

Вызовы для экономической политики Беларуси, связанные со старением населения*

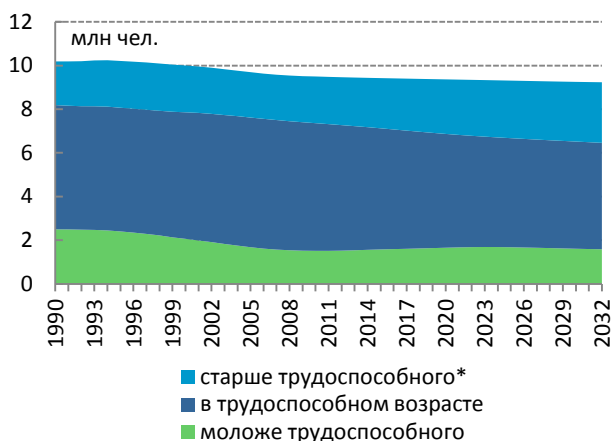
Комментарий 01/2013

Глеб Шиманович

Демографические изменения

Демографические тенденции формируют одни из самых острых долгосрочных вызовов для социально-экономической политики в Беларуси. Низкий уровень рождаемости, наблюдающийся в Беларуси с начала 1990-х гг., обусловил не только снижение численности населения, но и изменение его возрастной структуры (см. рис. 1). До 2007–2008 гг. в структуре населения происходило снижение доли людей в возрасте младше трудоспособного и одновременный рост доли населения в трудоспособном возрасте. В дальнейшем тенденции сменились на еще менее благоприятные – на данный момент происходит постепенное уменьшение доли (и численности) населения в трудоспособном возрасте и увеличение доли и численности людей в возрасте старше трудоспособного. Таким образом, Беларусь уже столкнулась с проблемами сокращения численности и старения населения, что негативно сказывается на состоянии рынка труда и повышает нагрузку на систему социальной защиты населения.

Рис. 1. Динамика населения Беларуси

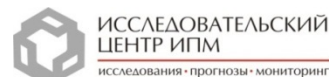


* мужчины старше 60 лет и женщины – старше 55.

Источник: Белстат.

Согласно опубликованным демографическим прогнозам, возрастная структура населения продолжит ухудшаться. В официальном прогнозе (Белстат (2012), горизонт прогнозирования которого – 20

* Данный комментарий подготовлен для конференции «Интеллектуальная, физическая и социальная активизация людей пожилого возраста», организованной «Центром информационной поддержки общественных инициатив «Третий сектор» (Гродно, 29-30 марта 2013 г.), на основании работы Шиманович, Чубрик (2013).

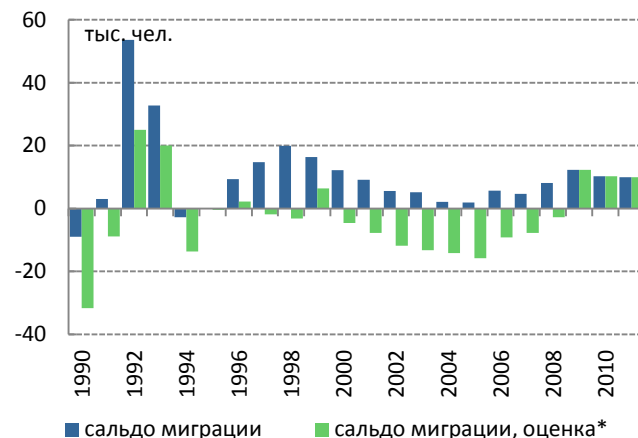


ул. Захарова 50 Б, 220088, г. Минск, Беларусь
тел./факс: +375 (17) 210 0105
веб-сайт: <http://research.by/>
e-mail: research@research.by

лет, к 2020 г. ожидается снижение населения в трудоспособном возрасте¹ более чем на 0.5 млн с уровня на начало 2012 г., а его удельного веса – с 60.7 до 55.6% (см. рис. 1). Прогнозы Отдела народонаселения ООН еще более пессимистичны. Согласно среднему сценарию, Беларусь ожидает сокращение числа населения в возрасте от 15 до 59 лет на 0.7 млн за 2010–2020 гг., а удельный вес данной группы в структуре населения сократится с 66 до 60%².

