

Мониторинг экономической политики

Резюме: в октябре было принято сразу несколько нормативных актов, значительно продвигающих страну в плане реализации рыночных реформ. В первую очередь, можно отметить указ о контрольной деятельности, кардинально меняющий систему проверок, отмену регулирования розничных надбавок на большинство товаров, реформу в сфере арендных платежей. Активизируется и сотрудничество Беларуси с международными финансовыми организациями, что также косвенно свидетельствует о росте степени открытости страны. Единственным минусом на фоне всех этих положительных перемен является зачастую половинчатый характер нововведений, а также их вынужденный характер.

Проверки

16 октября был подписан указ «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». Документом установлен единый порядок осуществления контрольной и надзорной деятельности в Беларуси на основе принципиально новых подходов.

1. Впервые определен закрытый перечень всех контролирующих и надзорных органов, а также сфер их контроля (надзора). Органы, не включенные в перечень, проводить проверки субъектов хозяйствования не вправе.
2. Введен запрет на проведение проверок вновь зарегистрированных субъектов хозяйствования в течение двух лет со дня их государственной регистрации (двухлетний мораторий). По исчерпывающим основаниям, перечень которых приведен в Указе, может быть назначена только внеплановая проверка таких субъектов.
3. Существующий порядок назначения плановых проверок на основе периодичности их проведения (не чаще одного раза в год) заменен новым механизмом планирования на основе отнесения субъектов хозяйствования к группам риска. Все субъекты хозяйствования распределены по группам риска на основании критериев, учитывающих потенциальную опасность для государства и общества нарушений законодательства в соответствующей сфере деятельности. Критерии определены

Октябрь 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

непосредственно в Указе и носят исчерпывающий характер. Субъекты хозяйствования, отнесенные к высокой группе риска, будут проверяться не чаще одного раза в год, к средней – не чаще одного раза в 3 года, к низкой – не чаще одного раза в 5 лет. При этом если по результатам проведенной плановой проверки нарушений законодательства установлено не будет, следующая плановая проверка этого субъекта, отнесенного к высокой группе риска, может быть назначена не ранее чем через 2 года, а отнесенного к средней группе – не ранее чем через 5 лет. Такой механизм позволит реализовать принцип выборочного, а не сплошного контроля, учитывать при этом степень соблюдения законодательства проверяемым субъектом. Сам же процесс планирования проверок перестанет быть сугубо внутренней, конфиденциальной процедурой контролирующих органов, станет открытым для субъектов хозяйствования. Это позволит им самостоятельно оценивать свою деятельность и принимать меры для перехода в группу с более низкой степенью риска.

4. Координация всех плановых проверок возложена на Комитет государственного контроля и его органы. Как следствие, в течение одного года к одному субъекту в плановом порядке может прийти несколько контролирующих (надзорных) органов только в форме совместной проверки.

5. Ограничен период проведения проверок – не более чем за 3 года, предшествующих началу проверки (за исключением отдельных случаев, исчерпывающий перечень которых определен Указом). Такое ограничение позволит минимизировать вмешательство контролирующих (надзорных) органов в деятельность субъектов хозяйствования. Сам же срок проверки юридических лиц не может превышать 30 рабочих дней, а индивидуальных предпринимателей – 15 рабочих дней.
6. Установлен исчерпывающий перечень оснований и должностных лиц, имеющих право назначать внеплановые проверки. При этом внеплановая проверка может быть назначена только руководителем республиканского уровня либо одним из его уполномоченных заместителей в целях проверки имеющейся у контролирующего (надзорного) органа информации, свидетельствующей о совершаемом или совершенном нарушении законодательства.
7. Закреплена для всех контролирующих (надзорных) органов процедура проведения проверки и оформления ее результатов. Особое внимание уделено гарантиям соблюдения прав и законных интересов проверяемых.
8. Ограничено проведение рейдовых проверок, которые в настоящее время проводятся на любой территории, в отношении любого субъекта и по любым вопросам. Согласно новому механизму такие проверки могут быть назначены только отдельными органами (всего 8 органов) и только в отношении конкретного субъекта по определенным в Указе вопросам. Проведение проверок без указания конкретного субъекта возможно только на автомобильных дорогах, на торговых местах и в палатках, расположенных на рынках, а также на объектах строительства, но не чаще одного раза в месяц на одной и той же территории.
9. Предусмотрено освобождение субъектов хозяйствования от административной ответственности в случае незначительности совершенных нарушений, принятия мер по их устранению и возмещению причиненного вреда.
10. Усилена ответственность должностных лиц контролирующих (надзорных) органов за нарушение порядка назначения проверки, в том числе за ее необоснованное назначение. В этом случае должностные лица будут нести административную и дисциплинарную ответственность (вплоть до освобождения от занимаемой должности), а при обоснованном назначении проверки из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшей причинение существенного вреда правам и законным интересам проверяемых субъектов либо государственным или общественным интересам, – уголовную ответственность. Сама же проверка в этом случае признается незаконной.

