

## Мониторинг экономической политики

**Резюме:** в декабре было принято несколько противоречивых нормативных актов. С одной стороны, была продолжена политика реформирования бизнес климата (улучшение налогового законодательства), осуществлена единственная по году приватизационная сделка. С другой стороны, власти впервые в 2009 г. продолжили старую политику роста реальных доходов населения, а также открыли кредитную линию для двух крупнейших госбанков в BYR 4 трлн, потенциально означающую эмиссию.

### Налогообложение

С 1 января 2010 г. в Беларуси произойдут существенные изменения в налоговом законодательстве. Среди *позитивных изменений* можно отметить свободу выбора предприятия по квартальной или месячной уплате налога на прибыль. Квартальная уплата позволит немного сократить затраты времени по администрированию налога и получить некоторую временную экономию финансовых средств предприятия. Кроме того, с 2010 г. в Налоговом кодексе будет предусмотрен только закрытый перечень затрат, которые не связаны с производственной деятельностью плательщика и по этой причине не будут учитываться при налогообложении. Все остальные затраты можно будет учитывать при налогообложении. Таким образом, отказ от законодательно установленного перечня затрат, которые учитываются при исчислении налога на прибыль, является значительным шагом в плане упрощения порядка расчетов и уплаты платежей в бюджет. Также с 2010 г. при расчете и уплате налога на прибыль будет отменено нормирование расходов на оплату труда, на рекламные, консалтинговые, маркетинговые услуги.

С 2010 г. отменяются 4 оборотных налога: сбор в фонд поддержки производителей сельхозпродукции, налог с продаж товаров в розничной торговле, налог на приобретение автотранспортных средств, местные сборы с пользователей за парковку автотранспортных средств.

Среди *отрицательных моментов* изменения налогового законодательства следует отметить рост ставки налога на добавленную стоимость – с 1 января 2010 г. Ставка НДС поднимается с 18 до 20%. Это может отвлечь часть оборотных средств предпри-

Декабрь 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

ятий и ухудшить их финансовое положение. Кроме того, нельзя исключить небольшой рост цен.

Таким образом, Беларусь начала работу над улучшением своих позиций в области налогообложения<sup>1</sup> – количество налогов сокращается, постепенно вводится электронное декларирование и поквартальная уплата отдельных налогов, что приведет к сокращению затрат по администрированию налогов и общему (хоть пока и незначительному) сокращению налоговой нагрузки.

### Бизнес климат

Указом № 596 «О некоторых вопросах формирования и использования средств инновационных фондов» регламентированы вопросы *отчисления и использования средств в инновационные фонды*. В документе закреплён статус инновационных фондов Федерации профсоюзов Беларуси, общественных объединений «Белорусское общество глухих» и «Белорусское товарищество инвалидов по зрению», как государственных целевых бюджетных фондов.

Для распорядителей средств инновационных фондов устанавливается норматив отчислений в инновационные фонды в размере не более 0.25% от себестоимости продукции, товаров (работ, услуг). При этом для отдельных распорядителей средств инновационных фондов установлены повышенные размеры отчислений в инновационные фонды, а также предоставлена возможность организациям, подведомственным этим распорядителям, направлять в

<sup>1</sup> Беларусь заняла последнее, 183 место в общемировом рейтинге «Уплата налогов 2010. международный обзор», подготовленного МФК, Всемирным банком и PricewaterhouseCoopers.

инновационные фонды часть прибыли, остающейся после налогообложения.

Новый порядок существенно сокращает количество направлений использования средств инновационных фондов. Преимущественно эти средства будут сконцентрированы на реализации мероприятий государственной программы инновационного развития Беларуси, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, работ по подготовке и освоению производства новых видов наукоемкой продукции. Средства также будут направляться на финансирование программ по энергосбережению, внедрение новых энергоэффективных технологий и оборудования, а также реализацию международных проектов в области энергосбережения и пр.

Внедрение элементов прозрачности и системности является положительным элементом нового указа. Однако следует отметить главный недостаток самой системы отчислений в инновационные фонды (являющейся по сути скрытым налогообложением) – средства из этих фондов достаются государственным предприятиям. Источником же их наполнения являются отчисления субъектов хозяйствования всех форм собственности.