Согласно прогнозу ООН на более отдаленную перспективу, удельный вес населения в возрасте от 15 до 59 лет будет снижаться вплоть до 2050 г. до уровня 51.7%. Их число составит на тот момент всего 4.1 млн – меньше, чем нынешняя численность занятых в экономике. Оптимистичный прогноз ООН, который исходит из предпосылки о более высоком суммарном коэффициенте рождаемости (на 0.5 выше, чем в среднем варианте)³, не улучшает ситуацию с долей населения в трудоспособном возрасте до 2050 г.

Рис. 2. Сальдо международной миграции в Беларуси



* общий прирост населения (на основе данных, пересмотренных после переписи 2009 г.) минус естественный прирост населения.

Источник: Шиманович, Чубрик (2013).

¹ В официальном определении, т.е. с 15 лет до достижения пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет).

² См. http://esa.un.org/unpd/wpp/unpp/panel_indicators.htm.

³ Прогноз населения ООН был подготовлен до публикации данных, пересмотренных на основе переписи 2009 г. Соответственно, он не учитывал роста коэффициента рождаемости, продолжившегося в 2011–2012 гг. По этой причине динамика численности населения согласно оптимистичному сценарию прогноза ООН на данный момент ближе к фактическим значениям, чем согласно его среднему варианту.

Одной из предпосылок, лежащих в основе указанных демографических прогнозов, является сохранение миграционных потоков на уровне, который отражают официальные данные. В случае Беларуси есть вероятность, что данная предпосылка может оказаться чересчур оптимистичной. Более того, официальные данные существенно занижают фактические масштабы миграции, что стало очевидно в результате переписи 2009 г. (см. рис. 2⁴).

Вызовы для экономической политики

Для социально-экономической политики демографическая ситуация означает в первую очередь необходимость ответа на вызовы рынка труда, в частности, компенсации потерь в численности рабочей силы, и социальной политики – обеспечить устойчивость, справедливость и адекватность пенсионной системы.

Динамика численности занятого населения, благодаря растущей доле населения в трудоспособном возрасте, была положительной вплоть до 2011 г. Последние два года наблюдается снижение занятости. Согласно данным Белстата⁵, общее падение относительно максимального уровня 2010 г. к концу 2012 г. составило 2%, или почти 100 тыс. человек. Кроме того, жесткое регулирование мобильности трудовых ресурсов и низкая дифференциация в оплате труда снижают гибкость и эффективность рынка труда (Всемирный банк (2010)). В итоге в Беларуси одновременно наблюдаются избыточная занятость на одних предприятиях и нехватка работников на других, усугубляемая трудовой миграцией, а также завышенной потребностью в рабочих специальностях.

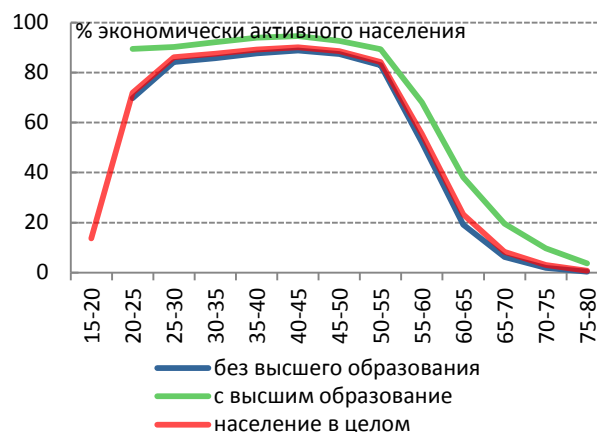
В Беларуси действует солидарная пенсионная система. Ее успешное функционирование во многом зависит от демографической ситуации, в частности, от величины коэффициента демографической нагрузки. Демографические тенденции таковы, что уже в ближайшее время пенсионная система будет работать с дефицитом и потребует реформ, либо параметрических (см. Всемирный банк (2011)), либо структурных (Чубрик, Шиманович (2008)). Существующая система позволяет гарантировать пенсионерам доход, превышающий бюджет прожиточного минимума, т.е. устраняющий проблему абсолютной бедности среди этой группы населения. Однако текущий коэффициент замещения⁶ не позволяет рассчитывать на большее. Пенсионеры являются одной из самых уяз-

