

Мониторинг экономической политики

Резюме: Правительство продолжает коррекцию «докризисной» модели экономической политики в рамках имеющихся ограничений. Такими ограничениями являются необходимость сохранения занятости, поддержание достигнутого уровня жизни населения, стабильность цен на основные товары и услуги, имеющийся управленческий потенциал госорганов и пр. В рамках имеющихся ограничений все еще невозможно резко сократить крупное производство, предъявляющее основной спрос импорт и, соответственно, на дефицитную валюту. В результате продолжается административная борьба с потребительским импортом, хотя на него приходится не более 15% всего импорта.

Бизнес-климат

Указ президента от 25 сентября №479 «О переводе жилых помещений в нежилые и внесении изменения в указ президента от 16 сентября 2006 г. №152» предоставляет возможность перевода жилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, а также на первых этажах многоквартирных домов, в нежилые. Такой перевод будет осуществляться по решению местных органов власти. В указе прописана четкая и прозрачная процедура и исчерпывающий перечень документов, необходимых для перевода помещения в нежилое и использования его в предпринимательской деятельности. Данный порядок ускоряет и упрощает данную процедуру; фактически, в документе заявлен заявительный принцип перевода жилых помещений в нежилые.

Если данный порядок будет соблюден, то в Беларуси на оживленных улицах будут открыты многочисленные магазины, офисы, кафе и пр. Кроме того, интерес к подобной недвижимости проявят консалтинговые, юридические, туристические компании и т.п. Таким образом, данный указ является значительным шагом в развитии *street retail*. Он позволит снизить спрос на офисы и частично снизить расходы малых предприятий на аренду (покупку) помещений для офиса.

Поддержка международного лизинга

Указ президента №465 от 24 сентября «О некоторых вопросах совершенствования лизинговой деятельности» освобождает

Сентябрь 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

белорусские предприятия от уплаты НДС с выручки в случае экспорта ее по договорам международного лизинга. Кроме того, указ предоставляет льготы и предприятиям, приобретающим оборудование по лизингу за рубежом – рассрочка уплаты таможенных пошлин и НДС на срок действия договора лизинга. Таким образом, лизинговые компании будут содействовать росту белорусского экспорта, в случае, если найдут соответствующие ресурсы для организации такого экспорта, хотя, вероятнее всего, воспользоваться такой формой поддержки смогут только государственные лизинговые компании.

Импортозамещение и стимулирование экспорта

Указ президента №477 от 25 сентября «О некоторых вопросах деятельности индивидуальных предпринимателей и внесении изменений в указ президента от 15 апреля 2009 г. №194» предоставляет ИП льготы при экспорте белорусской продукции (единый торговый сбор вместо уплаты ряда налогов, упрощение лицензирования экспорта, отсутствие необходимости зачислять валютную выручку на счет в банк и пр.).

Кроме того, правительство предложило частному бизнесу наладить в Беларуси выпуск широкого спектра импортозамещающей продукции. Письма с конкретными перечнями товаров (!) министерства и ведомства разослали в бизнес-союзы. Однако сохраняется целый ряд препятствий для данной инициативы – дороговизна любой производственной деятельности в Белару-

си (высокие налоги, аренда, зарплаты), плохой доступ к кредитным ресурсам, технологиям, поддержке государства и пр.

Рынок труда

С 1 сентября вступила в действие новая инструкция Министерства труда и социальной защиты «О порядке применения Единой тарифной сетки (ЕТС). Изменения были подготовлены министерством в рамках государственной программы по либерализации экономики. Новая инструкция позволяет нанимателям повышать тарифные ставки (оклады) до 300%, отменяет порядок тарификации зарплат руководителей и специалистов в зависимости от основного вида деятельности предприятия, расширяет диапазон тарификации должностей работников. Однако инструкция не отменяет саму ЕТС, а лишь упрощает некоторые ее положения (даже это некоторые предприниматели ставят под сомнение¹), что не позволяет говорить о комплексной масштабной реформе, проведенной правительством в области оплаты труда.

Поскольку существующие в стране ограничения по оплате труда вызывают критику как белорусских, так и зарубежных экспертов и практиков. Свободное установление размеров оплаты труда, найма и увольнения работников являются и требованиями МВФ. Соответственно, можно предположить дальнейшие изменения в системе регулирования рынка труда.