### **Приватизация**

Указ № 618 одобрил продажу «БПС-Банка»<sup>2</sup> российскому «Сбербанку» за USD 280.7 млн. В частности, «Сбербанку» продано 835.5 млн акций (93.27% в уставном фонде) по цене USD 0.336 за акцию.

Белорусская сторона долго настаивала на цене, близкой к USD 500 млн, российская сторона – на цене, близкой к USD 200 млн. Определяющим условием сделки следует считать содержание инвестиционного договора. «Сбербанк» согласился открыть кредитную линию под инвестиционные проекты белорусских предприятий в размере USD 2 млрд.

### **Банковская система**

Указом №668 от 30 декабря 2009 г. Национальному банку поручено открыть кредит-

ные линии для Беларусбанка в размере BYR 2.2 трлн и для Белагропромбанка в размере BYR 1.8 трлн (в общем объеме BYR 4.0 трлн или USD 1.4 млрд). Кредитные линии открываются сроком на 5 лет с выплатой процентов по ставке рефинансирования.

Оба банка в последнее время испытывали острый дефицит ликвидности, вызванный существенным кредитованием белорусских госпредприятий и жилищного строительства. В результате, финансовое состояние госбанков резко ухудшилось. В качестве рыночной меры и Нацбанком, и МВФ предлагалось создание финансового агентства развития, на которое будут переведены все выданные ранее кредиты и которое в дальнейшем будет осуществлять кредитное финансирование госпрограмм. Кроме того, Национальный банк предлагал собственнику двух банков – правительству – поддержать их ликвидность рекапитализацией.

Однако в результате была выбрана стратегия кредитования крупнейших банков, что фактически, если банки начнут использовать ресурсы открывающихся кредитных линий, может означать эмиссию. Кредитные линии открыты сроком на 5 лет, с процентной ставкой на уровне ставки рефинансирования, что также не соответствует ее рыночному значению. Такой способ финансирования крупнейших государственных банков в дальнейшем может создать дополнительный источник давления на валютный рынок страны.

Беларусь не планирует в 2010 г осуществлять *внешние заимствования на государственном уровне*, заявил председатель правления Национального банка Беларуси Петр Прокопович. По словам пресс-секретаря Нацбанка Анатолия Дроздова, это означает, что привлекать внешние кредиты и займы будет не государство в лице правительства и Нацбанка. И поскольку без внешнего финансирования стране не обойтись, его привлечением будут заниматься банки (кредитные линии) и предприятия (в том числе и через приватизацию).

Возможно, это связано с тем, что правительство не хочет брать на себя непопулярные шаги и обещания, всегда содержащиеся в программах МВФ или других международных организаций, в преддверии президентских выборов.

<sup>2</sup> На начало 2009 года «БПС-Банк» занимал третье место среди белорусских банков по разветвленности филиальной сети и объемам привлечения вкладов населения, четвертое место — по величине активов и размеру капитала.

## Социальная политика

С 1 января 2010 г. увеличены размеры всех видов пенсий в среднем на 9%. Размер средней пенсии составит BYR 468 тыс. (EUR 115). Кроме того, увеличен размер пособия по уходу за ребенком. Оно составит не 80%, а 100% бюджета прожиточного минимума (рост с BYR 200 тыс. до 250 тыс. – EUR 60).

Таким образом, несмотря на тяжелую ситуацию с собиранием налогов, правительство начинает очередной виток политико-делового цикла, связанный с ростом расходов на социальные цели перед важной электоральной кампанией. В начале 2011 г. пройдут президентские выборы. В этой связи, правительство начало проведение политики роста пенсий и пособий, обещает квартальный рост зарплат в бюджетной сфере и очень умеренный рост на услуги ЖКХ в 2010 г.

## Международные организации

Совет Директоров *Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР)* одобрил новую трехлетнюю стратегию для Беларуси. Новая программа «позволит Банку расширить свои операции при условии, что руководство Беларуси будет осуществлять реформы в конкретных отраслях, направленные на развитие рыночной экономики».

