министров №353 25 марта 2009 г.

хозяйствования по-прежнему обязаны обосновывать уровень применяемых цен (тарифов) соответствующими экономическими расчетами – сметой в строительстве, калькуляцией с расшифровкой статей затрат на товары (работы, услуги) собственного производства и производить расчет цен на импортируемые товары.

Расширен список существующих товаров, на которые снижается или устраняется государственное регулирование. Указом №70 из списка продукции, цены на которую регулируются государством, исключены 14 позиций, в том числе древесина основных лесных пород, отпускаемая на корню; заготовка живицы; перевозка пассажиров, грузов и багажа авиационным транспортом во внутривнутриреспубликанском сообщении; кожевенное сырье и льноволокно. Прежде всего, это те товары и услуги, которые не являются социально значимыми, или для которых, по комментарию Минэкономики, уже создана конкурентная среда и отсутствует угроза назначения монополю высокими ценами. Также с учетом конъюнктуры рынка (без ограничения торговой надбавки) теперь можно формировать отпускные цены на замочно-скобяные и кисте-щеточные изделия, семена овощей и корнеплодов, газонных трав, семена, луковицы и саженцы цветов, лук-севок, чеснок, товары зоомагазинов, фурнитуру мебельную, электроосветительную арматуру и электроустановочные изделия¹¹. В то же время ограничены оптовые и торговые надбавки на такие социально значимые товары, как заменитель сахара для больных сахарным диабетом и крупу (рис, гречка, пшено).

Внесены изменения в перечень социально значимых товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством. Из позиций «Хлеб и хлебобулочные изделия» и «Молоко» исключены сдобные булочные изделия, бараночные и сухарные изделия, пироги, пирожки, пончики и стерилизованное, топленое и козье молоко. Позиция «Картофель и плодоовощная продукция» заменена на позицию «Свежие картофель и плодоовощная продукция». Из перечня социально значимых товаров с регулируруемыми ценами исключены услуги парикмахерских (кроме услуг салонов и салонов типа «Люкс»), прачечных (включая самообслуживание), химчисток, документального фото¹².

Из перечня экспортных товаров, на которые Министерством экономики устанавливаются предельные минимальные цены, исключены многие позиции¹³ (17 из 29), в частности, сахар белый, соль, нефть и нефтепродукты из битуминозных пород, поликарбонатовые кислоты, полимеры этилена, полиацетали и полиэферы, минеральные удобрения с содержанием двух-трех элементов (азота, фосфора, калия); дубленые меховые шкурки, ДСП, ДВП, железные и стальные прутки, грибы и ягоды. Верхняя граница цен на экспортируемые товары в стране не устанавливается.

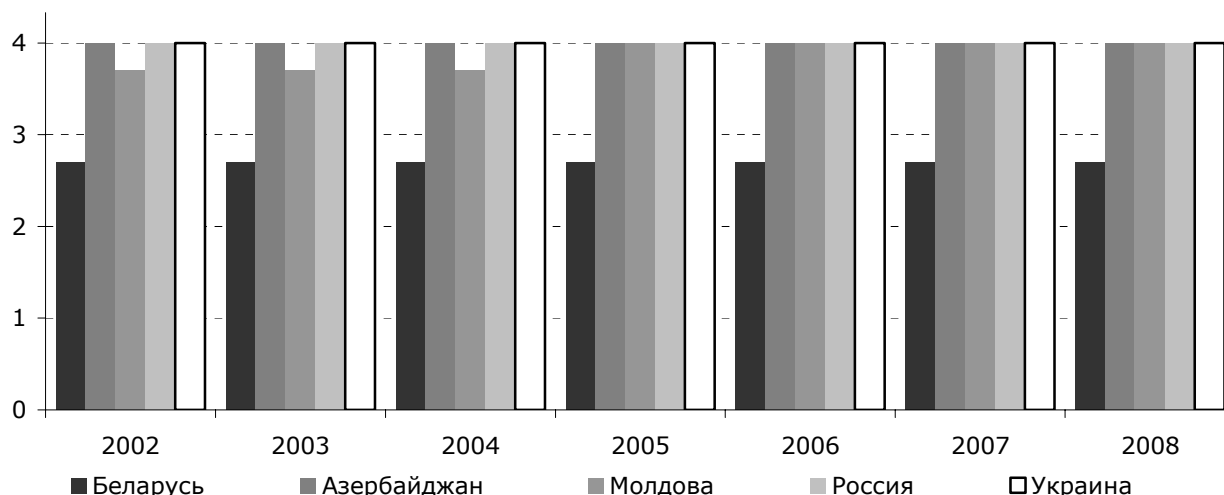
Таким образом, приняты некоторые меры по изменению ценового законодательства, устранению регулирования цен на отдельные товары, однако существенного изменения системы ценообразования в стране не произошло. Принятые меры несколько сокращают документооборот, экономят время предприятий на регистрацию цен, но необходимость обоснования цен и составления калькуляций за субъектами хозяйствования остается. Они лишены возможности устанавливать цены исходя из конъюнктуры рынка. Свобода ценообразования является ключевым индикатором либерализации экономики. В Беларуси пока не достигнут уровень либерализации цен, сравнимый даже со странами-соседями (см. рис. 1).

