

ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Владимир Улахович*

Развитие политических и экономических отношений между Европой и Беларусью объективно соответствует общеевропейским интересам, что неоднократно декларировалось на самых различных уровнях как со стороны Беларуси, так и со стороны ЕС, а также всех сопредельных с Беларусью государств.

Начало взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского Союза было в известной степени синхронизировано двумя масштабными событиями, фактически совпавшими по времени, – подписанием Беловежских соглашений о ликвидации СССР (декабрь 1991 г.) и подписанием Маастрихтского Договора о Европейском Союзе (7 февраля 1992 г.).

В течение 1992 и 1993 гг. отношения Беларусь – ЕС отличались определенной динамикой своего развития, что нашло отражение как в расширении торговли, так и в политической сфере. В январе 1994 г. с рабочим визитом Беларусь посетила председатель Комиссии по сотрудничеству со странами СНГ Европарламента Магдалена Хофф. Этот визит был осуществлен в рамках подготовки Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Беларусь. Его основными целями были оценка развития политической ситуации в Беларуси и установление более тесных контактов с политическим руководством Беларуси. Несмотря на то, что в докладе, подготовленном по итогам визита, содержались весьма критические оценки деятельности тогдашнего кабинета В.Кебича, которое опиралось на парламентское большинство в Верховном Совете 12 созыва («партия власти»), ЕС высказался за интенсификацию переговоров как по торговым соглашениям, так и в вопросе подготовки базового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

В апреле 1994 г. в Страсбурге были проведены переговоры на высшем уровне с участием нового руководства Республики Беларусь и руководства ЕС (белорусскую делегацию возглавляли Председатель Верховного Совета М.Гриб и вице-премьер Кабинета министров С.Линг, делегацию Европейского Союза возглавляли Председатель Европарламента Э.Хэнш и член Еврокомиссии по вопросам торговли Л.Бриттан). Повестка дня охватывала широкий круг вопросов:

* Директор Центра международных исследований Белгосуниверситета. E-mail: cir@org.bsu.unibel.by

- общеполитическое сотрудничество;
- подготовка Соглашения о партнерстве и сотрудничестве;
- проблема расширения торговых квот по текстильной продукции, калийным удобрениям, продукции химической промышленности;
- оказание помощи Беларуси в преодолении последствий Чернобыльской катастрофы.

6 марта 1995 г. в Брюсселе, во время визита белорусского президента А.Лукашенко в Бельгию было подписано подготовленное к началу 1995 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Беларусь, которое 12 апреля 1995 г. было единогласно ратифицировано белорусским парламентом – Верховным Советом 13 созыва. Соглашение создавало необходимую договорно-правовую базу для интенсификации сотрудничества по всем направлениям. Статья I формулировала цели сотрудничества Беларусь – ЕС:

- «обеспечение надлежащей структуры для политического диалога между Сторонами, которая позволит развивать политические отношения;
- способствование взаимовыгодной торговле и вложению инвестиций, а также гармоничным экономическим отношениям между Сторонами и, таким образом, способствование их стабильному экономическому развитию;
- обеспечение надежного основания для законодательного, экономического, социального, финансового, научно-технического и культурного сотрудничества;
- поддержка усилий Республики Беларусь укреплять свою демократию и развивать экономику, а также осуществить перевод ее в рыночную экономику.» (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь № 1, 1996 г., с. 78).

Соглашение, состоящее из 109 статей в десяти разделах, регламентировало ключевые вопросы сотрудничества, такие как:

- Торговля товарами (раздел III);
- Положения, влияющие на коммерческую деятельность и инвестиции (раздел IV);
- Текущие платежи и капитал (раздел V);
- Конкуренция, защита интеллектуальной собственности и сотрудничество в законодательстве (раздел VI);
- Экономическое сотрудничество (раздел VII);
- Финансовое сотрудничество (раздел IX).

Соглашение также форматировало рамки политической кооперации. В соответствии со статьями 6,7 и 8 должны были быть созданы Совет по сотрудничеству на уровне министров и двусторонняя Комиссия по парламентскому сотрудничеству.

Также предусматривались рамки и сроки развития сотрудничества Беларусь-ЕС. Согласно статье 8 в 1998 году стороны должны были начать переговоры «Об установлении зоны свободной торговли».