Данный указ полностью меняет существующую систему проверок в стране, которая была одним из основных факторов, негативно характеризующих бизнес климат. На изменение ситуации в этой сфере указывало и бизнес сообщество, и местные, и международные эксперты. Указ направлен на значительное сокращение количества проверок, исключение дублирующих полномочий контролирующих органов, создание гибкой, прозрачной и необременительной для бизнеса системы контроля. Изменение системы проверок входит в план первоочередных мероприятий. В правоприменительной практике он будет способствовать росту деловой инициативы и повышению инвестиционной привлекательности страны.

Регулирование цен

Согласно *постановлению №141 Министрства экономики «О внесении изменений и дополнений в постановление Министрства экономики Республики Беларусь от 10 сентября 2008 г. № 183»*, с 28 октября в Беларуси прекращено госрегулирование торговых надбавок к розничным ценам (за исключением 50 социально значимых товаров). В список товаров, на которые по-прежнему будут сохранены предельные торговые надбавки к стоимости товара у производителей, вошли мясные продукты первой категории, колбасы, молокопродукты, яйца, масло, хлеб и крупа, макароны, овощи и фрукты, товары для детей, лекарственные средства. Предельные надбавки на эти товары установлены другим постановлением Минэкономики №151.

Отменены и предельные торговые надбавки для импортеров. В тоже время сохранено регулирование максимальной торговой надбавки на товары иностранного происхождения на товары иностранного происхождения, предназначенные для последующей реализации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для собственного производства и (или) потребления, а также поставки на переработку на давальческих условиях (не более 30% к сумме контрактных цен, таможенных платежей, транспортных расходов, иных расходов, связанных с выполнением установленных законодательством требований при импорте товаров, расходов по страхованию, процентов по кредитам), а также в размере 20% для торговых организаций, осуществляющих оптовую торговлю товарами несобственного производства, независимо от количества участвующих торговых организаций.

Таким образом, правительство старается выполнить еще одно требование МВФ и других международных организаций – провести либерализацию цен. Однако говорить о полном прекращении госрегулирования цен все еще рано. Так, проведенная либерализация имеет отношение в основном к торговле, в то время как сохраняется регулирование цен на продукцию предприятий – производителей. Кроме того, никто не отменил необходимость составления плановых калькуляций, протоколов согласования цен и пр.

Более того, нельзя говорить о полной либерализации цен даже в торговле – сохраняется достаточно широкий список регулируемых розничных цен, регулирование торговых надбавок импортеров и пр. Поэтому и данная мера, несмотря на ее достаточно революционный характер, носит, как и большинство белорусских реформ, частичный характер.

Аренда

Указом № 518 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» в Беларуси вводится ряд норм, направленных на упрощение арендных отношений, что было одним из требований бизнес-сообщества. Документом за основу определения размера арендной платы принимается базовая ставка арендной платы за 1 м² арендуемой площади, дифференцированная с учетом админист-

ративной значимости городов и иных населенных пунктов. При этом ее величина устанавливается в белорусских рублях и увязана с базовой ставкой. Для определенных видов деятельности и категорий арендаторов она будет ниже (розничная торговля (за исключением торговых мест на рынках и торговых объектов в торговых центрах), бытовые услуги, редакции государственных газет и журналов, образовательные и воспитательные учреждения).