¹¹ Постановление Минэкономики №60 от 31 марта 2009 г.

¹² Постановление Совета министров №752 от 8 июня 2009 г.

¹³ Постановление Совета Министров № 757 от 10 июня 2009 г.

Рисунок 1. Либерализация цен, индексы ЕБРР¹⁴, 2002-2008 гг.



Источник: EBRD, Transition Report, 2008.

3.4. Изменения в регулировании рынка труда

Правительством предприняты некоторые шаги по либерализации рынка труда. Установлен новый норматив отнесения выплат стимулирующего характера работникам предприятий на затраты в размере 80% тарифной части заработной платы работников по организации в целом взамен действующих нормативов¹⁵. Более того, руководителям коммерческих организаций разрешено выплачивать вознаграждение работникам, обеспечивающим реализацию продукции, в том числе на экспорт, и снижение запасов готовой продукции¹⁶. Упрощена система оплаты труда руководителей организаций, увеличен коэффициент соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы по организации в целом с 4 до 5, сняты ограничения по системам премирования руководителей из прибыли, оставшейся после налогообложения¹⁷. Среди прочего, расширен перечень видов ремесленной деятельности для увеличения возможностей по самозанятости населения¹⁸.

Несмотря на некоторые реформы с начала года, по сути, система оплаты труда в Беларуси осталась прежней. Сохранилась тарифная сетка для предприятий всех форм собственности. С одной стороны, заработная плата регулируется снизу, посредством тарифной ставки первого разряда, с другой стороны, косвенно ограничивается сверху посредством ограничения размеров заработной платы, относимой на себестоимость. Более того, государство устанавливает пределы различий между заработными платами работников и руководителей.

3.5. Упрощение административных процедур

В рамках действий по либерализации экономики приняты меры по упорядочению и сокращению некоторых административных и технических процедур, прежде всего в сферах здравоохранения и транспорта¹⁹. Упрощена сертификационная деятельность, строительные, санитарные, противопожарные нормы и правила, отменена обязательная сертификация туристических услуг, отдельных видов строительных работ, усовершенствованы процедуры по строительству, реконст-

¹⁴ Шкала баллов от 1 до 4.33.

¹⁵ Декрет президента № 2 от 23 января 2009 г.

¹⁶ Указ президента № 49 от 23 января 2009 г.

¹⁷ Постановление Совета Министров № 103 от 28 января 2009 г., Постановление Совета Министров от № 2886 марта 2009 г.

¹⁸ Указ президента № 170 от 2 апреля 2009 г.

¹⁹ Постановление Совета Министров № 171 от 9 февраля 2009 г., № 423 от 6 апреля 2009 г.

рукции, модернизации, ремонту объектов «под ключ»²⁰. По словам замминистра экономики А. Тура, самой большой проблемой на пути либерализации остаются административные барьеры, на чем будет сосредоточено внимание правительства в ближайшее время. При этом А. Тур сообщил, что значительные барьеры для изменений создаются самими государственными ведомствами, которые не желают менять сложившиеся процедуры. Следующим этапом должна быть унификация процедур на региональном уровне, поскольку они существенно отличаются.

Что касается лицензирования, готовится проект указа президента об упрощении лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности, но он до сих пор не согласован. По словам директора Департамента по предпринимательству Министерства экономики А. Лихачевского, если президентом будет поддержан проект указа, то общее число лицензируемых видов деятельности будет сокращено на 8-9, и более чем на 50 - количество составляющих работ и услуг. Он также напомнил о готовящейся отмене лицензирования розничной торговли и общественного питания, за исключением торговли подакцизными товарами (алкоголь и табак).

3.6. Изменения в системе проверок и штрафов

В качестве меры по либерализации экономики в 2009 г. в стране введен мораторий на проверки субъектов хозяйствования сроком на пол года²¹, до введения в действие нового указа по контрольной и надзорной деятельности (его введение планировалось на июль 2009 г., но пока не реализовано). Данная мера была положительно оценена представителями бизнес-ассоциаций и многими представителями бизнеса. С другой стороны, как показали результаты фокус-группы, некоторые представители бизнеса опасаются, что отмена проверок может иметь и негативные результаты. «...Многие субъекты хозяйствования действительно ведут свою деятельность не вполне чисто, мне эта мера не понятна». С другой стороны, предприниматели жалуются, что, несмотря на введение моратория, проверки продолжают.

