



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ЦЕНТР ИПМ

исследования • прогнозы • мониторинг

Захарова, 50Б, 220088 Минск, Беларусь. Тел./факс +375 (17) 210 01 05  
research@research.by, <http://research.by/>

Уважаемые читатели!

Представляем Вам пятнадцатый выпуск квартального обзора «Малый и средний бизнес в Беларуси», в котором анализируются последние изменения в бизнес климате, влияющие на развитие малого и среднего предпринимательства, состоянии отдельных секторов и белорусской экономики в целом.

В первом разделе квартального обзора представлен анализ политики Национального банка в условиях глобального кризиса. Анализируется своевременность и результативность одномоментной девальвации, проведенной в начале года, рассматриваются варианты последствий проводимой политики и альтернативы будущих решений.

Во втором разделе представлены основные изменения институциональной среды функционирования бизнеса. Некоторые реформы в направлении либерализации экономики, в частности, определенное послабление ценового регулирования, упрощение процедур регистрации предприятий, снижение ряда налогов, меры по стимулированию экспорта могут стать стимулами к росту деловой активности, прежде всего МСП и ИП. Тем не менее, существенных реформ по либерализации экономики все еще не произошло.

В третьем разделе представлены некоторые положения проекта Национальной платформы бизнеса Беларуси – 2009. Поднимается проблема диалога бизнес сообщества и государства по реформированию экономики и выводу ее из кризиса.

В четвертом разделе квартального обзора анализируются основные результаты и эффективность привлечения иностранных инвестиций в страну в последние годы. Делается вывод, что существующая в Беларуси политика по привлечению ПИИ не является оптимальной и нуждается в улучшении.

В пятом, заключительном разделе приводится обзор страхового рынка Беларуси. Поднимаются проблемы его сдержанного развития по причине доминирования государственного капитала, дискриминации частных страховщиков, низкой капитализации сектора, недостатков его регулирования.

## Темы номера:

Политика Национального банка Беларуси в условиях глобального кризиса. Основные изменения в законодательстве, регулирующем белорусский бизнес. Проект Национальной платформы бизнеса Беларуси – 2009. Прямые иностранные инвестиции в Беларуси. Состояние страхового рынка.

## Содержание

1. ПОЛИТИКА НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА .....	2
2. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ БЕЛОРУССКИЙ БИЗНЕС .....	3
2.1. Либерализация экономики .....	3
2.2. Регулирование цен .....	4
2.3. Реформы в сфере налогообложения .....	4
2.4. Регистрация субъектов хозяйствования .....	5
2.5. Регулирование заработной платы .....	5
2.6. Амортизация .....	6
2.7. Стимулирование экспорта и импортозамещение ..	6
2.8. Приватизация и инвестиции .....	7
2.9. Оценки ЕБРР .....	8
3. ПРОЕКТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ – 2009 .....	8
4. ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ .....	8
5. СОСТОЯНИЕ СТРАХОВОГО РЫНКА В БЕЛАРУСИ .	10

---

## Редакторы:

Анастасия Гламбоцкая

## Авторы:

Анастасия Гламбоцкая, Дмитрий Крук,  
Ирина Точицкая

Материалы подготовлены сотрудниками Исследовательского центра ИПМ. Представленные материалы отражают точку зрения авторского коллектива, которая может не совпадать с позицией Исследовательского центра ИПМ.

## 1. ПОЛИТИКА НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА<sup>1</sup>

Одномоментная девальвация белорусского рубля в начале года обусловила расширение дискуссий в экспертной среде относительно выбора оптимальных мер валютной и монетарной политики Национального банка в условиях кризиса. На первый план вышел вопрос о тактике девальвации. Неоспоримым преимуществом одномоментной девальвации представляется избежание траты резервных активов. Однако в белорусских условиях данная предпосылка де-факто не сработала, главным образом, по причине несвоевременности девальвации. Определенная напряженность на рынке имела место уже в первом полугодии 2008 г., поскольку спрос на иностранную валюту формировался не только для финансирования импорта, но также и для погашения иностранных кредитов, пик которых пришелся на 2007 г., а доступ к новым займам был затруднен. В тот период благоприятная ценовая конъюнктура на сырьевые товары белорусского экспорта позволяла надеяться на улучшение сальдо торгового баланса во втором полугодии и, следовательно, на рост предложения иностранной валюты на внутреннем рынке.<sup>2</sup> Вместе с тем, резкое падение темпов роста экспорта в четвертом квартале 2008 г. стало дополнительной фундаментальной предпосылкой для нарастания дефицита на внутреннем валютном рынке.

Напряженность на валютном рынке можно проследить посредством изменения резервных активов Беларуси в период сентябрь-декабрь по сравнению с наиболее высоким их уровнем в августе. Их уровень на 1 января 2009 г. по сравнению с показателем на 1 августа снизился более чем на USD 1.5 млрд (33.8%), а с учетом получения кредита от России, в абсолютном выражении снижение резервных активов превысило USD

3 млрд (66.2%). Спекулятивный спрос на иностранную валюту имел место на большинстве сегментов рынка начиная с ноября, хотя посредством административных мер его удалось несколько сдерживать на сегментах юридических лиц. За аналогичный период резервные активы в России снизились на 28.4%. Таким образом (даже с учетом неполной пригодности данных для сравнения), можно говорить, что в Беларуси избранная тактика девальвации не смогла обусловить реализацию основного своего преимущества – сохранности валютных резервов и устранения негативных ожиданий. Кроме того, динамика резервных активов в январе 2009 г. свидетельствует о сохранении негативных тенденций на валютном рынке.

Косвенные данные заставляют сомневаться в том, что в начале 2009 г. проведенная девальвация обеспечила улучшение результатов внешней торговли. Кроме того, данные о внешней торговле в четвертом квартале 2008 г. свидетельствуют о том, что наибольшее снижение внешнего спроса приходится на российские рынки. Поэтому наибольшее значение для ценовой конкурентоспособности на внешних рынках приобретает именно реальный курс белорусского рубля к российскому рублю. В рамках же утвержденной Национальным банком валютной корзины и колебаний белорусского рубля по отношению к ней, курс белорусского рубля к российскому рублю<sup>3</sup> не может превысить 85 BYR/RUB<sup>4</sup>, даже в случае достижения верхнего уровня стоимости белорусской валютной корзины. Таким образом, даже в номинальном выражении Беларусь не сможет получить значимого ценового преимущества в торговле с Россией. Учитывая же инфляционную динамику (по прогнозу Исследовательского Центра ИПМ среднегодовая инфляция в Беларуси в 2009 г. составит не менее 30%<sup>5</sup>), наиболее вероятно, что в случае сохранения теку-

щего режима обменного курса, реальный обменный курс белорусского рубля к российскому подорожает в 2009 г. Кроме того, высокая инфляция в Беларуси, на фоне дефляционного давления в развитых странах нивелирует номинальную девальвацию к доллару и евро. В результате реальное удешевление к этим валютам, при сохранении нынешней курсовой политики, будет весьма незначительным по итогам года. Именно это и заставляет многих аналитиков утверждать о необходимости дальнейшей девальвации.

В случае Беларуси, на наш взгляд, велика вероятность того, что проблемы в валютной сфере и снижение доверия к национальной валюте может вылиться в снижение доверия к банковской системе. Де-факто девальвация привела уже к снижению спроса на национальную валюту. Однако к счастью на данный момент это мало отразилось на банковской системе Беларуси<sup>6</sup>, с точки зрения величины ресурсной базы. По предварительным данным Национального банка, практически весь отток вкладов в белорусских рублях в январе был компенсирован притоком вкладов в иностранной валюте.