вимых групп населения, среди которых высок риск относительной бедности. Особенно остро проблема стоит среди одиноких пенсионеров (см. Исследовательский центр ИПМ (2012)). В случае ухудшения финансирования пенсионной системы, данная группа неизбежно окажется за чертой и абсолютной бедности.

Потенциал системы образования в повышении экономической активности населения

Одним из направлений решения проблем на рынке труда и пенсионной системы, связанных со старением населения, является повышение эффективности использования трудовых ресурсов и экономической активности населения в возрасте старше трудоспособного. Это позволило бы снизить остроту проблем дефицита трудовых ресурсов и зависимости людей в возрасте старше трудоспособного от пенсионных доходов. Эффективность использования трудовых ресурсов можно повысить за счет большей гибкости рынка труда, а также улучшения качества трудовых ресурсов, т.е. увеличения уровня образования занятого населения. Несмотря на недостатки существующей системы образования, более высокий уровень образования работника ассоциируется с ростом его производительности труда, который находит отражение в размере заработной платы (Чубрик, Шиманович (2013); Pastore, Verashchagina (2006)).

Рис. 3. Доля экономически активного населения в зависимости от возраста, 2009 г.



Источник: расчеты на основе данных Белстата (микровыборка переписи населения Беларуси за 2009 г.).

Кроме того, более высокий уровень образования связан с большей экономической активностью, в особенности в возрасте старше трудоспособного. В Беларуси происходит резкое падение экономической активности населения с достижением 60 лет (см. рис. 3). Наименьший спад наблюдается у людей с высшим образованием. По данным переписи 2009 г., в возрастной группе 60–65 лет 38.1% населения с высшим образованием сохраняли

⁴ Подробнее об особенности белорусских данных по миграции см. Шиманович, Чубрик (2013).

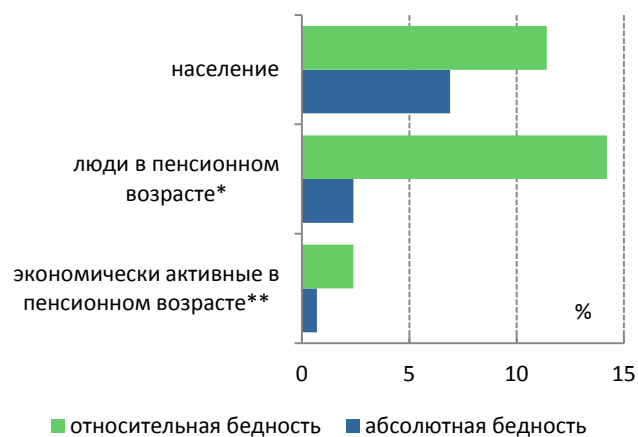
⁵ http://belstat.gov.by/homep/ru/specst/labor_eap_new.php.

⁶ Соотношение средней пенсии и заработной платы. В январе 2013 г. он составлял в Беларуси 43.2%.

экономическую активность⁷. Уровень экономической активности в данном возрасте среди людей без высшего образования составлял всего 19.2%. Соответственно, повышение уровня образования населения способно существенно увеличить трудовые ресурсы. Если бы все население в пенсионном возрасте имело такую же склонность продолжать экономическую активность, как люди с высшим образованием, это увеличило бы предложение рабочей силы на 5.6%.