«К сожалению, реальность оказалась несколько иной. Оригинальная трактовка Указа со стороны КГК («если надо, то можно»), а также фактически имеющие место в настоящее время проверки со стороны и других инстанций не дают оснований принимать все эти инициативы всерьёз, с расчётом на долгосрочную перспективу».

В действительности, объемы взысканных в бюджет штрафов не сократились, а, наоборот, увеличились. Например, Комитет государственного контроля за первый квартал 2009 г. в два раза меньше проверок (1267), чем за тот же период 2008 г., а в госбюджет взыскано на 21% больше штрафов (BYR 64 млрд). Наиболее значимой проблемой остается сохранение конфискационного характера отношения к бизнесу со стороны государственных органов, не адекватные нарушениям размеры штрафов.

4. Выводы и рекомендации

Хаотичность мер по либерализации в стране можно объяснить тем, что, по заявлениям чиновников, План по либерализации был разработан на краткосрочную перспективу, на первое полугодие. Сами чиновники сообщают, что у правительства нет целостной программы либерализации, а есть лишь план первоочередных мероприятий в этом направлении, который в то же время является одним из бло-

²⁰ Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 13 марта 2009 г. № 313, Постановление Минстройархитектуры № 10 от 17 марта 2009 г.

²¹ Указ президента № 689 от 19 декабря 2008 г.

ков антикризисной программы правительства. Предпринятые меры имеют в основном точечный характер, не сменили значимым образом систему регулирования бизнеса в стране. По мнению представителей бизнеса, «меры имели чисто формальный, декларативный характер и не принесут реального упрощения деятельности хозяйствующим субъектам».

Более того, многие из необходимых мер по либерализации условий осуществления экономической деятельности, которые многократно предлагались представителями бизнес-ассоциаций, не будут реализованы в ближайшей перспективе. В частности, у правительства нет планов по отмене единой тарифной сетки, поскольку, по мнению правительства, альтернативы нет, а определенная социальная гарантия минимального уровня оплаты труда для населения необходима. Значимые реформы в сфере ценообразования постоянно откладываются. Правительство не отрицает их возможности, но постоянно затягивает. Аналогичная ситуация складывается с реформами в сфере налогообложения, включения в себестоимость дополнительных расходов (на маркетинг, рекламу, консультационные услуги).

Ключевым для либерализации экономической деятельности является вопрос равенства форм собственности и защиты права собственности. По словам заслуженного юриста Беларуси В. Фадеева, формально статьи Конституции это гарантируют, но на практике сохраняется приоритет госсобственности, в том числе при распределении ресурсов, в процедурах банкротства, при оказании господдержки. По мнению представителей бизнеса, «гарантий частной собственности в стране нет, они декларируются, но их нет». Кроме того, предполагаемые меры по либерализации экономики не устраняют вмешательства госорганов в деятельность субъектов хозяйствования, установления планов по объемам производства продукции, в том числе для предприятий негосударственной формы собственности, что лишает их возможности самостоятельно принимать решения в бизнесе.

Как показали результаты фокус-группы, некоторые представители бизнеса все же считают, что «тенденция к улучшению бизнес-климата в стране видна», в основном это касается предприятий с небольшим оборотом и работающим за безналичный расчет. Но, по мнению бизнесменов, «в основном улучшения точечные». Встречаются и такие мнения.

«Частный бизнес для государства - источник налоговых поступлений. Меры по либерализации принимаются, чтобы сохранить и/или восстановить частный бизнес (читай налоговые поступления) в кризисный и посткризисные периоды. По достижении определенных результатов ожидается новая «делиберализация», либерализация - временная мера».

Представители бизнеса не доверяют государству и не верят в намерения по либерализации. Более того, среди бизнесменов есть мнение, что лучше оставить правила игры такими, как есть, чем в очередной раз их менять, поскольку результат не всегда предсказуем.

«Очередное «шарахание» на первоначальном этапе лишь осложнит работу бизнеса, поскольку к новым условиям, пусть и упрощенным, всё равно придется приспособиться. Главной проблемой было и остаётся отсутствие долгосрочных правил игры. Никто не гарантирует, что волевым решением все новации будут отменены или ограничены, а вновь сформировавшийся бизнес снова попадёт под государственный прессинг».

Таким образом, выше перечисленные высказывания бизнесменов относительно проводимой в стране либерализации можно резюмировать следующим высказыванием:

«Программа, как мне представляется, не есть долгосрочный курс и изменение сознания в отношении бизнеса. Скорее всего, это тактический шаг, направленный на выполнение требований западных кредиторов правительства».