Вместе с тем, в условиях глобального кризиса неизбежным представляется ухудшение качества активов банков, и их ликвидности (незначительно эти тенденции обозначились уже в конце 2008 г.). Кроме того, в условиях проблем с платежным балансом и возрастающей инфляции, велика вероятность ухудшения ожиданий экономических агентов и изменения их поведения. Как показано выше, обменный курс и ожидания относительно обменного курса являются одним из главных факторов спроса на национальную валюту. Поэтому, если ухудшение качества активов банковской системы и ухудшение ожиданий совпадут во времени, эти процессы могут стать катализатором существенного оттока депозитов из банковской системы (особенно в случае стимулирования кредитного рынка мерами монетарной политики). В этом случае, ситуацию

<sup>1</sup> Подготовлено на основе материалов Белорусского института стратегических исследований, [www.belinstitute.eu](http://www.belinstitute.eu).

<sup>2</sup> Kruk, D., Kirchner, R., Giucci, R. (2008), The International Financial Crisis and Belarus: Risks and Policy Implications, IPM Research Center PP/03/08 <http://www.research.by/pdf/pp2008e03-15561.pdf>.

<sup>3</sup> Если предположить, что курс российского рубля к бивалютной корзине будет поддерживаться на уровне 41 российского рубля.

<sup>4</sup> Влияние курса EUR/USD при заданном значении стоимости российской бивалютной корзины очень мало.

<sup>5</sup> В тоже время, наиболее вероятно, что инфляция в России будет меньше, нежели в Беларуси.

<sup>6</sup> Не учитывая возрастающих валютных рисков для банков, при увеличении доли пассивов в иностранной валюте.

можно будет охарактеризовать как ловушку ликвидности, однако не в ее кейнсианском понимании. В случае Беларуси это может быть «ловушка ликвидности в иностранной валюте», то есть экономические агенты не просто будут обменивать национальную валюту на иностранную, но и изымать ее из банков, даже при относительно высоких ставках в национальной валюте. То есть в отличие от стандартного подхода к ситуации ловушки ликвидности, в данном случае финансовая система не сможет адекватно справляться с функцией кредитования реального сектора, и, при этом, низкий спрос на национальную валюту будет приводить к дальнейшему раскручиванию инфляции. При этом монетарная экспансия будет только увеличивать спрос на иностранную валюту. Последняя ситуация представляется самым опасным сценарием, который может привести к тяжелым последствиям для национальной экономики, поскольку роль банковской системы в белорусской экономике очень велика.

Значительная часть негативных последствий, связанных с изменением курса национальной валюты уже реализовалась или возрастает вероятность их реализации. Несмотря на то, что таргетирование обменного курса было эффективным на протяжении пяти предыдущих лет, на сегодняшний день большинство плюсов этого режима уже исчерпаны, включая доверие к белорусскому рублю как к средству сбережения. Кроме того, при текущей политике, помимо фундаментальных факторов, на валютный рынок существенное влияние оказывают и формирующиеся негативные ожидания относительно курса белорусского рубля. При этом, сама по себе девальвация без изменения режима (а не целевого ориентира) монетарной политики, снижает доверия экономических агентов к национальной валюте, а также субъекту проведения монетарной политики. На наш взгляд, среди возможных мер в финансовой сфере, направленных на противодействие приведенному сценарию, в первую очередь, следует отметить переход к новому режиму валютной политики, то есть к плавающему обменному курсу национальной валюты. Введение плавающего курса белорусского рубля автоматически обеспечит

достижение равновесного реального курса. Другими словами, такая политика обеспечит снижение макроэкономических рисков в условиях кризиса, что, по мнению ряда экономистов<sup>7</sup>, является главной задачей центрального банка в сегодняшних условиях, когда ограничены традиционные инструменты монетарной политики.

Наконец, наряду с переходом к плавающему обменному курсу (или промежуточному режиму) уместно было бы объявить о форсированном переходе, например в 2010 г. к режиму таргетирования инфляции. Сам по себе данный режим предполагает множество предпосылок в области институциональной политики, выполнения которых будет довольно сложно добиться в других случаях. Кроме того, такие шаги могут вернуть доверие как к национальной валюте (снижая уровень долларизации), так и непосредственно к проводимой Национальным банком политике.

## **2. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ БЕЛОРУССКИЙ БИЗНЕС**

### **2.1. Либерализация экономики**

Прошедший 2008 г. характеризовался рядом реформ в сфере либерализации белорусской экономики. Предпринимались попытки конструктивного диалога между правительством и бизнесом, и важную роль в развитии этого диалога сыграли бизнес ассоциации. Начало подобных реформ было обусловлено как осознанием объективной необходимости в реформировании зарегулированной экономики, потребностью в улучшении восприятия белорусского бизнес климата иностранными инвесторами, так и нарастанием влияния мирового финансового кризиса на белорусскую экономику. Именно в период кризиса развитие предпринимательства, прежде всего частного, может способствовать повышению эффективности экономики, ее устойчивости к кризисным явлениям. По заявлению заместителя премьер-министра А. Кобякова, правительство и Национальный банк разработали

очередной план мероприятий по либерализации условий экономической деятельности в 2009 г.

В 2008 г. отменен ряд обязательных платежей в бюджет и налогов, сделаны некоторые важные шаги для формирования благоприятных условий предпринимательской деятельности в малых и средних городах, сельской местности. По итогам деятельности рабочих групп по проблемам налоговой системы, ценообразования, административных барьеров, кодекса по административным правонарушениям, системы заработной платы, разработан ряд проектов нормативных актов по либерализации экономики. Многие предложения все еще не реализованы. Тем не менее, по заявлениям правительства, в стране будет продолжена работа по улучшению бизнес климата.<sup>8</sup> Например, как заявил замминистра экономики А. Тур, необходимо исключить еще существующий в некоторых случаях ведомственный порядок регулирования административных процедур, провести дополнительный анализ перечня лицензируемых видов деятельности, отменить лицензирование розничной торговли (кроме алкогольных напитков и табачных изделий).

По результатам 2008 г., в частности благодаря некоторым проведенным реформам, количество субъектов малого предпринимательства (юридических лиц) увеличилось на 21500 и составило 66000. В том числе численность МСП, расположенных в малых и средних городах, выросла за 2008 г. на 46.7% и достигла 7300 (около 11% от общего количества малых предприятий). Что касается индивидуальных предпринимателей, то их прирост за прошлый год незначительный – 3000. Доля налоговых поступлений от субъектов малого предпри-

<sup>8</sup> На сайте Совета Министров начал работу новый информационный ресурс, содержащий подробную информацию о мерах, принимаемых по либерализации условий хозяйствования в Беларуси, приведена информация об уже принятых нормативных правовых актах (тексты и комментарии) ([http://businessacts.government.by/rus\\_businesslib\\_10.html](http://businessacts.government.by/rus_businesslib_10.html), [http://businessacts.government.by/rus\\_businessacts\\_20.html](http://businessacts.government.by/rus_businessacts_20.html)). Информация сгруппирована по 13 основным разделам, отражающим основные направления реформирования действующего законодательства.

<sup>7</sup> Mishkin F., (2009) Is Monetary Policy Effective During Financial Crisis?, NBER Working Paper, <http://www.nber.org/papers/w14678.pdf>.



нимательства в их общем объеме составляет 16.1%.

## 2.2. Регулирование цен

В Беларуси предпринята попытка изменить действующую систему ценообразования. Подписан президентский Указ №70 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Беларуси от 19 мая 1999 г. №285» от 6 февраля 2009 г., который сокращает сферу ценового регулирования, упрощает административные процедуры. В частности, согласно указу, отпускные цены на новые товары, работы и услуги (кроме новых видов медицинских услуг) теперь не нужно регистрировать. По заявлениям правительства, это поможет снизить документооборот, более оперативно внедрять новые виды продукции на белорусском рынке.

Тем не менее, субъекты хозяйствования по-прежнему обязаны обосновывать уровень применяемых цен (тарифов) соответствующими экономическими расчетами – сметой в строительстве, калькуляцией с расшифровкой статей затрат на товары (работы, услуги) собственного производства и производить расчет цен на импортируемые товары. Указом №70 устраняется необходимость экономического обоснования изменения цен, если оно не превышает предельных индексов, а также, если субъектами хозяйствования реализуется производимая ими сельхозпродукция.