В течение 1995 и первой половины 1996 годов Соглашение прошло процедуру ратификации в парламентах 6 европейских государств, входящих в ЕС. Однако конституционный кризис, разразившийся в Беларуси к началу осени 1996 г. и последовавший затем ноябрьский референдум были оценены как существенный отход политических властей Беларуси от базовых принципов, изложенных в преамбуле Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, что привело к приостановлению процесса дальнейшей ратификации. Более того, по развитию политической ситуации в Беларуси в конце 1996 г. и в течение 1997 г. был принят целый ряд резолюций специальной делегации Европарламента по сотрудничеству с Беларусью, Молдовой и Украиной, Европарламента в целом, решений Совета министров ЕС, суть которых сводилась к непризнанию результатов референдума ноября 1996 г. и необходимости политических перемен в Беларуси как базового условия для развития сотрудничества.

На политическом уровне, ЕС неоднократно пытался оказать содействие преодолению политического кризиса в Беларуси. В 1997 году именно ЕС инициировал создание так называемой европейской тройки по Беларуси (Европейский Союз, ОБСЕ, Совет Европы), а также выступил в качестве модератора и в значительной степени организатора внутривластного диалога в Беларуси. Такая инициатива первоначально воспринималась белорусскими властями вполне нейтрально, однако в сентябре 1997 г. министр иностранных дел Беларуси И. Антонович направил довольно жесткое письмо в адрес ЕС по вопросу дальнейшего внутривластного диалога, которое привело к еще большему охлаждению отношений и свертыванию программ TEMPUS и TACIS в Беларуси, начиная с 1998 г.. Таким образом, Беларусь является единственной восточноевропейской страной, не имеющей Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом. Бесспорно, что это не только замораживает политические отношения, но и наносит существенный ущерб торговой политике страны в Европе и ее экономическому развитию в целом.

Надо признать, что, несмотря на полное расхождение взглядов на политическую ситуацию в Беларуси, официально Минск никогда не заявлял о вторичности отношений с ЕС. При всей остроте политических расхождений, тем не менее, на протяжении двух последних лет белорусская сторона предпринимала значительные усилия для улучшения положения дел. Суть этих инициатив к 2000 году была сформулирована в виде **концепции «ответственного соседства с ЕС»**.

Эта концепция, реализуемая во внешней политике Республики Беларусь, проявилась в следующих подходах:

1) Выработка общегосударственной комплексной стратегии взаимодействия Республики Беларусь с Евросоюзом, причем это официально признается “не просто одним из главных внешнеполитических приоритетов, но и насущной потребностью определения устойчивых параметров и ориентиров внутреннего строительства страны»* (* – здесь и далее приводятся цитаты из различных официальных документов МИД РБ, а также

выступлений его руководства).

В 1999 году была даже создана межведомственная государственная комиссия по проблемам участия Республики Беларусь в процессах европейской интеграции, которая собирается на регулярной основе и разработала ряд программ, включающих конкретные поручения государственным структурам.

2) Республика Беларусь признает, что ее «интересам, как и интересам членов ЕС, соответствует создание самодостаточной системы общеевропейской безопасности. Система европейской безопасности должна обеспечивать справедливый учет интересов всех государств континента. Сам факт ее строительства объективно снижает атлантическую (американскую) составляющую баланса сил и интересов на Европейском континенте»*.

По мнению белорусских дипломатов и экспертов, представляющих государственные органы, проблема общеевропейской безопасности может стать дополнительной точкой сопряжения интересов Беларуси и ЕС и площадкой для развития сотрудничества в нынешних политических условиях.

3) Стимулирование перехода Европейского Союза от политики ограничений по отношению к Беларуси к политике вовлечения Беларуси в конструктивное и взаимовыгодное сотрудничество и процессы, связанные с европейской интеграцией.

«Республика Беларусь выражает готовность принять во внимание рекомендации и предложения европейских институтов. В свою очередь, мы вправе ожидать, что аргументы официальных властей Беларуси будут приняты во внимание руководством Евросоюза, которое предпримет конкретные позитивные встречные шаги в отношении нашей страны без выставления нам предварительных условий.

Беларусь уверена, что дальнейшее развитие сотрудничества с Евросоюзом должно основываться на цивилизованном взвешенном компромиссе между сторонами по вопросам, представляющим взаимный интерес»*.