Представители бизнеса ждут от правительства комплексной политики по либерализации экономики, точечные меры не могут улучшить позиции бизнеса. Либерализация экономики, та, которая проводится в настоящее время, скорее видится бизнесу мифом, чем реальностью.

И в то же время,

«...двигаться куда-то в любом случае лучше топтания на месте».

Таким образом, следующие рекомендации по изменению регулирования бизнеса в направлении дальнейшей либерализации условий осуществления экономической деятельности в стране могли бы усилить позиции бизнеса в экономике:

- комплексный подход к либерализации условий хозяйствования в стране, выработка общей концепции либерализации, последовательность в предпринимаемых мерах;
- сохранение курса на либерализацию для завоевания доверия со стороны бизнеса, укрепления его позиций в экономике для роста общего благосостояния;
- вовлечение представителей бизнеса, бизнес сообщества в практику по созданию благоприятной регуляторной среды для бизнеса для учета интересов всех заинтересованных сторон.

Среди частных реформ регулирования бизнеса все представители бизнеса единогласно сходятся в том, что необходимо провести либерализацию ценообразования, отменить тарифную сетку, снизить налоговую нагрузку и упростить систему уплаты налогов, устранить излишнюю бюрократию, упростить административные процедуры, сменить политику в отношении бизнеса с маргинального статуса на партнерство. Меры, много лет подряд предлагаемые представителями бизнеса, но все еще не реализованные.

*Минск, июль 2009 г.
Анастасия Гламбоцкая*

Приложение А

УТВЕРЖДАЮ

Глава Администрации Президента
Республики Беларусь

В.В.Макей

__13 января 2009 г. № 09/5__

УТВЕРЖДАЮ

Премьер-министр
Республики Беларусь

С.С.Сидорский

__13 января 2009 г. № 11/4__

ПЛАН

первоочередных мероприятий по либерализации условий
осуществления экономической деятельности в 2009 году

	Наименование мероприя- тий	Форма исполнения	Срок		Исполнители
			подго- товки*	реали- зации**	
1.	Сокращение количества и упрощение административных процедур, совершаемых государственными органами и организациями:				
	1.1. в сфере осуществле- ния транспортных перево- зок, в том числе исключе- ние процедуры выдачи ли- цензионных карточек на транспортное средство	проект постановления Со- вета Министров Респу- блики Беларусь "О внесении изменений в постановле- ние Совета Министров Рес- публики Беларусь от 29 ноября 2007 г. № 1646"	31.01	10.02	Минтранс
		проект Указа Президента Республики Беларусь "О внесении изменений и до- полнений в Указ Президен- та Республики Беларусь от 26 августа 2008 г. № 444"	18.03	7.04	Минтранс, облисполкомы, Минский гориспол- ком
	1.2. при государственной регистрации (перерегист- рации) изделий медицин- ского назначения и меди- цинской техники – упро- щение порядка назначения клинических испытаний для сокращения сроков выполнения административных процедур на 30 дней	проект постановления Со- вета Министров Респу- блики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Ми- нистров Республики Бела- русь от 2 сентября 2008 г. № 1269	15.02	26.02	Минздрав, концерн "Белбио- фарм", Минюст, Минпром, Минфин, Минэкономики, Госстандарт
	1.3. в сфере государственного санитарного надзора, осуществляемого территориальными органами и учреждениями государствен-	проект постановления Со- вета Министров Респу- блики Беларусь	30.01	9.02	Минздрав, Минэкономики, Минюст

	ного санитарного надзора, – сокращение количества совершаемых процедур не менее чем в два раза				
	1.4. в сфере внешней тор- говли при экспор- те/импорте товаров – оп- тимизация размеров пла- тежей, не являющихся та- моженными пошлинами, а также перечней докумен- тов и сведений	проект указа Президента Республики Беларусь	8.04	28.04	МИД, ГТК, Госстандарт, Минздрав, Минприроды, Минсельхозпрод, Минторг, Минтранс, Минэкономики, Минфин
2.	Сокращение срока рас- смотрения заявки на сертификацию услуг с 10 до 5 дней органом серти- фикации услуг по подго- товке, переподготовке и повышению квалификации водителей механических транспортных средств	проект изменения в техни- ческий кодекс установив- шейся практики (далее – ТКП)		23.01	Госстандарт, Минтранс
3.	Увеличение сроков дей- ствия:				
	до 3 лет межпроверочных интервалов стационарного испытательного оборудо- вания, надежных измери- тельных инструментов и нестандартного оборудова- ния	проект изменения в ТКП		2.03	Госстандарт
	до 5 лет:				
	свидетельств о техниче- ской компетентности испы- тательных подразделений предприятий по производ- ству строительных мате- риалов и изделий	проект изменения в ТКП		2.03	Минстройархитекту- ры, Госстандарт
	сертификатов специали- стам по неразрушающему контролю в области сварки (визуальный, ультразвуко- вой, радиографический, магнитографический и дру- гие)	проект изменения в поря- док сертификации персо- нала по неразрушающему контролю (СТБ ЕН 473- 2005)		20.02	Госстандарт, МЧС
	удостоверений о государ- ственной гигиенической регистрации на серийно выпускаемую продукцию (после проведения инспек- ционного контроля)	проекты нормативных пра- вовых и технических нор- мативных правовых актов		6.02	Минздрав
	сертификата соответствия на серийное производство, а также на отдельные виды товаров (работ, услуг)	проекты нормативных пра- вовых и технических нор- мативных правовых актов		6.02	Госстандарт
	сертификата соответствия на системы управления качеством и безопасностью пищевых продуктов ISO и HASSP	проекты нормативных пра- вовых и технических нор- мативных правовых актов		6.02	Госстандарт