Регулирование цен на существующую продукцию остается прежним. Увеличение цен выше предельных индексов необходимо регистрировать, как и ранее. Однако согласно постановлению Совета Министров №353 «О порядке регистрации отпускных цен (тарифов)» от 25 марта 2009 г., регистрировать отпускные цены (тарифы) на все товары (работы, услуги) при невозможности соблюдения установленных Советом Министров предельных индексов их изменения в Беларуси будут только юридические лица. В отношении индивидуальных предпринимателей данная норма будет применяться лишь к ИП, оказывающим платные медицинские услуги.

Указом №70 за Советом Министров сохранилось право утверждать и пересматривать предельные индексы

изменения цен, а также перечень товаров, работ и услуг, для которых рост цен не ограничивается индексами. Из списка продукции, цены на которую регулируются государством, исключены 14 позиций, в том числе древесина основных лесных пород, отпускаемая на корню; заготовка живицы; перевозка пассажиров, грузов и багажа авиационным транспортом во внутриреспубликанском сообществе; кожевенное сырье и льноволокно; услуги, оказываемые Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел. Прежде всего, это те товары и услуги, которые не являются социально значимыми, или для которых, по комментарию Минэкономики, уже создана конкурентная среда и отсутствует угроза назначения монополю высокими цен.

В целом же контроль над ценообразованием в Беларуси сохраняется за государством. Меры по либерализации ценообразования сдерживаются решениями правительства устранять последствия кризиса посредством сдерживания роста цен. Он заложен в годовые прогнозы на уровне 109–111%. Более того, Минэкономики готово продолжить проверки соблюдения правил ценообразования, несмотря на то, что Указом № 689 от 19 декабря 2008 г. проведение проверок приостановлено.

## 2.3. Реформы в сфере налогообложения

Кардинальных изменений в налоговой системе Беларуси за первый квартал 2009 г. не произошло. Значимым новшеством, однако, стал переход от прогрессивной шкалы налогообложения дохода к фиксированной 12 процентной. Более того, стандартный налоговый вычет сейчас составляет BYR 250 тыс., а не одну базовую величину, как ранее (BYR 31 тыс. в 2008 г.), но предельная величина ежемесячного дохода для получения права на вычет не должна превышать BYR 1.5 млн.<sup>9</sup>

Плоская шкала подоходного налога действует в основном в транзитивных странах. Например, в Кыргызста-

не и Казахстане она составляет 10%, в Грузии – 12%, в России и Украине – 13%. Считается, что фиксированная шкала способствует выводу доходов из тени. С другой стороны, в странах с развитой рыночной экономикой, как правило, используются прогрессивные шкалы, но и доходы населения и социальные расходы государства там значительно выше.

По мнению экспертов, основным результатом введения единой ставки подоходного налога в Беларуси станет именно упрощение порядка исчисления налога. Выводу зарплат из тени будет скорее способствовать снижение отчислений в Фонд социальной защиты населения, а не переход на фиксированную ставку подоходного налога.

С 1 января 2009 г. реализованы следующие мероприятия по уменьшению налоговой нагрузки согласно законам Республики Беларусь № 450-3 «О республиканском бюджете на 2009 год» и № 449-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения» от 13 ноября 2008 г.:

- снижена с двух до одного процента ставка сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки;
- установлены единые ставки по местным налогам с продаж товаров в розничной торговле и на услуги в размере 5 процентов;
- исключена из объекта обложения налогом на недвижимость активная часть основных средств (станки, оборудование);
- снижена с пяти до трех процентов ставка налога на приобретение автомобильных транспортных средств.

Внесены корректировки и в Закон «О налогах на доходы и прибыль», но они мало меняют порядок исчисления этого налога. Значительная часть новшеств связана именно с операциями с ценными бумагами. В условиях неразвитости фондового рынка такие нововведения вряд ли будут иметь значимый эффект для экономики. Более того, по-прежнему не

<sup>9</sup> Новая редакция Закона «О подоходном налоге с физических лиц» вступила в силу с 1 января 2009 г.

решается вопрос с налогообложением эмиссионного дохода.

В условиях кризиса снижение налоговой нагрузки видится необходимой мерой для поддержки и стимулирования развития бизнеса. В России, например, с января 2009 г. снижена ставка налога на прибыль с 24% до 20%. С другой стороны, в некоторых европейских странах снижены ставки НДС. В Беларуси в качестве основной антикризисной налоговой меры правительство предлагает налоговый кредит, что позитивно. Однако получить кредит по налогу на прибыль и НДС можно будет только по внутренним оборотам. К тому же право на налоговый кредит получить смогут лишь отдельные предприятия в индивидуальном порядке. Больше всего шансов на это у экспортноориентированных и конкурентоспособных производств.

В условиях кризиса Министерство по налогам и сборам ожидает сокращения сбора налогов в 2009 г., прежде всего по причине ухудшения условий функционирования экспортеров. В этих условиях министерство нацелено на усиление контроля, прежде всего над «теневым» сектором.

#### **2.4. Регистрация субъектов хозяйствования**

Декретом президента №1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» от 16 января 2009 г., с 1 февраля введен заявительный принцип регистрации субъектов хозяйствования. Согласно декрету, для регистрации сейчас требуются заявление, устав фирмы (без нотариального заверения), уплата госпошлины в размере пяти базовых величин. До подачи заявления необходимо определить форму юридического лица, согласовать его наименование в главном управлении юстиции Мингорисполкома, определить местонахождение юридического лица, сформировать его уставный фонд.

Декретом снижены требования и к самим учредительным документам. В частности, нет необходимости указывать в них предполагаемые к осуществлению виды деятельности, вносить в них изменения при изменении местонахождения организации, со-

здании (ликвидации) представительств, филиалов. В декрете исключены требования к минимальному размеру уставного фонда коммерческих организаций (кроме акционерных обществ, банков, страховых организаций), она теперь определяется юридическими лицами самостоятельно.

Декрет также упрощает процедуру ликвидации субъектов хозяйствования, закрепляет принцип одного окна во взаимоотношениях государственных органов при проведении ликвидационной процедуры. Все необходимые для проведения процедуры ликвидации сведения будут направляться регистрирующему органу государственными органами, а не субъектом хозяйствования. Перечень оснований для ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей также максимально сокращен. Субъект хозяйствования может быть ликвидирован только по собственному желанию, по решению хозяйственного суда (за нарушения законодательных актов, при банкротстве, уменьшении чистых активов ниже размера уставного фонда) и регистрирующего органа (при признании задолженности субъекта безнадежным долгом, неосуществлении предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев подряд).

Декрет является важным шагом в направлении либерализации экономики, снятия бюрократических барьеров на пути ведения бизнеса, возможного начала формирования доверительных и партнерских отношений между государством и бизнесом.

#### **2.5. Регулирование заработной платы**

Декрет президента № 2 «О стимулировании работников организаций отраслей экономики» от 23 января 2009 г. устанавливает единый норматив отнесения стимулирующих выплат работникам организаций всех форм собственности в затраты, учитываемые при налогообложении и ценообразовании. Сейчас он составляет 80% тарифной части заработной платы по организации в целом, вместо трех существующих ранее нормативов – 30% начисленной премии, 30% надбавки за высокие достижения в труде и 20% надбавки за

стаж работы. При этом организациям, обеспечившим по итогам предыдущего года выполнение установленного задания по уровню рентабельности, предоставляется право включать в затраты до 100% указанных выплат. Порядок использования стимулирующих выплат будет устанавливаться нанимателем на основании локального нормативного правового акта.