Так называемая «концепция вовлечения» Беларуси поддерживается в том числе и некоторыми западными политиками, полагающими, что политика изоляции только усугубляет внутривнутриполитическое развитие Беларуси. Косвенно это признает и ЕС, переориентировавший свои программы TASIC и TASIC – Демосгасу на негосударственный сектор и определивший задачу формирования в Беларуси институтов гражданского общества через развитие свободных ассоциаций граждан как ключевую. К числу таких же инструментов формирования новой общественно-политической структуры белорусского общества относят и проекты трансграничного (субрегионального) сотрудничества Беларуси. В частности, кроме развития участия Беларуси в уже существующих проектах «Буг» и «Неман», предлагалось интегрировать белорусские западные регионы в экономический проект «Pro Europa Viadrina», в котором сегодня участвуют Польша и ФРГ.

4) Развитие программы партнерства Республики Беларусь с Европейским Союзом. Речь идет о размораживании процесса ратификации «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Беларусь».

Ясно, что эта позиция концепции «ответственного соседства», которая формулируется как задача для белорусского внешнеполитического ведомства, выглядит наименее реальной с точки зрения ее воплощения, так как процесс размораживания напрямую увязан с конкретными политическими переменами в Беларуси.

5) Развитие сотрудничества Республики Беларусь в рамках инициативы Европейского союза «Северное измерение».

Официальный старт новому направлению в политике Европейского союза — сотрудничеству в рамках «Северного измерения» — дан на специальной конференции в Хельсинки (в период председательства Финляндии в Евросоюзе) 12-13 ноября 1999 г. с участием министров иностранных дел стран ЕС, России, Польши, Балтии, Норвегии и Исландии. Основными целями этого направления кооперации, идея которого возникла несколько лет назад, являются: укрепление стабильности и безопасности в Европе; сотрудничество в области энергетики, освоения природных ресурсов, охраны окружающей среды, ядерной безопасности, транспорта, связи и телекоммуникаций, торговли, трансграничного сотрудничества; сотрудничество в правовой области — борьба с незаконной миграцией, контрабандой.

Беларусь официально продемонстрировала интерес к перспективам развития «Северного измерения», составной частью которого является развитие регионального сотрудничества.

В соответствующем заявлении МИДа было отмечено: «Беларусь крайне заинтересована в своем подключении к программам сотрудничества в рамках этой инициативы»*. В этой связи в октябре 1999 г. белорусское государство обратилось с просьбой о предоставлении ей статуса наблюдателя (или иного статуса) в «Северном измерении» Европейского союза.

Республика Беларусь обратилась также и в ЕС с просьбой о поддержке белорусской инициативы по подключению к проектам в рамках «Северного измерения» (в частности, в подключении Беларуси к совместным литовско-российским проектам — «Управление бассейном реки Неман», «Обучение общественных служащих», «Борьба с распространением вируса СПИД», «Создание информационного центра для предпринимателей», «Борьба с преступностью, усиление пограничного контроля», «Программа повышения квалификации таможенных служащих», а также к участию в работе Еврофакультета и программах студенческих обменов).

Беларусь также высказала заинтересованность в развитии сотрудничества в области энергетического сектора и трансграничного сотрудничества в рамках «Северного измерения».

6) Развитие торговых отношений Республики Беларусь с Европейским Союзом.

Европа является основным торговым партнером Беларуси вне СНГ. Доля европейских стран (включая Турцию и Кипр, которые, несмотря на географическое положение, в политико-экономическом плане традиционно относятся к европейскому региону) в общем товарообороте Республики Беларусь с дальним зарубежьем в 2000 году составила более двух третей (4106,9

млн долларов США). В страны региона экспортировано 74 процента (2166,6 млн долларов США) общего экспорта Беларуси вне СНГ, импортировано из региона 78,4 процента (1 940,6 млн долларов США).

Торговля со странами-членами Евросоюза имеет важное значение для Беларуси, так как служит стабильным источником поступлений твердой валюты, а также продукции производственно-технического назначения, необходимой для развития белорусской промышленности.

В настоящее время Европейский Союз является вторым после Российской Федерации торговым партнером Республики Беларусь. Доля ЕС во внешнеторговом обороте нашего государства составляет около 13 %, в товарообороте со странами вне СНГ – 37 %. По мере расширения ЕС за счет государств Центральной и Восточной Европы, являющихся важными торговыми партнерами Беларуси, роль Евросоюза во внешнеэкономических связях будет возрастать. Количество предприятий, созданных с участием фирм из группы стран Евросоюза, по состоянию на 1 января 2001 г. составило 553 (в том числе 365 совместных предприятий и 188 иностранных предприятий или 36 % от общего количества).