Важным недостатком роста предложения рабочей силы за счет людей в возрасте старше трудоспособного является снижающаяся производительность труда (см. Чубрик, Шиманович (2013); Pastore, Verashchagina (2006)). Тем не менее, сохранение экономической активности даже при более низкой производительности труда позволяет людям в возрасте старше трудоспособного существенно улучшить свое материальное положение. Уровень абсолютной и относительной бедности среди занятого населения в возрасте старше трудоспособного (до 65 лет) составляет всего 0.7 и 2.2% соответственно, что существенно ниже среднего по стране (6.9 и 11.4%) и среднего для людей в пенсионном возрасте (2.4 и 14.2%, см. рис. 4).

Рис. 4. Уровень бедности населения в пенсионном возрасте в зависимости от экономической активности, 2011 г.



* Пенсионный возраст – 55 лет и старше для женщин и 60 лет и старше для мужчин.

** Занятое население в пенсионном возрасте, но младше 65 лет.

Источник: расчеты на основе данных Выборочного обследования домашних хозяйств Беларуси за 2011 г.

⁷ Более свежая информация (за 2012 г.) представлена в данных Выборочного обследования рабочей силы. Однако эти данные не доступны широкому кругу пользователей, так как на данный момент предоставляются Белстатом только узкому кругу органов госуправления и международных организаций. Некоторые результаты анализа этих данных, в т.ч. кривые распределения экономической активности населения по возрасту за 2012 г., были представлены консультантом Всемирного банка Х. Куаресмо рамках презентации «Последствия старения населения в Европейском союзе для роста экономики» (14 февраля 2013 г., Минск). Профиль данных кривых полностью соответствует тем, которые представлены на рис. 3.

Таким образом, в условиях старения населения важной задачей становится повышение конкурентоспособности работников в возрасте старше трудоспособного. В среднем их конкурентная позиция хуже, чем у населения в трудоспособном возрасте, так как для предприятия их трудоустройство связано с дополнительными издержками, к примеру, из-за высокой вероятности потери рабочего времени по причине временной нетрудоспособности и необходимости адаптации рабочих мест под потребности людей в пожилом возрасте. Решению данной проблемы будет способствовать повышение уровня образованности населения, в особенности в зрелом возрасте, например, за счет программ переподготовки и внедрения системы «обучение на протяжении всей жизни» (lifelong learning). Подобные меры будут способствовать повышению экономической активности и производительности труда стареющего населения Беларуси. В результате это будет способствовать смягчению проблемы дефицита трудовых ресурсов и зависимости людей в возрасте старше трудоспособного от пенсионного обеспечения.

Литература

Белстат (2012). *Демографический ежегодник Республики Беларусь*, Минск.

Всемирный банк (2010). Беларусь: показатели развития промышленности до и в период мирового кризиса. Аналитическая записка по вопросам экономической политики Беларуси: аналитическая записка: записка №1, доклад 54371-BY.

Всемирный банк (2011). Обзор государственных расходов в Республике Беларусь. Реформирование бюджетно-налоговой сферы в целях восстановления устойчивого экономического роста, часть 1, доклад 63566-BY.

Исследовательский центр ИПМ (2012). *Бедность и социальная интеграция в Беларуси*, Минск, Исследовательский центр Института приватизации и менеджмента.

Чубрик, А. Шиманович, Г. (2008). Влияние демографических тенденций на устойчивость распределительной пенсионной системы Беларуси, В: Чубрик А. (ред.) *Пенсионная система Беларуси: отношение населения и сценарии изменений*, Минск, Исследовательский центр ИПМ.

Чубрик, А., Шиманович, Г. (2013). Отдача на образование и оценка человеческого капитала в Беларуси, *рабочий материал WP/13/02*, Исследовательский центр ИПМ / Белорусский институт стратегических исследований.

Шиманович, Г., Чубрик, А. (2013). Предложение рабочей силы в Беларуси: вызовы для экономической политики, *дискуссионный материал PDP/13/01*, Исследовательский центр ИПМ.

Pastore, F, Verashchagina, A. (2006). Private returns to human capital over transition: A case study of Belarus, *Economics of Education Review* 25, 91–107.

Точка зрения, представленная в публикации, отражает позицию авторов и может не совпадать с позицией организаций, которые они представляют.