С целью упрощения расчета арендной платы вводимый порядок распространяется на все категории зданий и сооружений (общественные, производственные, административные, складские). Арендуемая площадь определяется без применения коэффициентов перевода, что позволяет при определении размера арендной платы избежать многочисленных ошибок, поскольку при расчете коэффициента перевода требовалось знать (определять) общую и нормируемую площадь всего объекта недвижимости. При этом применение коэффициентов в размере от 0.5 до 3 включительно устанавливается по соглашению между арендатором и арендодателем в зависимости от спроса на недвижимое имущество, его технического состояния и коммерческой выгоды от сдачи в аренду по согласованию с государственными органами и иными организациями, согласующими сдачу в аренду недвижимого имущества.

Указ вступает в силу с 1 января 2010 г. Договоры аренды и безвозмездного пользования, заключенные до вступления в силу указа на срок до 31 марта 2010 г. включительно, действуют на определенных в них условиях, заключенные на более длительный срок должны быть приведены в соответствие с указом в трехмесячный срок с даты вступления его в силу.

Таким образом, новый документ в некоторой степени упрощает расчет стоимости аренды, однако государство сохраняет систему коэффициентов, что делает порядок расчета арендной платы достаточно сложным и запутанным. Кроме того, новый порядок практически не удешевляет аренду, а иногда ее и удорожает¹. Единственным

¹ «Исчисление ставки аренды в базовых величинах, а не фиксированно в белорусских рублях, как предлагал бизнес, и повышающие коэффициенты до трех на аренду помещений не облегчат жизнь арендодателя и увеличат стоимость аренды в первую очередь для малого и среднего бизнеса.

по настоящему положительным моментом нового документа является привязка аренды к базовой величине. Ранее ставки аренды были привязаны к евро, что в условиях роста стоимости данной валюты и проведенной 2 января 2009 г. девальвации, вызвало резкий рост арендных платежей и повышенные расходы бизнеса, в первую очередь малого. Расчет стоимости аренды в рублях позволяет избежать рисков колебаний курсовых разниц. В тоже время, привязка стоимости арендных платежей к базовой величине сохраняет риски резкого роста аренды в будущем (в случае ее пересмотра в сторону увеличения). Белорусское бизнес сообщество настаивает на установлении ставок аренды в белорусских рублях.

Конкуренция и антимонопольное регулирование

Указом № 499 «О некоторых мерах по совершенствованию антимонопольного регулирования и развитию конкуренции» внесены некоторые изменения в проводимую в стране антимонопольную политику. Так, в документе проведено разграничение функций антимонопольного органа: на товарных рынках республики эти функции выполняет Министерство экономики, а на товарных рынках областей (г. Минска) – структурные подразделения областных (Минского городского) исполнительных комитетов. Расширены права антимонопольного органа по пресечению действий, в том числе по отмене не соответствующих законодательству правовых актов, принятых государственными органами, объединениями юридических лиц, результатом которых может являться ограничение конкуренции. Антимонопольный орган наделяется правом обращения с исковыми заявлениями в суды о признании недействительными договоров, заключенных в нарушение антимонопольного законодательства, причиняющих вред правам и законным интересам других юридических лиц или граждан и приводящих к ограничению конкуренции.

Таким образом, указ направлен, в первую очередь, на недопущение ограничения кон-

Кроме того, исчезли льготы по аренде для производителей», считает В. Карягин, председатель президиума Республиканской конфедерации предпринимательства, см. http://naviny.by/rubrics/economic/2009/10/23/ic_news_113_320034/.

куренции на местных рынках. Ведь в условиях сокращения покупательской способности и необходимости выполнять плановые задания по росту объемов производства, обостряется конкуренция внутри страны. В результате, зачастую невозможно купить в регионах продукцию минских производителей, и наоборот. Выполнение норм данного указа будет способствовать росту конкуренции (а значит, снижению цен, росту качества) внутри страны; при условии отсутствия использования административного ресурса на местах по несоблюдению его норм.

Акционирование и приватизация

А. Лукашенко подверг сомнению целесообразность *продажи БПС-Банка Сбербанку России* на безальтернативной основе. Напомним, что контрольный пакет БПС-Банка, входящего в четверку крупнейших банков страны, согласно приватизационным планам правительства, согласованным с МВФ, может быть до февраля 2010 г. выставлен на продажу. До последнего времени в качестве покупателя рассматривался крупнейший государственный банк России Сбербанк. Однако на совещании по отдельным вопросам развития банковского сектора А. Лукашенко предложил правительству и национальному банку не торопиться с продажей. Поскольку все переговоры о продаже банка идут за закрытыми дверями, все причины отложенной сделки не известны. Однако открыто президент высказал недовольство оценкой БПС-Банка, проведенной западными институтами. По словам А. Лукашенко, «наш Институт недвижимости оценивает банк по международной методике в очень крупную сумму, западные институты, которых нанимают заинтересованные инвесторы, – в два-три раза меньше». Поэтому, по словам президента, он не может единогласно принять решение, «когда цены пляшут». В результате, президент отметил, что приватизация в Беларуси будет продолжена, но вопрос цены за белорусские активы является основным. Поэтому контрольный пакет акций банка будет предложен и западным банкам.