Понимая важность развития торгового сотрудничества с ЕС, белорусское правительство приняло решение о предоставлении более благоприятных условий для доступа на белорусский рынок текстильных товаров, импортируемых из стран-членов ЕС, несмотря на то, что это затрудняет выполнение обязательств, принятых Беларусью в рамках международных договоров с третьими государствами, предусматривающих установление режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле, формирование Таможенного союза и Союза Беларуси и России, а также проведение переговоров со странами-членами Всемирной торговой организации по присоединению Беларуси к ВТО (в соответствии с Соглашением о торговле текстилем и текстильными изделиями между Республикой Беларусь и Европейским Союзом, пролонгированным на период до 2004 г., правительством Республики Беларусь временно установлены пониженные ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды текстильных товаров, происходящих из стран-членов ЕС).

Вместе с тем, при проведении “антидемпинговых разбирательств” в отношении товаров, происходящих из Республики Беларусь, Европейский Союз исходит из определения Беларуси как страны “с нерыночной экономикой”, что является ключевым моментом в вопросе сдерживания торговых отношений.

В настоящее время Евросоюзом применяются антидемпинговые меры в отношении импорта четырех товаров, происходящих из Республики Беларусь: хлористого калия, полиэфирных штапельных волокон, полиэфирного филаментного жгута и карбамидно-аммиачной смеси. Кроме того, Европейской комиссией проводится антидемпинговое расследование в отношении белорусского карбамида (мочевина).

Следует признать, что в настоящее время в ЕС все же происходит определенная эволюция позиций и признание неэффективности мер по широ-

кой «изоляции» Беларуси, высказывается необходимость реализации более гибкого подхода к белорусскому вопросу. Это даже дает определенную положительную динамику в торгово-экономических взаимоотношениях Беларуси с ЕС:

- пролонгировано до 2004 г. Соглашение о торговле текстильными изделиями, предусматривающее существенное увеличение квот на импорт в ЕС белорусской текстильной продукции;
- Беларуси удалось добиться некоторого смягчения антидемпинговых санкций ЕС в отношении ряда белорусских товаров;
- Европейская комиссия приняла решение о частичном размораживании для Беларуси Программы технической помощи TACIS на 2000-2003 гг.

Тем не менее, несмотря на определенный прогресс, достигнутый в области торгово-экономического сотрудничества, применяемые Европейским Союзом нетарифные меры (количественные ограничения и антидемпинговые санкции) в отношении ряда белорусских товаров – важнейших составляющих внешней торговли Республики Беларусь – по-прежнему являются главным сдерживающим фактором для развития экспорта Республики Беларусь в страны-члены ЕС для полной загрузки имеющихся производственных мощностей предприятий Беларуси.

Расширение ЕС на Восток моделирует для Беларуси новую геополитическую ситуацию, которую еще предстоит оценить. Возникает целый комплекс новых внутри-европейских противоречий и проблем, среди которых:

- отказ в скором принятии в состав ЕС государств так называемой «второй волны» может спровоцировать рост региональной напряженности вследствие нарастания разницы в уровнях развития принятых и не принятых в ЕС стран;
- обостряется проблема формирования органов центрального управления Союзом. Уже на стадии подготовки новых членов к вступлению в состав Союза возникает необходимость проведения внутренней реформы, что, кстати, стало главным вопросом дискуссии на последнем саммите в Ницце;
- появляется проблема реального равноправия в реформируемом Союзе. Формирование союзного центра неизбежно будет сопровождаться усилением формальной и неформальной иерархии стран-членов ЕС. Новые члены ЕС изначально оказываются на низших этапах союзной иерархии;
- расширение ЕС на восток требует **безусловного установления отношений стратегического партнерства между ЕС и Россией.**

Последнее обстоятельство имеет особое значение для Беларуси. По мере расширения ЕС на восток Беларусь оказывается в зоне экономического и геополитического притяжения ЕС. Основные параметры развития страны во все большей степени будут определяться влиянием ЕС. Экономическая ориентация, развитие политической системы, идеологии и даже культуры Беларуси, как считают некоторые эксперты, также во все возрастающей степени будут испытывать давление со стороны ЕС. Беларусь трансформи-

руется в страну, зависимую от процесса европейской интеграции и от ЕС.