В тот же день принят еще один указ президента №49 «О некоторых вопросах стимулирования реализации продукции, товаров (работ, услуг) в 2009 году», регулирующий особенности оплаты труда работников. Он предоставляет право руководителям коммерческих организаций независимо от формы собственности ежемесячно выплачивать вознаграждение работникам, обеспечивающим реализацию продукции, в том числе на экспорт, и снижение запасов готовой продукции. А также позволяет устанавливать руководителям и специалистам структурных подразделений организаций, обеспечивающим поступление валютной выручки, персональные условия оплаты труда, предусматривающие повышенные размеры окладов и выплат стимулирующего характера (надбавки, премии).

Указанные выплаты не будут ограничиваться размерами, установленными действующим законодательством, и в полном объеме будут относиться на затраты по производству и реализации продукции, учитываемые при ценообразовании и налогообложении. Такие условия оплаты труда решено апробировать в течение 2009 г.

В регулировании оплаты труда руководителей организаций также проведен ряд реформ. Постановление Совета Министров № 288 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2002 г. № 1003 и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Республики Беларусь по вопросам оплаты труда» от 6 марта 2009 г. призвано, по заявлениям правительства, максимально упростить систему оплаты труда руководителей, усилить материальные стимулы их деятельности. Постановлением увеличен коэффициент соотношения средней заработной платы руководителей и организации в це-

лом с 4 до 5. Нововведение касается организаций всех форм собственности, что уравнивает в правах руководителей как государственных, так и частных субъектов хозяйствования. Тем не менее, для руководителей госорганизаций, имеющих высокую эффективность работы и приоритетное значение в развитии отрасли, предусмотрена возможность, как и ранее, устанавливать коэффициент соотношения в размере свыше 5 по разрешению органа государственного управления. В то же время с целью соблюдения норм и целей вышеназванного указа № 49, коэффициент соотношения не будет устанавливаться руководителям организаций, условия оплаты труда которых определены указом №49.

Постановлением Совета Министров № 288 отменен сложный механизм формирования должностного оклада руководителя. Вместо ранее действовавших 15 элементов, используемых при формировании заработной платы руководителя, осталась половина, повышена роль стимулирующих выплат за выполнение показателей социально-экономического развития. Увеличены размеры надбавок и премий за результаты финансово-хозяйственной деятельности, выплаты из прибыли по системам премирования не ограничиваются.

Устраняются основания установления надбавок руководителю. Вместо существовавшей ранее надбавки за сложность и напряженность (50%) и надбавки за продолжительность непрерывной работы, стаж работы (20%), руководителю устанавливается единая надбавка в размере до 100% должностного оклада включительно с учетом сложности и напряженности работы, организационной структуры управления, стажа работы и других оснований, отражающих специфику работы руководителя.

Расширены и права нанимателей в определении систем стимулирования руководителей. Предусмотрено изменение показателей премирования. За рост валютных поступлений производится премирование в объеме до 30% должностного оклада. За увеличение объема реализации продукции, товаров (работ, услуг), выполнение планового задания по реализации продукции на экспорт, целевых показателей по энергосбереже-

нию, увеличению использования местных видов топлива, нетрадиционных и вторичных энергоресурсов и снижение энергоемкости продукции руководителям могут предоставляться премии размере до 70% должностного оклада. Постановление №288 вступает в силу с 1 апреля 2009 г.

## 2.6. Амортизация

Постановлением Совмина от № 327 «О вопросах начисления амортизации основных средств и нематериальных активов в 2009 году» от 18 марта 2009 г., организациям и индивидуальным предпринимателям в качестве временной исключительной меры предоставляется право до 1 января 2010 г. не начислять амортизацию по всем или отдельным объектам основных средств и нематериальных активов, числящимся в их бухгалтерии и используемым ими в предпринимательской деятельности, по выбору самих предприятий. Согласно постановлению № 327, нормативный срок службы и срок полезного использования основных средств продлеваются на период, в котором не производилось начисление амортизации, что не позволит резко вырасти амортизационным отчислениям, относимым на себестоимость, в 2010 г.

По итогам января 2009 г. рентабельность реализованной продукции, работ, услуг в целом по экономике составила 9.1%, по сравнению с 14.1% в 2008 г. По данным Белстата, число убыточных предприятий пока выросло незначительно (на 1.5 процентного пункта по сравнению с январем 2008 г.), но их убытки увеличились в 4.2 раза. Минэкономики считает, что изменение правил начисления амортизации позволит временно повысить конкурентоспособность продукции, испытывающей проблемы в реализации за счет снижения себестоимости.

Тем не менее, отказ от амортизации увеличивает базу по налогам на недвижимость и прибыль, транспортному сбору, а также суммы отчислений в фонд национального развития, искажает отчетность предприятий.

## 2.7. Стимулирование экспорта и импортозамещение

Вышел президентский указ № 9 «О ставке ввозной таможенной пошлины на ввозимые на таможенную тер-

риторию Республики Беларусь технологическое оборудование и другие товары» от 8 января 2009 г. Он утверждает Перечень товаров, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию страны временно установлена ставка ввозной таможенной пошлины 0%. В Перечень входят станки, газогенераторы, котлы, турбины, двигатели, резервуары, насосы, компрессоры, башенные краны и т.д., что снизит затраты импортеров инвестиционных товаров и несколько смягчит последствия девальвации для белорусских предприятий.

Для упрощения процедур осуществления внешнеэкономической деятельности, по итогам 2009 г. планируется перевести весь белорусский экспорт на электронное декларирование. Пока такое декларирование производится в форме эксперимента. Более того, таможня намерена продолжать развитие института добровольных участников внешнеэкономической деятельности.

Постановлением №145 от 4 февраля 2009 г. Совет Министров расширил Перечень импортозамещающих товаров, производимых резидентами свободных экономических зон (СЭЗ) и поставляемых на внутренний рынок на льготных условиях. Резиденты СЭЗ уплачивают половину ставки налога на прибыль, освобождаются от налога на недвижимость по основным средствам (объектам незавершенного строительства), расположенным на территории СЭЗ, транспортным средствам, независимо от направления использования. Субъекты хозяйствования, зарегистрированные в СЭЗ, имеют также таможенные льготы. Такие льготы возможны в случае экспорта продукции, ее реализации другим резидентам СЭЗ, либо наличия продукции в Перечне импортозамещающих товаров, поставляемых на внутренний рынок.

В 2008 г. список импортозамещающих товаров содержал 290 товарных позиций, а в 2009 г. в него дополнительно вошло 17 новых позиций. Более того, был расширен ассортимент по 25 товарным позициям прошлого года.

Указ президента №104 от 19 февраля 2009 г. вносит множество изменений в Указ от № 178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых



операций» от 27 марта 2008 г. Изменения вступают в силу с 1 апреля. Новым указом заменяется механизм оформления паспорта сделки для внешнеэкономических операций. Для регистрации сделки на документах, удостоверяющих заключение внешнеэкономической сделки, проставляется оттиск штампа банка с указанием регистрационного номера сделки и заверением его подписью уполномоченного работника банка. При электронном документообороте будет указываться регистрационный номер сделки, заверенный электронной цифровой подписью. Регистрация будет осуществляться по заявительному принципу в день представления документа, посредством которого оформлен внешнеэкономический договор. В таможенной и статистической декларациях будет указываться только регистрационный номер. При этом при предоплате в полном объеме (при экспорте) либо предварительной доставке товаров в полном объеме (при импорте) сделки теперь можно не регистрировать. Таким образом, отменяется институт паспорта сделки, просуществовавший в Беларуси 14 лет с целью контроля за внешнеэкономической деятельностью.

Более того, расширен перечень внешнеэкономических операций, не подпадающих под действие валютного контроля. Сейчас к ним относятся операции, связанные с передачей имущества в аренду (лизинг) между резидентами и нерезидентами; операции, проводимые между резидентами и нерезидентами в рамках выполнения административных процедур; по договорам страхования (всех видов), договорам займа и кредитным договорам; относимые к банковским операциям.

Среди прочего, уточнен порядок определения даты завершения внешнеэкономической операции при экспорте и импорте, в зависимости от особенностей этих операций. Согласно Указу № 104, обязательства по внешнеэкономическим операциям могут теперь прекращаться путем заключения договора факторинга либо с использованием неденежных форм, способами, определенными Совмином совместно с Нацбанком. Допускается осуществлять перемену лиц в обязательстве с перерегистрацией сделки.