Акционирование и приватизация

В конце сентября Совет министров принял постановление №1256, согласно которому РУП «Белтелеком» внесено в план приватизации республиканской собственности на 2009 г. Скорее всего, в 2009 г. «Белтелеком» будет только акционирован (до не-

давнего времени белорусские власти не разделяли понятий «акционирование» и «приватизация»²), однако возможна и продажа какого-то пакета акций стратегическому инвестору.

«Белтелеком» обладает рядом интересных для стратегического инвестора активов: бренд *byfly* широкополостного доступа в интернет, сеть передачи данных «БелПак», IP-телевидение под брендом ZALA, стационарная телефонная связь, спутниковая связь, развитая инфраструктура, расположенная по всей стране, а также контрольный пакет белорусского оператора мобильной связи МТС. К предприятию проявляют интерес как российские, так и европейские инвесторы.

Решение белорусских властей о приватизации «Белтелекома» стратегическому инвестору может быть объяснено намерением вступить в ВТО (необходимость либерализации сектора телекоммуникаций), принятыми обязательствами в рамках программы Stand-by с МВФ (продажа пакетов акций 5-ти крупных белорусских предприятий уже к февралю 2010 г.), а также намерением пополнить золотовалютные резервы страны.

Банковская система

В ряде СМИ³ появилась информация о письме председателя правления Национального банка П. Прокоповича к премьер-министру С. Сидорскому, в котором говорится о «значительной угрозе» безопасности банковской системы страны и ожиданиях от правительства неотложных мер по стабилизации государственных банков. Из письма следует, что угрожающая ситуация в банковском секторе стала следствием нарастающего кризиса ликвидности в госбанках. Ситуация усугубляется ростом проблемных кредитов, которые за январь-август выросли в 3.3 раза (и это до введения нового порядка учета проблемных кредитов⁴). Национальный банк отмечает, что значительная часть проблемных кредитов в банковской системе Беларуси формируется в ходе финансирования госпрограмм, поэтому предлагает правительству снизить

¹ Например, управляющий партнер консалтинговой группы Revera Дмитрий Архипенко считает, что по-прежнему требуется расчет тарифной ставки (оклада). Более того, применение повышающих коэффициентов нанимателем потребует изменения штатного расписания, положения об оплате труда и трудовых договоров, http://naviny.by/rubrics/economic/2009/08/11/ic_articles_113_163957/ Председатель Республиканской конфедерации предпринимательства, директор торгового предприятия Виктор Маргелов считает, «что получилось еще хуже, чем было. Если раньше, как говорят бухгалтеры, было относительно понятно, как формировать зарплату, то теперь это придется делать сложными многоходовыми методами».

² См. <http://afn.by/news/i/125274>.

³ См., например, <http://www.svaboda.org/content/article/1849539.html>.

⁴ См. ниже о постановлении Национального банка №159.

требования к государственным банкам по финансированию таких программ и передать эти функции государственному агентству развития, создание которого также является одним из обязательств Беларуси перед МВФ. Передача агентству кредитного портфеля, созданного в рамках финансирования госпрограмм, позволит белорусским банкам «очистить» свои балансы, что должно частично исправить ситуацию с их ликвидностью. Альтернативной данной реформе финансирования госпрограммы является очередная рекапитализация госбанков за счет бюджета либо значительное увеличение рефинансирования банков Национальным банком. Однако поскольку размеры рефинансирования ограничены обязательствами перед МВФ (уже в сентябре требования к банкам несколько снизились), случае сложившаяся ситуация потребует значительных бюджетных расходов, что в условиях низких доходов и ограниченного дефицита потребует сокращения других статей расходов.

В соответствии с Меморандумом об экономической и финансовой политике, подписанным в рамках программы Stand-by, правлением Национального банка было принято *постановление №159* по внесению дополнений и изменений в постановление правления Национального банка Республики Беларусь от 28 сентября 2006 г. №138.