В этой связи открывается совершенно новый взгляд на российско-белорусское стратегическое партнерство, которое в последние пять лет провозглашено Беларусью как абсолютный внешнеполитический приоритет. Россия объективно выступает фактором, ослабляющим зависимость Беларуси от ЕС, и сохранение тесных белорусско-российских отношений способно ослабить влияние на Беларусь ряда негативных тенденций европейской интеграции, а также уменьшить степень зависимости Беларуси от ЕС и даже способствовать развитию национального государства.

Беларусь как бы оказывается в тени качественно нового российско-европейского соприкосновения. ЕС выступает основным внешнеэкономическим партнером Российской Федерации, и расширение ЕС на восток усиливает его внешнеэкономическое значение для последней.

Это начинают все более и более осознавать и в российском политическом истеблишменте. В целом позиция России в 2000 г. по отношению к расширению ЕС была существенно откорректирована и от сдержанно-нейтральной перешла к явно благожелательной. Так, 26 сентября 2000 г. премьер-министр РФ М.Касьянов на встрече с премьер-министром Швеции Й.Перссоном заявил, что Россия воспринимает расширение ЕС «без особой настороженности», за исключением двух вопросов – военной составляющей в рамках ЕС и гуманитарных проблем, в частности, соответствия прибалтийских государств стандартам ЕС в отношении национальных меньшинств. Министр иностранных дел России И.Иванов 25 ноября 2000 г. подчеркнул, что Россия воспринимает расширение ЕС «как нормальный процесс». По его словам, расширение ЕС отвечает тем реалиям, которые сегодня имеются на Европейском континенте, и не идет в ущерб интересам России. 27 ноября 2000 г. президент России В.Путин на встрече с президентом Италии К.Чампи заявил, что Россия к расширению ЕС относится позитивно. «Мы приветствуем этот процесс», – сказал В.Путин. По его мнению, в сфере экономики расширение ЕС не должно повредить традиционным экономическим связям РФ со странами ЦВЕ. «Не следует создавать новых барьеров, чтобы не нанести вреда ни Европе, ни России», – сказал В.Путин, добавив, что возможность такого положительного решения вопроса существует. Комментируя итоги саммита ЕС в Ницце, официальный представитель МИД РФ А.Яковенко 14 декабря 2000 г. заявил, что Россия, рассматривая расширение ЕС как часть общеевропейского интеграционного процесса, исходит «из понимания, что оно не создаст неблагоприятных условий для дальнейшего развития ее связей как с ЕС в целом, так и с его будущими членами... В Ницце приняты решения, определяющие ход дальнейшего развития ЕС и выводящие на финишную прямую процесс присоединения к нему большой группы стран Центральной и Восточной Европы. Мы надеемся, что происходящие как в России, так и в ЕС внутренние реформы будут способствовать нашему дальнейшему сближению и развитию стратегического партнерства, формированию реального многополярного мироустройства».

Многие российские политики хорошо понимают, что в ближайшие 10-

15 лет Россия будет не в состоянии найти альтернативу рынку ЕС в качестве потребителя продуктов своего экспорта. Усиление европейской интеграции влечет за собою рост потребления странами ЕС российского сырья и дополнительно втягивает Россию в экономическое сотрудничество с ЕС. Из семи основных долгосрочных и стратегических энергетических проектов ЕС пять так или иначе связаны с Россией:

- освоение газовых месторождений на полуострове Ямал и строительство системы газопроводов Ямал-Европа (в основном через Беларусь);
- освоение природных ресурсов региона Каспийского моря;
- освоение Тимано-Печерского нефтяного бассейна;
- освоение Приобского нефтяного месторождения и совместное решение проблемы доставки топлива в Европу;
- освоение нефтегазовых месторождений шельфа Баренцева моря.

Очевидная интенсификация российско-европейского сотрудничества находит свое отражение и в официальных документах. В июле 2000 г. указом российского президента была принята Концепция внешней политики Российской Федерации, в которой ЕС идентифицируется как второй по значимости после региона СНГ внешнеполитический приоритет России: «Российская Федерация видит в ЕС одного из своих важнейших политических и экономических партнеров и будет стремиться к развитию с ним интенсивного, устойчивого и долгосрочного сотрудничества, лишенного конъюнктурных колебаний» (Приоритеты внешней политики Республики Беларусь, Мн. 2000, с. 68). Также в 2000 году в качестве программного документа национального уровня была официально утверждена «Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом», определяющая основные цели и направления этого стратегического сотрудничества.