В целом, содержание документов, посредством которых оформлены внешнеэкономические операции, участники ВЭД смогут теперь определять самостоятельно. Вместо всех сведений и условий, наличия которых во внешнеэкономическом договоре требовал Указ № 178, осталось лишь указание условий расчета.

В целях стимулирования экспорта и повышения его конкурентоспособности принят Указ президента № 135 от 17 марта 2009 г., отменяющий указ № 700 «Об установлении ставок вывозных экспортных пошлин» от 31 декабря 2007 г. Указ № 700 определял размеры таможенных пошлин, уплачиваемых при вывозе продукции с таможенной территории Беларуси за пределы ЕврАзЭС. Согласно новому указу, отменены пошлины на вывоз некоторых видов морской рыбы, морепродуктов, семян рапса, подсолнечника и горчицы, соевых бобов, угля, газа и продуктов их переработки, древесины и лесоматериалов, целлюлозно-бумажной продукции, кожевенного сырья, руды, минеральных и химических удобрений, некоторых полимеров, цветных и драгоценных материалов, бриллиантов и прочего. Тем не менее, наибольшую долю экспортных пошлин белорусскому бюджету обеспечивали платежи, связанные с экспортом нефти и нефтепродуктов. Они регулируются постановлениями Совета Министров, поэтому Указ № 135 не существенным образом влияет на условия осуществления внешнеэкономической деятельности.

## 2.8. Приватизация и инвестиции

В прошедшем году в Беларуси были утверждены планы масштабного акционирования и приватизации государственных предприятий, ряд других документов, направленных на улучшение инвестиционного климата и привлечение стратегических инвесторов. Однако в итоге фактический список для приватизации оказался существенно ограниченным, наиболее привлекательные предприятия оказались в группе стратегически важных объектов. Более того, период проведения разгосударствления пришелся на время мирового кризиса, что делает ее реализацию весьма затруднительной и эффект от ее проведения может оказаться уже не столь привлекательным, как в докри-

зисный период.

Несмотря на то, что доходы от использования государственного имущества в 2008 г. увеличились в два раза по сравнению с 2007 г. и составили BYR 1.3 трлн (на 79% выше плана), крупных приватизационных сделок в Беларуси заключено не было. На 28% меньше запланированного поступило в бюджет доходов от дивидендов, в т.ч. перечисленных предприятиями нефтехимического комплекса, строительной и промышленной отраслей.

Тем не менее, наступил второй этап отмены ограничений на отчуждение акций. В 2008 г. из-под моратория были выведены акции хозяйственных обществ, в которых доля государства отсутствовала или составляла 75% и более, с 1 января 2009 г. к ним добавились ОАО, в которых доля государства превышает 50%. Через год предполагается полностью отменить все ограничения.

По данным Белстата, в 2008 г. в экономику Беларуси (кроме банков) поступило USD 6.5 млрд иностранных инвестиций, на 20.4% больше, чем в 2007 г. Из суммы всех инвестиций 42.9% поступило в промышленность, еще 29.8% – в общую коммерческую деятельность по обеспечению функционирования рынка (маркетинговые услуги и т.д.). Наибольшая доля инвестиций пришла из России (33.2%), Швейцарии (18.8%), Великобритании (10.9%), Кипра (8.5%).

В общем объеме иностранных инвестиций на прямые инвестиции приходится 34.9% (USD 2.3 млрд), их объем увеличился по сравнению с 2007 г. в 1.7 раз, но основными формами привлечения этих инвестиций оказались кредиты и займы (67% от общего объема). Прочие иностранные инвестиции (около 65%) также состоят в основном из кредитов и займов. Портфельные инвестиции составили всего 0.003% от общего объема иностранных инвестиций.

Статистика Конференция ООН по торговле и развитию (UNCTAD) отражает некоторое улучшение позиций страны в привлечении прямых иностранных инвестиций. По индексу эффективности использования прямых иностранных инвестиций Беларусь

переместилась со 125 на 95 место в мире, на 30 позиций вверх.<sup>10</sup> Тем не менее, объем иностранных инвестиций, поступающих в страну, незначителен, и в условиях кризиса их приток падает.

### 2.9. Оценки ЕБРР

Европейский банк реконструкции и развития предложил свой прогноз развития экономики Беларуси на 2009 г. По прогнозам Банка, рост ВВП Беларуси в 2009 г. составит 2%, что выше, чем в других странах СНГ (Россия и Казахстан, в частности), а инфляция – 15%. Высокий прогноз по инфляции связан со значительным ростом стоимости импортных товаров, белорусских товаров с высокой долей иностранных компонентов, обусловленным девальвацией. Более того, как заявляют эксперты ЕБРР, ситуация может осложниться возможным всплеском цен на энергоносители и продовольствие и относительно мягкой денежно-кредитной политикой правительства.

Для снижения негативных последствий аналитики ЕБРР считают необходимым обеспечить устойчивость финансовой системы посредством ее реструктуризации, сократить бюджетные расходы, провести дальнейшие реформы по либерализации экономики. Они также считают важным сохранить доступ малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам для обеспечения его развития. Несмотря на то, что по темпам реформ в 2008 г. Беларусь была лидером среди стран СНГ, по общему рейтингу Беларусь находится на предпоследнем месте, опережая лишь Туркменистан.

Тем не менее, в качестве существенных позитивных изменений в Беларуси за 2008 г. отмечаются увеличение доли частного сектора в ВВП с 25% до 30%, в банковской сфере до 20%. Среди позитивных изменений бизнес среды – упрощение порядка регистрации субъектов хозяйствования, льготное налогообложение компаний, учрежденных в малых и средних городах, введение плоской шкалы подоходного налога с 2009 г. Со-

стояние ценообразования оценивается экспертами ЕБРР более негативно, как и прочие проблемы регулирования бизнеса, принудительное доведение производственных планов и заданий, регулирование экспорта и зарплат, практика получения внешнего финансирования посредством государственных и негосударственных заимствований, что ведет к росту внешнего долга.

### 3. ПРОЕКТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ – 2009

В начале марта на Республиканской ассамблее деловых кругов состоялась презентация проекта Национальной платформы бизнеса Беларуси – 2009.<sup>11</sup> Инициаторы и организаторы ассамблеи – ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», Союз юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства», Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь. В мероприятии приняло участие более 300 человек, в том числе представители бизнес ассоциаций, научно-аналитических центров, ВУЗов, международных организаций (ПРООН, Международная финансовая корпорация), министерств и ведомств, дипломатического корпуса, Администрации Президента. Проект Национальной платформы бизнеса – 2009 будет доработан в ближайшее время с учетом всех озвученных на ассамблее предложений.

В платформе предлагается ряд мер по преодолению проблем белорусской экономики в условиях кризиса, развитию частного предпринимательства, поскольку именно частный бизнес может способствовать скорейшему выходу экономики из кризиса. В частности, в Платформе предлагается:

- Отмена государственного регулирования цен – пункт 1 Платформы.
- Включение механизмов саморегулирования рынка – пункт 2.
- Сокращение количества и уменьшение размера налогов – пункт 103.

- Уменьшение штрафов – пункт 82.
- Упрощение документооборота – пункт 102.
- Снятие ограничений на зарплату – пункт 45.
- Противодействие монополистическим практикам – пункт 51, 52.
- Приватизация – пункт 13, 14.
- Уменьшение арендных платежей – пункт 63.
- Упрощение сертификации – пункт 28, 29.
- Уменьшение отчислений в Фонд социальной защиты населения – пункт 104.
- Кредитная политика – пункт 36, 37.

По заявлениям разработчиков Платформы, реализацию ее предложений необходимо осуществлять взаимосвязано, последовательно, с активным участием представителей делового сообщества и экспертов.