В соответствии с новым документом, изменяется подход к классификации задолженности и формированию специальных резервов на покрытие возможных убытков по всем активам и условным обязательствам с индивидуальной оценки по каждому договору к совокупной оценке по должнику. Устанавливается единый порядок классификации реструктурированной задолженности вне зависимости от того, на основании каких решений осуществлялась ее реструктуризация. Также предусматривается повышение размера отчислений по задолженности, отнесенной к I группе риска, до 1%.

Одновременно в целях стимулирования банков применения портфельного подхода при формировании специальных резервов на покрытие возможных убытков снижается минимальный размер резерва на покрытие

возможных убытков по портфелям однородных кредитов с 1 до 0.5%.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности баланса и отражения реальных активов банка сокращаются сроки списания с баланса безнадежной задолженности за счет сформированного специального резерва. Если в настоящее время списание осуществляется по истечении 1 года с момента отнесения задолженности к безнадежной, то проектом предусмотрено списание в максимально короткие сроки, но не позднее 90 дней после признания ее безнадежной.

С одной стороны, данное постановление учитывает большинство рекомендаций, высказанных экспертами МВФ и Всемирного банка в рамках Программы оценки финансового сектора, проведенной в сентябре 2008 г., и в ходе технической миссии по приведению классификации активов и формирования специальных резервов на покрытие возможных убытков в соответствии с передовой международной практикой, которая состоялась с 20 по 25 апреля 2009 г. С другой стороны, приведение критериев плохих долгов в соответствии с мировыми критериями и увеличение нормативов обязательного и отчисления в резервные фонды на фоне роста плохих кредитов вызовет уменьшение прибыли банковского сектора и объема капитала в секторе.

В соответствии с *постановлением национального банка №145* муниципальные ценные бумаги (облигации) включены в ломбардный список ценных бумаг, принимаемых Национальным банком Беларуси в качестве обеспечения ломбардных и других кредитов., расширен за счет включения в него облигаций местных исполнительных и распорядительных органов областей, города Минска, районов и городов областного подчинения.

Ломбардный список расширен за счет включения в него облигаций местных исполнительных и распорядительных органов областей, города Минска, районов и городов областного подчинения, как с обеспечением, так и без обеспечения. Указанные облигации будут приниматься Национальным банком в залог по ломбардным и дру-

гим кредитам при условии допуска облигаций к обращению на торгах в ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа».

Коэффициенты обеспечения обязательств по включенным в ломбардный список ценным бумагам дифференцированы по уровням органов власти и по фактору наличия обеспечения и установлены в диапазоне от 0.9 до 0.75.

Включение в ломбардный список облигаций местных исполнительных и распорядительных органов будет способствовать расширению объема потенциального залога для рефинансирования в Национальном банке, а также увеличению возможностей Национального банка по поддержке ликвидности банков на рыночных принципах.

Международные организации

В сентябре Международный валютный фонд в своей записке, по результатам визита миссии в Беларусь, посвященного анализу выполнения Беларусью программы Stand-by отметил, что для восстановления показателей роста последних лет, Беларуси нужно усилить факторы роста за счет проведения структурных реформ. МВФ ожидает, что в контексте слабого восстановления роста мировой экономики, белорусская экономика страны будет расти более медленными темпами, чем в недавнее время. В более долгосрочной перспективе ряд внешних сдерживающих факторов может препятствовать возвращению к предкризисной динамике роста (более низкий спрос на белорусскую продукцию, затрудненный доступ на российский рынок, рост цен на импортируемые из России нефть и газ и пр.).

Сдерживать потенциал роста страны могут так же и внутренние факторы (более низкие темпы инвестиций и сбережений, ухудшение отдачи от инвестиций, ухудшение демографических тенденций и пр.). Фонд отмечает, что в силу этих факторов потенциальный долгосрочный рост в Беларуси может оказаться на 2–3 процента ниже, чем наблюдалось в последнее десятилетие.

В силу этого, Фонд рекомендует Беларуси интенсифицировать усилия по росту производительности (приоритетность государ-

ственных расходов, связанных с образованием, рост частного сектора и расширение использования иностранного капитала, проведения рыночно-ориентированных реформ, сокращения регулятивной нагрузки на частный сектор, большей гибкости в установлении цен, заработной платы и торговых надбавок и пр.).