4.	Переход от обязательной к добровольной сертификации строительных работ, в том числе отделочных, и туристических услуг	проекты нормативных правовых актов	10.03	20.03	Госстандарт, Минстройархитектуры, Минспорт
5.	<p>Совершенствование актов законодательства в сфере стандартизации строительных, санитарных, противопожарных норм и правил путем:</p> <p>выработки механизма доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов</p> <p>отмены устаревших и трудновыполнимых требований технических нормативных правовых актов, исключения множественности актов по одному вопросу</p> <p>сокращения сроков проведения соответствующих процедур</p> <p>исключения случаев проведения контрольных мероприятий на договорной основе</p> <p>уменьшения стоимости процедур стандартизации, исключения случаев взимания иных форм платы за их совершение (в том числе через заключение договоров на услуги)</p>	проекты нормативных правовых актов	9.03	27.03	Госстандарт, Минстройархитектуры, Минздрав, МЧС, Минфин, Минэкономики
6.	Упрощение порядка проведения сертификации строительных материалов и изделий	проект дополнений и изменений в СТБ 5.2.21		12.02	Госстандарт, Минстройархитектуры
7.	Упрощение процедур в целях сокращения суммарного времени согласования и утверждения технических условий на продукцию собственного производства с 3 до 1 месяца	проект дополнений и изменений в ТКП		12.02	Госстандарт (БелГИСС), Минсельхозпрод, Минздрав
8.	Комплексное упрощение требований актов законодательства (включая технические нормативные правовые акты), регулирующих вопросы строительства, в том числе:				
	упрощение и кардинальное сокращение перечня документов, представляемых организациями при без-	проекты нормативных правовых актов		17.03	Госкомимущество, Минэкономики, Минфин

	возмездной передаче эксплуатационным организациям имущества (объекты инженерно-транспортного обеспечения)				
	разработка порядка проведения проектных работ по следующему этапу при одновременном строительстве объектов по текущему этапу (параллельное проектирование)	проект указа Президента Республики Беларусь		17.03	Минстройархитектуры, Госстандарт, облсполкомы, Минский горисполком
	исключение повторного получения разрешительных документов при корректировке строительных проектов в пределах технических решений ранее утвержденных архитектурных проектов	проект нормативного правового акта		17.03	Минстройархитектуры, Госстандарт, МЧС, Минздрав, Минприроды, Минжил-комхоз, облсполкомы, Минский горисполком
	разработка механизма выбора на конкурсной основе подрядных организаций или возможности заключения рамочных договоров (договоров о намерениях) до разработки проектно-сметной документации и прохождения государственной экспертизы для реконструкции (строительства) и капитального ремонта технологических объектов и объектов нефтехимического комплекса	проекты нормативных правовых актов		17.03	Минстройархитектуры, Госстандарт, концерн "Белнефтехим"
	совершенствование порядка выбора подрядчиков на строительство, реконструкцию, модернизацию, ремонт объектов "под ключ"	проекты нормативных правовых актов		17.03	Минстройархитектуры, Госстандарт
9.	Разработка комплексного порядка финансирования, проектирования и строительства внеквартальных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки	проект постановления Совета Министров Республики Беларусь	17.03	27.03	Минстройархитектуры, Госстандарт, Минтранс, Минсвязи, Минжилкомхоз, Минэнерго, облсполкомы, Минский горисполком
10.	Закрепление методических рекомендаций, содержащих пошаговые действия застройщика при принятии им решения о строительстве многоквартирного, блокированного жилого дома	проект постановления Совета Министров Республики Беларусь	11.03	20.03	Минстройархитектуры, Госстандарт, облсполкомы, Минский горисполком
11.	Проработка вопроса о снятии ограничений на строительство и эксплуатацию авто-	предложения	19.07	27.07	концерн "Белнефтехим", Госкомимущество, Минэкономики,