Платформа в целом была одобрена властями, но не все инициативы получили поддержку присутствующих представителей правительства. Например, по словам замминистра экономики А. Тура, часть предлагаемых мер уже полностью или частично реализована, а еще около трети запланированы правительством. Остальное А. Тур назвал «лозунгами», воплотить в жизнь которые вряд ли возможно. В последнее время правительство в действительности предпринимает некоторые изменения законодательства на пути либерализации экономики, но пока это отдельные, не всегда согласованные шаги, более того, многие из них носят достаточно поверхностный характер.

### 4. ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В последние годы в Беларуси отмечалось существенное увеличение притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Однако, несмотря на предпринимаемые усилия, Беларусь все еще отстает в привлечении ПИИ от большинства стран региона. В 2008 г. накопленные прямые иностранные

<sup>10</sup> UNCTAD, World Investment Report, <http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=2441&lang=1>.

<sup>11</sup> Текст Проекта Национальной платформы бизнеса Беларуси – 2009 размещен на бизнес-портале [www.allminsk.biz](http://www.allminsk.biz).



ранние инвестиции составили USD 6.7 млрд, что в 3.5–3.7 раза меньше Литвы и Эстонии и в 1.2 меньше Грузии. Вместе с тем, правительство ожидает, что объявленная программа приватизации, согласно которой в 2008–2010 гг. предполагается продать 510 государственных предприятий, даст дополнительный стимул притоку ПИИ в Беларусь.

По сравнению с 2005 г. объем поступивших в экономику в 2008 г. ПИИ возрос в семь раз и составил USD 2.1 млрд (см. табл. 1). За последние три года удельный вес ПИИ в валовом внутреннем продукте увеличился с 7% до 11%, а в общем объеме внутренних валовых инвестиций – с 3.8% до 12.9%.

Правительством предпринимались дальнейшие усилия по улучшению инвестиционного климата, например, была отменена «золотая акция», упрощены системы регистрации собственности и налогообложения, сокращена налоговая нагрузка, и объявлено о ее дальнейшем уменьшении, высказано намерение войти в число первых 30 государств по условиям ведения бизнеса в рейтинге Doing Business. Также была возобновлена программа приватизации, согласно которой в 2008–2010 гг. предполагается продать 510 государственных предприятий, из них 176 в 2008 г., 219 – в 2009 г., 130 – в 2010 г. Ожидалось, что в связи с заключением нескольких крупных сделок в банковском и телекоммуникационном секторах, в 2008 г. приток прямых иностранных инвестиций достигнет USD 2.5 млрд. Следует отметить, однако, что поставленные в 2008 г. цели по приватизации не были выполнены и неясно, какой объем ПИИ можно будет привлечь в ближайшие два года, поскольку мировой финансовый кризис и экономическая рецессия негативно скажутся на инвестиционных возможностях и желаниях иностранных фирм и банков.

Как видно из табл. 2, приток ПИИ происходил преимущественно в виде вкладов в уставные фонды, достигшие 85.6% от общего объема инвестиций в 2008 г. (80.4% в 2007 г.), в то время как реинвестированные доходы составили 12.9% (10.5% в 2007 г.), а кредиты и займы зарубежных совладельцев 8.2% (9.1% в 2007 г.).

Таблица 1. ПИИ (приток), USD млн

	2005	2006	2007	2008
ПИИ (приток)	305	354	1772	2151.9
в процентах к внутренним в валовым инвестициям	3.8	3.2	12.9	--
Накопленные ПИИ	2382.8	2734.3	4508.2	6660.1
в процентах к ВВП	7.0	7.4	10.0	11.1

Источник: World Investment Report 2008, Национальный Банк Беларуси, собственные расчеты.

Таблица 2. ПИИ (приток) по видам инвестиций, USD млн

	2004	2005	2006	2007	2008
ПИИ	169.7	305.0	354.0	1772.2	2016.8
Вклады в уставные фонды	125.9	281.1	304.9	1425.5	1726.4
из них в банковский сектор	12.4	2.2	7.1	86.7	384.8
Реинвестированные доходы	23.9	32.5	58.4	185.2	261.1
Кредиты и займы от зарубежных совладельцев	19.9	-8.7	-9.3	161.5	164.4

Источник: Национальный Банк Беларуси.

Таблица 3. Страновой рейтинг по индексу эффективности привлечения ПИИ и индексу потенциальной возможности для привлечения ПИИ

	Индекс интенсивности привлечения ПИИ		Индекс потенциальной возможности для привлечения ПИИ	
	2006	2007	2005	2006
Беларусь	125	95	50	48
Латвия	33	31	43	42
Литва	52	53	40	38
Молдова	27	19	83	79
Польша	51	60	44	43
Россия	82	81	23	20
Украина	37	35	48	44

Источник: World Investment Report, ЮНКТАД.

Таблица 4. Экономические показатели предприятий с ПИИ

	2004	2005	2006	2007
Количество предприятий на конец года	3457	3545	3818	4218
совместных	1841	1903	2091	2327
иностраных	1616	1642	1727	1897
Экспорт, USD млн	2582	3334	4789	4809
совместных	1656	1707	2136	2183
иностраных	926	1627	2653	2626
Импорт, USD млн	3705	4879	7381	8682
совместных	1926	2037	2810	3173
иностраных	1779	2842	4571	5509
Продажа товаров и услуг на внутреннем рынке, USD млн	2403	3001	7294	9062
совместных	1033	1146	1421	1767
иностраных	1370	1855	5873	7295

Источник: Национальный статистический комитет.

Таким образом, именно вклады в уставные фонды обеспечили значительный рост ПИИ в 2007–2008 г., однако, справедливости ради, следует отметить, что они не были связаны с существенным улучшением инвестиционного климата или внедрением новых мер по стимулированию прямых иностранных инвестиций.

В большей степени сложившаяся ситуация объясняется заключением двух соглашений, первое из которых связано с продажей доли государства в уставном фонде белорусского оператора мобильной связи «МЦС» (Velcom), а второе – с полу-

чением первой транши (USD 625 млн) от ОАО Газпром, которому продано 50% Белтрансгаза. Согласно условиям сделки, деньги должны поступить равными частями в 2007–2010 гг. Приток ПИИ в 2008 г., также во многом связан с поступлением второй транши от Газпрома (USD 625 млн) и с продажей 80% доли государства в уставном фонде мобильного оператора ЗАО «БеСТ» телекоммуникационной компании Turkcell за USD 600 млн, т.е. две эти сделки обеспечили 71% поступления прямых иностранных инвестиций в уставные фонды. Таким обра-

зом, можно сделать вывод, что существующий инвестиционный режим не оказал существенного влияния на приток инвестиций в 2007–2008 гг.

В то же время нельзя не отметить, что эффективность привлечения ПИИ в Беларуси существенно ниже потенциальных возможностей. Несмотря на рост поступления прямых иностранных инвестиций по объему и темпам их привлечения, а также по уровню на душу населения, Беларусь отстает от большинства стран региона. Согласно данным ЮНКТАД, Беларусь имеет один из самых низких в регионе страновых рейтингов по индексу эффективности привлечения ПИИ, соотносящему объем поступивших ПИИ с размерами экономики (табл. 3). Несмотря на наблюдаемое в 2007 г. незначительное улучшение, данный показатель в два раза ниже индекса потенциала для привлечения ПИИ в стране, в то время как в Украине, Молдове и Латвии складывается обратная ситуация.

Индекс транснационализации ЮНКТАД, рассчитываемый как среднее из четырех показателей (ПИИ в процентах к внутренним валовым инвестициям за последние три года, накопленные ПИИ в процентах к ВВП, доля вновь созданной стоимости филиалов иностранных компаний в ВВП и доля филиалов иностранных компаний в общей занятости) позволяют оценить степень и характер участия страны в процессе глобализации и то, насколько ее производство связано с прямыми иностранными инвестициями. Как показывает данный индекс, Беларусь является наименее транснационализированной страной в регионе. Значение этого показателя у Беларуси равно 3, что в четыре раза ниже, чем в России, почти в шесть раз ниже Молдовы и в 7.5 раз меньше Украины.