Мозаику, складывающуюся из масштабного разрастания евро-российской кооперации и активного стремления соседних с Беларусью государств (Польша, Литва, Латвия) стать членами ЕС, дополняет фактор **усиления сотрудничества ЕС и Украины**. Если ситуация с балтийскими государствами не требует особых комментариев, то украинский случай стоит рассмотреть повнимательнее в качестве сравнения позиции украинского и нынешнего белорусского правительств.

Долгое время Украина на официальном уровне не формулировала задачу своего продвижения в сторону членства в ЕС. Однако в последние два г. и здесь произошли перемены. Возглавляемый В.Ющенко украинский кабинет министров стал первым украинским правительством, поставившим в программу своей деятельности стратегическую цель – вступление Украины в ЕС. Несмотря на то, что лидеры стран ЕС, приветствуя европейский выбор Украины, очень осторожно относятся к объявлению временных рамок этого процесса и придерживаются формулы, что темпы сближения Украины с ЕС зависят от темпов осуществляемых экономических и социальных преобразований, сам факт провозглашения этого выбора является существенным. По мнению экспертов, среди стран ЕС в настоящее время преоб-

ладает тенденция дистанцирования от Украины как «проблемного» государства (аргументов такому подходу добавили и последние политические скандалы в Украине). В настоящее время средний показатель ВВП на душу населения в Украине составляет 11,4% от среднего уровня стран-кандидатов первой волны, 21,6% – от стран-кандидатов второй волны, 4,9% – от уровня наименее экономически развитых государств ЕС (Греция, Испания и Португалия) и 2,4% – от среднего показателя по ЕС. Тем не менее, в октябре 2000 г. Совет министров ЕС принял решение о признании Украины страной с рыночной экономикой. В декабре 2000 г. ЕС и Украина заключили соглашение о либерализации торговли текстилем начиная с 2001 г., а на саммите ЕС в Ницце Украина была названа в числе стран, вступление которых в ЕС в перспективе признано «желательным».

Программа интеграции Украины в ЕС принята в июле 2000 г. и предусматривает создание до 2007 г. всего комплекса необходимых условий для вступления в ЕС. Этот 300-страничный документ является главным инструментом стратегии сближения Украины с ЕС. Ключевым вопросом на пути интеграции Украины в ЕС является адаптация украинского законодательства к требованиям ЕС. Программа включает 3 этапа:

- 2000-2001 гг. – получение статуса страны с рыночной экономикой, вступление в ВТО;
- 2002-2003 гг. – заключение соглашения о зоне свободной торговли между Украиной и ЕС, вступление Украины в ЕС в качестве ассоциированного члена;
- 2004-2007 гг. – проведение переговоров о вступлении Украины в ЕС.

В экономической части она предусматривает выполнение следующих задач:

- синхронизация внутренних рыночных преобразований в Украине с расширением ЕС, достижение максимального сближения законодательства с законодательством ЕС в сфере экономики, адаптация украинского налогового законодательства с нормами ЕС;
- проведение переговоров о создании зоны свободной торговли с ЕС, либерализация внешнеторгового режима с ЕС, постепенное устранение таможенных преград, создание таможенного союза с ЕС;
- повышение конкурентоспособности украинской экономики, повышение уровня жизни населения, обеспечение роста денежных доходов населения;
- реформирование банковского сектора, повышение качества регулирования и надзора за коммерческими банками, обеспечение независимости банков от вмешательства административной власти;
- укрепление независимой позиции Национального банка, проведение им эффективной валютной политики, направленной на развитие валютного рынка с целью укрепления конкурентной среды и сокращения расходов на финансовое посредничество, а также обеспечение стабильности валютного курса и бесперебойности международных расчетов, достижение максимального сближения законодательства с действующим зако-

- подательством ЕС в сфере финансово-банковского регулирования;
- создание национальной депозитарно-клиринговой системы и системы регистрации прав на имущество, выход украинских ценных бумаг на международный фондовый рынок.