	мобильных заправочных станций				Минэнерго
12.	Обеспечение доступа заинтересованных к информации в отношении имущества, права на которое ограничены залоговыми обязательствами	план, утверждаемый Правительством Республики Беларусь отчет о реализации плана	12.02	20.02 16.12	Минсвязи, Мининформ, Госкомимущество, Минжилкомхоз, Минтранс, Минприроды, МВД, Минсельхозпрод, Минфин, облесполкомы, Минский горисполком
13.	Оптимизация размера арендной платы за недвижимое имущество, предоставляемое юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе установление к базовым ставкам арендной платы понижающего коэффициента 0,4 за площади, арендуемые ими для осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в поселках городского типа, городах районного подчинения, в сельской местности	проект Указа Президента Республики Беларусь о внесении изменений в указы Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. № 495, от 4 августа 2006 г. № 498 и иные акты законодательства	4.03	25.03	Управление делами Президента Республики Беларусь, Госкомимущество, Минэкономики, облесполкомы, Минский горисполком
14.	Совершенствование и упрощение порядка проведения аукционов и конкурсов	проект указа Президента Республики Беларусь	10.02	28.02	Госкомимущество, Минэкономики, Минюст, облесполкомы, Минский горисполком
15.	Урегулирование залоговых отношений (расширение залоговых прав, реализация заложенного имущества)	проект указа Президента Республики Беларусь	1.09	18.09	Госкомимущество, Минэкономики, Минюст, Национальный банк
16.	Освобождение от налогообложения эмиссионного дохода акционерных обществ	проект указа Президента Республики Беларусь	5.03	25.03	Минфин, Минэкономики, МНС, Национальный банк
17.	Упрощение налоговой системы и совершенствование налогового законодательства Республики Беларусь, в том числе:	проекты нормативных правовых актов в пакете с проектом Закона Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2010 год"	31.03	31.07	
	17.1. упрощение порядка исчисления и уплаты налога за использование природных ресурсов (экологического налога)	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минприроды, Минфин, Минэкономики, МНС
	17.2. отмена сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, Минэкономики, МНС, Минсельхозпрод

	аграрной науки				
	17.3. отмена налога на приобретение автомобильных транспортных средств	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, Минэкономики, МНС, Минтранс
	17.4. отмена местных целевых сборов, уплачиваемых в размере, не превышающем 3 процентов от прибыли, остающейся в распоряжении организации после налогообложения, упразднение и совершенствование порядка взимания других местных налогов и сборов	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, Минэкономики, МНС, облсполкомы, Минский горисполком
	17.5. отмена налога с продаж и налога на услуги	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, Минэкономики, МНС
	17.6. проработка вопроса о пересмотре нормативов расходов на рекламномаркетинговые, консультационные и информационные услуги, включаемых в состав затрат по производству и реализации отечественных товаров и услуг, для целей налогообложения	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, Минэкономики, МНС
	17.7. увеличение периодов уплаты налогов и сборов	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, МНС, Минэкономики
	17.8. отмена налога с продаж для субъектов хозяйствования, применяющих упрощенную систему налогообложения	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, МНС, Минэкономики, облсполкомы, Минский горисполком
	17.9. проработка вопроса об освобождении от уплаты налога в Республике Беларусь с доходов нерезидентов, полученных ими от долговых требований (обязательств), с использованием инструментов еврооблигаций и синдицированных кредитов	проекты нормативных правовых актов	31.03	31.07	Минфин, МНС, Национальный банк, Минэкономики
	17.10. корректировка Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь в области обеспечения трактовки всех несоответствий законодательства в пользу налогоплательщика	проект Закона Республики Беларусь "О внесении изменений в Общую часть Налогового кодекса Республики Беларусь"	31.03	31.07	Минфин, МНС, Минэкономики, Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь
	17.11. доработка проекта Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь прямого действия, предусматривающего:	проект Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь	31.03	31.07	Минфин, МНС, Минэкономики, Национальный банк, Совет по развитию предпринимательст-