Таким образом, по-прежнему правительство рассматривает приватизацию исключительно с фискальных позиций (максимальная цена для компенсации отрицательного сальдо торгового баланса). Кроме того, не оставляет правительство и практику нала-

гания особых условий на инвестора. Так, в случае приватизации БПС-Банка, есть мнение, что инвестор должен продолжить кредитование ключевых белорусских предприятий, ведь в списке клиентов банка – «Белоруснефть», МАЗ, «Нафтан», «Атлант» и другие.

Также идут переговоры по продаже ОАО «Белинвестбанк» крупнейшему западноевропейскому банку. По мнению председателя Национального банка П. Прокоповича переговоры могут завершиться до конца текущего года или в первом полугодии следующего года. При этом он подчеркнул, что проявлявший ранее интерес к Белинвестбанку Commerzbank (ФРГ) в этой сделке не участвует².

Банковская система

В соответствии с постановлением правления Национального банка Беларуси от 15.10.2009 №170, кредитование под залог бездокументарных закладных будет осуществляться в отношении двух банков – «АСБ Беларусбанк» и «Белинвестбанк». Эти банки первыми в стране выпустили бездокументарные закладные, поэтому и было принято решение опробовать механизм предоставления таких кредитов с ними. Срок кредитов составит от 3 до 6 месяцев. Размер процентов – ставка по кредиту овернайт, уменьшенная на 3 процентных пункта, что соответствует уровню ставок по аукционным операциям, проводимым Национальным банком в целях поддержки ликвидности банков (18–20% в октябре 2009 г.). Коэффициент обеспечения обязательств установлен в размере 0.8.

Национальный банк планирует в последующем, с учетом результатов эксперимента, рассмотреть вопрос об интеграции кредитов под залог закладных в систему стандартных инструментов регулирования ликвидности и о распространении данной практики на все банки Беларуси. Планируется также, что информация о размере кредитов под залог закладных будет публиковаться на сайте Национального банка.

Таким образом, Национальный банк увеличивает гибкость кредитной политики, направленной на повышение ликвидности в банковской системе.

Международные организации

В октябре третий транш кредита МВФ в размере USD 699.5 млн поступил в Беларусь. По сообщению управления информации Национального банка Беларуси, средства включены в состав золотовалютных резервов. В результате общая сумма предоставленных РБ средств по программе *Stand by* достигла USD 2.23 млрд, из ожидаемых USD 3.6 млрд. Первый транш кредита МВФ в размере USD 800 млн Беларусь получила в январе текущего года, второй транш в размере в USD 680 млн в июле текущего года. В связи с поступлением средств, в октябре рост золотовалютных резервов страны продолжится. В сентябре величина золотовалютных резервов Беларуси (международных резервных активов в национальном определении) выросла на 7.1% (на USD 278.5 млн.), достигнув USD 4208.4 млн..

Правительство активно работает и с европейскими финансовыми организациями для нахождения ресурсов по поддержке платежного баланса. Так, в стадии переговоров находится просьба белорусской стороны о предоставлении *макрофинансовой помощи от Евросоюза*. Предполагается, что речь идет о EUR 200–300 млн. Ранее сообщалось, что решение Европейской комиссии будет зависеть от оценки МВФ ходом выполнения Беларусью своих обязательств по реформированию экономики.

В ходе обсуждения находится и проект *новой стратегии сотрудничества Европейского банка реконструкции и развития с Беларусью*. Текущий мандат ЕБРР предполагает сотрудничество с частным сектором; новая, рассматриваемая стратегия предусматривается сотрудничество ЕБРР и государственными структурами. Голосование по новому проекту ожидается в декабре 2009 г.

² <http://www.belta.by/ru/news/econom?id=441519>.