Среди основных секторов экономики (инфраструктура, производство и услуги), основным получателем ПИИ в Беларуси в 2007–2008 гг. являлась инфраструктура (телекоммуникации), также отмечался существенный рост значения банковского сектора, как реципиента прямых иностранных инвестиций, с 2% в 2006 г. (6% в 2007 г.) до 14.3% в январе-сентябре 2008 г.

За девять месяцев 2008 г. инвестиции из СНГ составили 50.2% от их чистого поступления, что соответствует USD 1012 млн. В 2007 г. эти показатели равнялись 44.5% и USD 787 млн. Основным инвестором Беларуси являлась Россия, из которой поступило 43.9% от общего объема ПИИ или USD 777.9 млн. На страны вне СНГ пришлось 49.8% прямых иностранных инвестиций или USD 1004.7 млн (55.5 % или USD 981.9 млн в 2007 г.). Швейцария, Кипр и Германия были основными инвесторами из стран вне СНГ.

Как показывает международный опыт, приход ПИИ зачастую положительно сказывается на экспорте, например, в Китае экспорт фирм с ПИИ существенно вырос и составляет почти половину от общего экспорта. Согласно данным табл. 4, удельный вес предприятий с иностранной собственностью в Беларуси также увеличился в 2004–2007 гг., хотя и несущественно (с 18.8% до 19.8%).

Таким образом, на первый взгляд, ПИИ положительно влияют на экспорт в Беларуси. Однако в то же время деятельность предприятий с ПИИ в Беларуси становится все более ориентированной на внутренний рынок, поскольку соотношение между внутренними продажами и поставками на экспорт неуклонно увеличивается. Если в 2004 г. оно составляло 0.93, то в 2007 г. достигло 1.9. К тому же, ПИИ ведут к заметному росту импорта СП и иностранными предприятиями, доля которого в его общем объеме повысилась с 22.6% в 2004 г. до 30.3% в 2007 г. (т.е. в 2.3 раза за 2004–2007 гг.). При этом соотношение между экспортом и импортом данных предприятий снизилось с 0.69 до 0.55 за 2004–2007 гг., иными словами в 2007 г. только 55.4% импорта покрывалось экспортом.

Следовательно, можно сделать вывод, что существующая в Беларуси политика по привлечению ПИИ не является оптимальной и нуждается в улучшении. Прежде всего, необходимо продолжить усилия по дальнейшему привлечению прямых иностранных инвестиций с целью аккумуляции объема достаточного для возникновения эффектов их положительного влияния на экономику, а также появления конкуренции.

## 5. СОСТОЯНИЕ СТРАХОВОГО РЫНКА В БЕЛАРУСИ

В 2008 г. в Беларуси осуществляли деятельность 24 страховые организации, из них 8 – государственные или с долей государства в уставных фондах, 16 – частные, из частных 11 – с участием иностранного капитала.<sup>12</sup> А в 2008 г. была зарегистрирована первая страховая компания со 100%-ным иностранным капиталом – ЗАО «Генерали». Тем не менее, объемы иностранного капитала в секторе не велики. При установленной правительством квоте в 30%, они составляют всего лишь 6% в совокупном уставном фонде страховых компаний.<sup>13</sup> Доступу иностранного капитала на рынок препятствует не столько установленная квота, сколько регулирование самой практики страхования в стране.

Согласно белорусскому законодательству, обязательными видами страхования могут заниматься только государственные страховые компании либо компании с долей государства свыше 50%. Существуют ограничения и по некоторым добровольным видам страхования, в частности, страхованию жизни, имущественных интересов государственных организаций (сюда не допускаются страховые компании с долей иностранного участника более 49%).<sup>14</sup>

Структура белорусского страхового рынка практически не менялась за последние годы. По объемам бизнеса абсолютным лидером остается государственное предприятие РУП «Белгосстрах». Из USD 363.4 млн страховых взносов, собранных за 10 месяцев 2008 г., на него пришлось USD 209.8 млн, около 58% рынка. Далее в списке лидеров следует ча-

<sup>12</sup> Здесь и далее статистические данные приводятся из следующих источников: «Финансовая стабильность в Республике Беларусь», Национальный банк Беларуси, <http://www.nbrb.by/publications/finstabrep/2007.pdf>, Министерство финансов Беларуси, <http://www.minfin.gov.by>.

<sup>13</sup> По данным начальника главного управления страхового надзора Минфина В. Сержинского, [http://www.neg.by/publication/2008\\_09\\_09\\_10264.html](http://www.neg.by/publication/2008_09_09_10264.html).

<sup>14</sup> Указ № 530 от 25.08.2006 г. «О страховой деятельности».

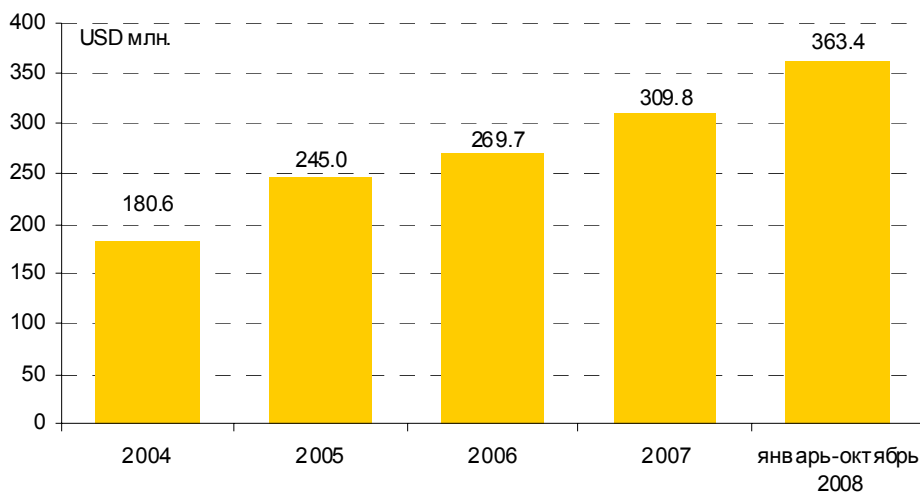
стная компания с участием иностранного капитала ОАСО «Би энд Би иншуренс Ко» с поступлениями взносов в USD 32.1 млн. Концентрация бизнеса на белорусском страховом рынке по-прежнему остается очень высокой. Индекс Херфиндаля – Хиршмана для страхового сектора в 2007 г., рассчитанный по показателю поступивших взносов с учетом перестрахования, составил 0.35<sup>15</sup>, что свидетельствует о высокой концентрации сектора.

Ограничение возможности частных компаний заниматься обязательными видами страхования привело к тому, что в настоящее время доля негосударственных страховщиков в объеме всех страховых взносов составляет лишь 16%, при том что их количество в два раза превышает количество государственных страховщиков и страховщиков с долей государства в собственности. В начале 2008 г. по инициативе Нацбанка был подготовлен проект указа о внесении изменений в указ №530 с намерениями вернуть частным страховым компаниям возможность предоставлять услуги по обязательному страхованию, однако данные изменения пока не реализованы.

Более того, существенные ограничения деятельности компаний с иностранным капиталом замедляют приход инвесторов. Сейчас для страховых компаний с долей иностранного капитала свыше 49% закрыт сегмент страхования жизни (накопительные виды), обязательного страхования, обслуживания поставок для государства, страхования государственных имущественных интересов.<sup>16</sup> Все эти факторы создают преференциальные условия для государственных страховых компаний и лишают рынок необходимой конкуренции, а потребителей страховых услуг – недорогих и качественных страховых продуктов.