	<p>минимальный перечень налогов и сборов</p> <p>четкое определение перечня налогоплательщиков и объектов налогообложения, а также налоговой базы, налоговых ставок и льгот по налогам</p> <p>четкие и прозрачные процедуры начисления, декларирования и перечисления налогов в бюджет</p>				<p>ва в Республике Беларусь, другие заинтересованные</p>
18.	Совершенствование действующего порядка налогообложения доходов нерезидентов при консорциальном кредитовании субъектов Республики Беларусь с участием белорусских банков	проект указа Президента Республики Беларусь	27.03	30.04	Минфин, Минэкономики, МНС, Национальный банк
19.	<u>Совершенствование порядка исчисления и уплаты таможенных пошлин</u>	проект указа Президента Республики Беларусь	27.02	20.03	ГТК
20.	Введение в действие Национальной автоматизированной системы <u>электронного декларирования экспорта</u>	проект постановления ГТК		4.09	ГТК, НАН Беларуси, Минсвязи
21.	Проведение внутригосударственных процедур по присоединению Республики Беларусь к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур	проект указа Президента Республики Беларусь	10.12	29.12	ГТК
22.	Совершенствование порядка очередности осуществления платежей с текущих (расчетных) счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	<p>проект Указа Президента Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. № 359"</p> <p>проекты других нормативных правовых актов</p>	29.01	23.02	Национальный банк, Минэкономики, МНС, Минфин
23.	Предоставление возможности предприятиям-экспортерам, имеющим на своих счетах валюту, полученную от экспорта продукции, использовать эту валюту в виде авансовых платежей для покупки сырья, материалов и комплектующих изделий, необходимых для дальнейшего производства экспортной продукции	проект постановления Национального банка "О внесении изменений и дополнений в постановление Национального банка от 11 ноября 2008 г. № 165"	28.01	4.02	Национальный банк
24.	Совершенствование и усиление мер <u>антимонопольного регулирования</u>	проект Указа Президента Республики Беларусь "О совершенствовании мер	24.04	14.05	Минэкономики, Минфин, МНС,

	ния , направленных на создание для субъектов хозяйствования условий конкуренции на товарных рынках	антимонопольного регулирования, направленных на создание конкурентных условий"			Национальный банк, Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь
25.	Расширение сферы применения свободных цен (тарифов), торговых надбавок	проекты постановлений о внесении изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 1998 г. № 1091, от 18 июня 1999 г. № 943 и постановления Минэкономки от 10 сентября 2008 г. № 183 и 184	1.06	10.06	Минэкономки, иные органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
26.	Отмена согласований сделок мены производителями алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и пищевой этилового спирта в счет оплаты поставок сырья, энергоресурсов, оборотной тары	проекты нормативных правовых актов	1.06	10.06	МНС
27.	Совершенствование порядка подготовки и рассмотрения инвестиционных договоров с Республикой Беларусь	проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2002 г. № 444"	20.02	10.03	Минэкономки, Минюст, Минфин, Минпром, Минэнерго, Минсельхозпрод, Госкомимущество, облисполкомы, Минский горисполком
28.	Предоставление права иностранным инвесторам при реализации инвестиционных проектов на территории Республики Беларусь привлекать иностранные проектные организации для разработки проектно-сметной документации (использование ранее разработанных иностранными проектными организациями типовых проектов нового строительства)	проекты нормативных правовых актов	20.02	10.03	Минстройархитектуры, Госстандарт, Минэкономки, облисполкомы, Минский горисполком
29.	Совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей правовое положение, порядок и условия создания, функционирования и государственной регистрации фондов банковского управления	проект указа Президента Республики Беларусь	2.02	28.02	Национальный банк, Минфин, Минэкономки, Минюст
30.	Переход к конкурсной форме размещения заданий по кредитованию банками проектов в рамках государственных программ	проект постановления Совета Министров и Национального банка	12.03	23.03	Минэкономки, Минфин, Национальный банк
31.	Предоставление нерези-	проект постановления Со-	30.01	10.02	Минфин,

	дентам (юридическим и физическим лицам) права на приобретение жилищных облигаций, выпускаемых эмитентами Республики Беларусь	вета Министров Республики Беларусь			Минэкономики, Минстройархитектуры
32.	Совершенствование порядка осуществления деятельности на рынке ценных бумаг	проект указа Президента Республики Беларусь	2.03	2.04	Минфин, Национальный банк, Минюст
33.	Упрощение порядка совершения сделок с ценными бумагами собственного выпуска, предусматривающее возможность совершения на внебиржевом рынке сделок с акциями, стороной по которым выступает эмитент данных ценных бумаг	проект постановления Совета Министров Республики Беларусь	28.01	6.02	Минфин, Минэкономики
34.	Расширение возможности самозанятости населения путем дополнения перечня видов ремесленной деятельности, а также предоставления права физическому лицу привлекать для осуществления ремесленной деятельности не более одного физического лица в качестве помощников (подмастерий) <u>пункт выполнен</u>	проект Указа Президента Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 мая 2005 г. № 225"	11.02	3.03	Минэкономики, МНС, Минтруда и соцзащиты, Минюст, облисполкомы, Минский горисполком
35.	Комплексное упрощение требований актов законодательства (включая технические нормативные правовые акты), регулирующих вопросы осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (услуги в сфере торговли и общественного питания, парикмахерские и иные услуги)	проекты нормативных правовых актов		17.03	Минторг, Минжилкомхоз, другие заинтересованные, облисполкомы, Минский горисполком
36.	Упрощение порядка перевода первых этажей многоэтажных жилых домов, одноквартирных, блокированных жилых домов в нежилые помещения для осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности	проект нормативного правового акта	10.03	31.03	Минжилкомхоз, Госкомимущество, Госстандарт, Минюст, Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком
37.	Сокращение ограничений, влияющих на размеры премий, надбавок руководителям организаций (упрощение системы оплаты труда)	проекты нормативных правовых актов	2.03	12.03	Минтруда и соцзащиты, Минфин, Минэкономики, Минюст
38.	Отмена обязательного установления министерства-	проект постановления Совета Министров Республи-	2.03	12.03	Минтруда и соцзащиты,