Как и в предыдущих стратегиях, главным приоритетом ЕБРР в отношении Беларуси будет оставаться оказание «поддержки развитию частного сектора как средства для продвижения к конечным целям – политической демократии и рыночной экономике».

В тоже время, ЕБРР приветствует продемонстрированную властями Беларуси «возросшую готовность сотрудничать с международным сообществом и отмечает обнадеживающие признаки прогресса на политическом и экономическом фронтах». Это, в свою очередь, позволит расширить сотрудничество и с государственными предприятиями, но «на ограниченной и исключительно выборочной основе, при условии, что они будут функционировать на коммерческих принципах и отвечать точным критериям кредитования ЕБРР».

В новой стратегии также отмечена возможность Банка оказывать техническое содействие и, возможно, финансовую поддержку осуществлению заявленного властями на-

мерения разработать открытую, прозрачную и конкурентоспособную программу приватизации. ЕБРР также рассмотрит возможность расширения своих динамичных программ кредитования малого бизнеса и содействия развитию торговли с целью включения в них впервые и на выборочной основе государственных банков при условии, что они функционируют на коммерческих принципах и существует реальная перспектива их приватизации.

К числу других приоритетных направлений деятельности ЕБРР в Беларуси в период действия новой стратегии относятся: стимулирование повышения энергоэффективности и разработка новых устойчивых энергоресурсов; расширение Программы содействия развитию торговли ЕБРР в целях стимулирования трансграничных торговых операций; оказание поддержки в реформировании и технической модернизации экологической инфраструктуры и муниципальных услуг.

В настоящий момент общая сумма инвестиций ЕБРР в Беларусь составляет более USD 400 млн.

*Европейская комиссия* в 2010 г. выделит Беларуси EUR 200 млн макрофинансовой помощи. Макрофинансовую помощь Беларусь запросила у ЕС в июне 2009 г.

Кроме того, еврокомиссар по вопросам добрососедства Бенита Ферреро-Вальднер сообщила, что ЕС намерен увеличить финансирование программ, реализуемых в Беларуси в 2010–2013 гг. В настоящий момент неизвестны условия и направления предоставления европейской технической помощи.

Напомним, что бюджет для Беларуси в рамках различных программ ЕС на 2007–2010 гг. вырос с изначально запланированных EUR 20 млн до 30 млн, что не является значительной суммой на фоне средств технической помощи, получаемой соседями Беларуси: Молдовой и Украиной.

Совет директоров Международного валютного фонда 18 декабря утвердил третий обзор по программе *стенд-бай* для Беларуси и одобрил выделение очередного, четвертого транша в размере USD 688 млн, который в конце декабря поступил в Беларусь и был зачислен в состав золотовалютных резервов страны.

Согласно пресс-релизу МВФ также согласился с изменением белорусскими властями ряда показателей программы – размером золотовалютных резервов и чистых внутренних активов на конец текущего года. Кроме того, корректировке подверглись обязательства властей по структурным реформам на оставшуюся часть программы.

В то же время, Совет директоров МВФ заключил, что экономический рост в Беларуси в будущем будет зависеть от проведения структурных реформ в экономике. «Беларуси удалось избежать серьезного сокращения производства, несмотря на серьезный спад спроса на ее экспортную продукцию». Сокращения спада производства Беларуси удалось добиться, в том числе, благодаря финансовой помощи фонда: «Программа МВФ способствовала сокращению спада производства».

Наряду с положительной оценкой ситуации в части объемов производства, МВФ выражает беспокойство в связи с низким уровнем золотовалютных резервов в Беларуси и дефицитом платежного баланса.

В этой связи Совет директоров рекомендует белорусским властям сконцентрировать внимание на росте резервов и поддержке обменного курса рубля. Совет директоров МВФ рекомендует Беларуси начать приватизацию госпредприятий с целью получения «новых источников роста» в условиях ограниченного внешнего финансирования. Кроме того, МВФ считает, что Беларуси пора уменьшать степень госрегулирования экономики и отходить от доведения целевых показателей частному бизнесу. Совет директоров МВФ также считает, что белорусским властям следует избегать использовать административные меры в качестве ответа на кризис.