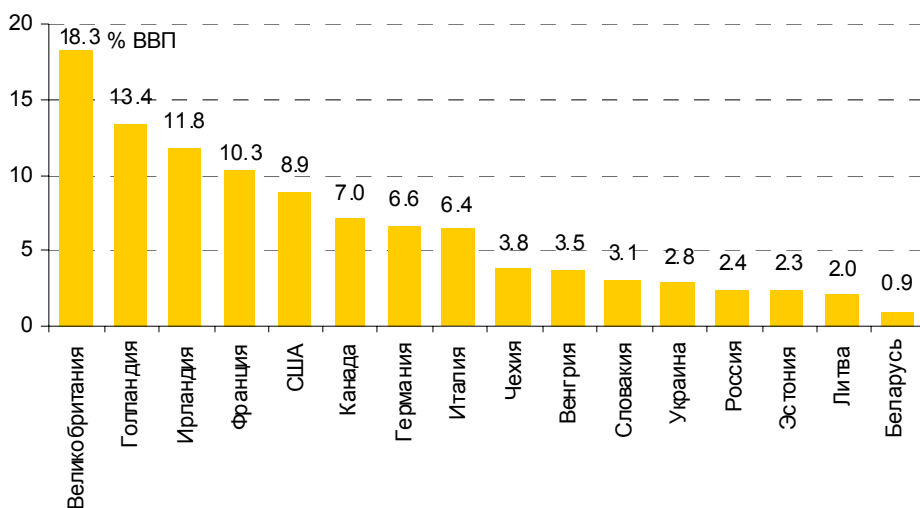
Несмотря на многочисленные регуляторные барьеры, в Беларуси на-

Рис.1. Объемы страховых взносов, USD млн



Источник: Расчеты по данным Министерства финансов и Национального банка Беларуси.

Рис.2. Уровень распространения страхования в отдельных странах, доля премий в ВВП в 2007 г., % от ВВП



Источник: World Insurance Report, 2007.

блюдался рост поступлений по прямому страхованию и сострахованию в последние годы. Более того, белорусский страховой рынок не ощутил столь остро проблем, с которыми столкнулись развитые страны во время финансового кризиса 2008 г. в силу его низкой интегрированности в мировую финансовую систему, низкой развитости, протекционизма государства.

Прирост страховых премий за 10 месяцев 2008 г. по сравнению с аналогичным периодом 2007 г. в Беларуси составил 41.9%. Страховыми организациями получено страховых взносов по прямому страхованию и сострахованию на сумму USD 363.4 млн (рис. 1). Стимулом к росту стра-

ховых премий в 2008 г., по мнению специалистов рынка, стали некоторые либеральные изменения в законодательстве, а также небольшой приток иностранных инвестиций (более подробно об этом ниже в работе).

Тем не менее, доля страховых взносов в ВВП Беларуси невелика, составляет менее 1%. На одного человека в стране приходится в среднем лишь около USD 30 страховых взносов в год. По объемам привлеченных страховых премий в ВВП Беларусь отстает не только от развитых западных стран, стран Центральной и Восточной Европы, но и СНГ (Украина и Россия). Данные о доле страховых взносов в ВВП по отдельным странам представлены на рис. 2.

<sup>15</sup> «Финансовая стабильность в Республике Беларусь», Национальный банк Беларуси, <http://www.nbrb.by/publications/finstabrep/2007.pdf>.

<sup>16</sup> Указ № 530 от 25.08.2006 г. «О страховой деятельности».



**Рис.3. Удельный вес обязательного/добровольного страхования в общей сумме страховых взносов, %**



Источник: Министерство финансов Беларуси.

Одновременно с ростом страховых премий в Беларуси происходил рост страховых выплат. За январь-октябрь 2008 г. выплаты страхового возмещения и обеспечения составили около USD 175 млн, что на 35% больше, чем за тот же период 2007 г. Доля страховых выплат в совокупном объеме страховых взносов составила 48.1%.

Как уже было отмечено выше, ввиду протекционизма государства, многочисленных ограничений для развития частных страховых организаций, отсутствия развитой страховой культуры, в стране превалирует обязательное страхование. Рост удельного веса обязательного страхования в структуре страховых взносов в начале 2000х гг. объяснялся постепенным введением новых видов обязательного страхования для поддержания деятельности государственных страховщиков. Во второй половине текущего десятилетия, после некоторых проведенных реформ, доля обязательного страхования в общем объеме страховых премий снизилась и составила в январе-октябре 2008 г. 56.2% (рис. 3).

Добровольное страхование сейчас развивается в основном благодаря разрешению включать некоторые расходы по добровольному страхованию в себестоимость, а также в силу развития сопутствующего бизнеса (рост потребительского кредитования способствовал развитию

страхования авто-каско, а лизинга – страхованию имущества предприятий), внедрения добровольно-принудительного страхования (например, при аренде помещения, при грузоперевозках).

Сегмент долгосрочного страхования традиционно является доминирующим в структуре страховых премий большинства развитых стран. В Беларуси доля страхования жизни и пенсий в структуре полученных премий составила по итогам 2007 г. всего 5%. Около 97% заключенных договоров по страхованию жизни приходится на корпоративное страхование, и лишь 3% – на индивидуальное страхование. Преференции в Беларуси по долгосрочному страхованию предусмотрены пока только для корпоративных страхователей.<sup>17</sup> В случае долгосрочного страхования снова существуют неравные условия для государственных и частных страховщиков. Взносы предприятий по страхованию жизни и дополнительных пенсий включаются в затраты по производству и реализации продук-

<sup>17</sup> С января 2009 г. граждане Беларуси смогут получать вычет по подоходному налогу в сумме до двух базовых величин за каждый месяц налогового периода при добровольном страховании жизни и дополнительной пенсии на срок не менее пяти лет, а также по договорам добровольного страхования медицинских расходов (Закон № 1327–12 от 21.12.1991 «О подоходном налоге с физ.лиц» в редакции 01.01.2009).

ции только если договоры заключены с государственным страховщиком. От сумм страховых взносов по этим договорам не делаются отчисления в Фонд социальной защиты населения.

Анализ страхового рынка, проводимый на протяжении нескольких лет Исследовательским центром ИГМ и Немецкой экономической группой<sup>18</sup>, показывает, что, несмотря на некоторые реформы в секторе во второй половине 2000х гг., существенных изменений в направлении его либерализации не происходит. Основные проблемы белорусского страхового сектора, препятствующие его развитию, заключаются в следующем:

- низкая степень охвата белорусского рынка страхованием (менее 1% в ВВП);
- отсутствие свободной конкуренции между государственными и частными страховыми компаниями (в том числе с иностранным капиталом), недостаточное использование рыночных принципов и подходов, что приводит к завышению страховых тарифов, отсутствию стимулов к развитию прогрессивных страховых продуктов, недостаточно высокому качеству предоставления услуг и оперативности обслуживания;
- приоритетное развитие обязательных видов страхования (более половины в структуре собранных премий), отсутствие страховой культуры;
- ограничение возможности государственных организаций выбирать страховщиков, они обязаны страховать свои риски в государственных страховых компаниях;
- недостаточная капитализация страхового рынка, ограничивающая возможности страховых компаний принимать на себя риски, приводящая к нестабильности в секторе;
- невозможность включения в себестоимость затрат по многим доб-

<sup>18</sup> Волчок В., Джуччи Р. «Рынок страхования в Беларуси: анализ и рекомендации», АЗ/07/04, <http://www.research.by/pdf/pp2004r07.pdf>.

ровольным видам страхования, что препятствует развитию этих видов страхования, лишает хозяйствующих субъектов возможности работать по международным стандартам;

- концентрация и монополизация перестрахования внутри страны, что является рисковым для экономики;
- неразвитость сегмента долгосрочного страхования (страхования жизни), которое может являться важным источником внутренних инвестиций для экономики страны.

В целом можно утверждать, что развитие страхового сектора не является приоритетным в существующей государственной политике, сектор развивается по остаточному принципу. Страхование пока не рассматривается как важная составляющая рыночной экономики, фактор экономической безопасности, источник необходимых инвестиционных ресурсов для экономики.