	ми, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами и Минским горисполкомом предельного норматива прибыли, направляемой на оплату труда , для организаций, достигших предельных размеров тарифной ставки первого разряда	ки Беларусь			Минэкономики, Минфин, Минюст, облисполкомы, Минский горисполком
39.	Расширение прав нанимателя по определению перечня и размера включаемых в себестоимость продукции (товаров, работ, услуг) выплат стимулирующего характера работникам коммерческих организаций независимо от формы собственности	проект декрета Президента Республики Беларусь	1.06	19.06	Минфин, Минэкономики, Минюст, облисполкомы, Минский горисполком
40.	Совершенствование порядка командирования за границу руководителей государственных предприятий	предложения	2.03	20.03	Минфин, Минэкономики, иные государственные органы
41.	Снятие ограничений на импорт рыбы свежей и свежемороженой, а также морепродуктов (за исключением переработанных)	проект указа Президента Республики Беларусь	2.03	20.03	Минторг, концерн "Белгоспищепром", Минэкономики, Управление делами Президента Республики Беларусь
42.	Расширение перечня форм статистической отчетности, а также иных документов, представляемых субъектами хозяйствования в электронном виде	проекты нормативных правовых актов	27.03	10.04	Белстат, Минюст, облисполкомы, Минский горисполком
43.	Разработка единого механизма, комплексно регулирующего вопросы финансирования мероприятий программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств этих программ, в том числе в виде льготных кредитов банков и гарантирования возвратов таких кредитов пункт выполнен	проект указа Президента Республики Беларусь	12.02	10.03	Минэкономики, Минфин, Национальный банк, облисполкомы, Минский горисполком, Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь
44.	Установление доли малых и средних предприятий в закупках товаров (работ, услуг) для государственных нужд	проект указа Президента Республики Беларусь	2.03	20.03	Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком
45.	Закрепление правового статуса холдинга, порядка	проекты нормативных правовых актов	2.09	31.09	Минэкономики, Минюст,

	его создания и условий функционирования				Минпром, Концерн "Беллесбумпром", другие заинтересованные
46.	Введение требований о формировании финансовой отчетности и ведении бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами	проект указа Президента Республики Беларусь	1.07	21.07	Минфин, Минэкономики, Национальный банк
47.	Упрощение порядка исчисления амортизационных отчислений и формирования амортизационных фондов	проект нормативного правового акта	28.02	20.03	Минфин, Минэкономики
48.	Совершенствование принципов поддержки высокотехнологичных производств	проект указа Президента Республики Беларусь	15.08	20 октября	ГКНТ, Минэкономики, Минфин, НАН Беларуси, другие заинтересованные
49.	Создание и функционирование белорусских венчурных кампаний	проекты указов Президента Республики Беларусь	5.08	27.09	ГКНТ, Национальный банк, НАН Беларуси, Минэкономики, Минфин, МНС, Минюст
50.	Совершенствование порядка распределения прав собственности на результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполненных полностью или частично за счет бюджетных средств, между государственными заказчиком и разработчиком	проект указа Президента Республики Беларусь	2.06	17.07	ГКНТ, Национальный центр интеллектуальной собственности, Минэкономики, НАН Беларуси
51.	Сокращение сроков проведения ликвидационных процедур , в том числе связанных с экономической несостоятельностью (банкротством) в отношении юридического лица	проект указа Президента Республики Беларусь	2.03	31.03	Минюст, Минэкономики, НЦЗПИ, Госкомимущество, Национальный банк, Минфин
52.	Разработка единого порядка проведения контрольной и надзорной деятельности в Республике Беларусь, а также совершенствование механизма применения мер ответственности при осуществлении предпринимательской деятельности	проекты указа Президента Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов	2.04	22.04	МНС, НЦЗПИ, МВД, Комитет государственного контроля, Высший Хозяйственный Суд, Верховный Суд, Минэкономики, Минюст, Минфин,

					МНС, ГТК, МЧС, иные государствен- ные органы
--	--	--	--	--	--

Источник: Министерство экономики, План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности,
<http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/c0f0523c581097c9c225701900349321/7fc7c5d8ced2284c225757b0030f9dd?OpenDocument>