В ходе 4-го саммита Украина-ЕС, состоявшегося в Париже 15 сентября 2000 г. были обсуждены вопросы развития политической и экономической ситуации в Украине и ЕС, включая реализацию общей стратегии ЕС в отношении Украины, формирование общей европейской политики в области безопасности, обороны и процесса расширения ЕС. Главное внимание было уделено созданию благоприятного инвестиционного климата и дальнейшему развитию экономического сотрудничества, в частности, в контексте создания в будущем зоны свободной торговли между Украиной и ЕС. Обсуждены вопросы привлечения ресурсов ЕС к реформированию энергетического сектора экономики и решению комплекса вопросов в связи с закрытием ЧАЭС. Украина вынесла вопрос развития взаимодействия с ЕС в сфере юстиции и внутренних дел (борьба с нелегальной миграцией и торговлей людьми, незаконное обращение наркотиков и вооружений, “отмывание” средств, обустройство границ Украины).

Развитие украинско-европейского сотрудничества дополняет фактор активной позиции в этом вопросе Польши, которая рассматривает Украину как стратегического партнера, а Украина внимательно изучает опыт Польши как кандидата на вступление в ЕС. Руководство обеих стран неоднократно заявляло о готовности вывести торгово-экономическое сотрудничество на качественно новый уровень. При этом Украина стремится перейти от простых форм экономического сотрудничества к торгово-производственным, к более широкому участию польского капитала в украинской приватизации, рассматривая в качестве перспективных направлений сотрудничества химический и нефтехимический комплекс, энергетику, сельское хозяйство. Поскольку руководство Украины неоднократно заявляло, что Киев «не хотел бы видеть на западной границе Украины новую версию берлинской стены», Польша обещала для граждан Украины не вводить ограничения на безвизовый режим пересечения границы.

Фактор «убежавших вперед соседей», конечно, накладывает отпечаток на развитие отношений Беларусь-ЕС уже сегодня, а в будущем будет приобретать все большее значение в качестве фона, на котором будут приниматься внутривосточные и внешнеполитические решения в Беларуси.

Нынешнее белорусское руководство основную сложность адаптации Беларуси к расширению и укреплению ЕС видит в «сохранении индустриального характера белорусской экономики в условиях, когда ЕС установил и наращивает отношения неэквивалентного обмена с Россией и другими странами бывшего СССР». Очевидно, что по мере расширения ЕС будет усиливаться экономическое неравенство Беларуси и соседних стран, ставших членами ЕС и получивших значительную экономическую поддержку из нового союзного центра. Экономические позиции Беларуси на рынках России и иных стран оказываются под всевозрастающим давлением евро-

пейских конкурентов, а формирование независимого от ЕС экономического пространства вокруг Российской Федерации становится невозможным в ходе установления отношений стратегического партнерства ЕС и России.

С другой стороны, очевидно и то, что уже в ближайшей перспективе начнут сказываться и возможные позитивные эффекты расширения ЕС для Беларуси. Европа перестает быть биполярной, а значит, Беларусь перестает быть пограничным государством между Западом и Россией. Вырастает геополитическое значение территории Республики Беларусь как основного транспортного коридора между Россией и Европой, и это транзитное значение позволит привлечь накопления, достаточные для модернизации значительной части белорусской промышленности собственными силами.

Суммируя позицию нынешнего политического руководства Беларуси по проблеме развития сотрудничества с ЕС, можно выделить следующие основные моменты, которые, хотя и выглядят не бесспорными, имеют свою логику:

1. Максимально способствовать прохождению через территорию Республики Беларусь трансевропейских коммуникационных проектов.
2. Сохранить режим привилегий в отношении Республики Беларусь с Россией и усилить прямой доступ к эксплуатации российских природных ресурсов. Стремиться сохранить роль одного из ведущих промышленных регионов на российском экономическом пространстве.
3. Развивать двусторонние экономические и политические связи с ЕС, стремясь при этом к установлению отношений стратегического партнерства между крупными промышленными предприятиями Республики Беларусь и крупными корпорациями ЕС, а также формируя собственную идеологическую, культурную, политическую ниши в процессе европейской интеграции.

В какой степени будет реализована эта политика и насколько эффективной она окажется, покажет время, однако очевидной поправкой к ней является необходимость реального укрепления и развития демократических основ белорусского общества как важнейшего условия нормализации и интенсификации отношений Беларусь-ЕС.