

## Мониторинг экономической политики

**Резюме:** реформирование регуляторной среды функционирования бизнеса в августе было разнонаправленным, что, скорее всего, объясняется разными целями, стоящими перед правительством. С одной стороны, это несомненный курс на либерализацию экономики. С другой стороны, рост внешнеторгового дефицита вынуждает власти принимать административные меры, которые противоречат обязательствам по либерализации экономики.

### Административные процедуры и меры

Основным событием августа в регуляторной среде было принятие и последующая отмена *постановления Совета министров № 991 «О некоторых вопросах приобретения товаров на территории Республики Беларусь»*. Согласно данному постановлению белорусские предприятия должны были приобретать товары только у прямых производителей, либо их официальных торговых представителей. При этом, несмотря на введение в силу данного документа уже с момента опубликования, постановление не содержало ни списка официальных торговых представителей, ни критериев их определения, ни информации о том, на предприятия какой формы собственности и отраслевой принадлежности это постановление распространялось. Комментарии официальных лиц также содержали противоречивую информацию. Таким образом, правительство хотело взять под контроль закупки белорусских предприятий, сокращая отрицательное сальдо торгового баланса и количество посредников на белорусском рынке.

Принятие данного постановления нарушало как отдельные нормы Конституции (равенство всех форм собственности, свободу осуществления предпринимательской деятельности), так и обязательства самого правительства перед МВФ в рамках программы Stand-by, а также сложившиеся хозяйственные связи и логистику предприятий. Данное постановление вызвало крайне негативную реакцию руководителей и частных, и государственных предприятий. 4 августа оно было отменено по решению А. Лукашенко, однако имело огромный негативный резонанс. Документ был подготовлен и принят без соответствующего обсуждения с экспертами и бизнес сообществом,

Август 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

более того, официальный текст постановления появился в субботу, после того как активно начали распространяться неофициальные комментарии и слухи. Часть предприятий-импортеров и организаций торговли в понедельник – вторник не работали, ожидая официальных разъяснений. Уверенности в стабильности и предсказуемости белорусского правового поля был нанесен существенный ущерб.

Несмотря на отмену 991-го постановления, правительство не оставило попыток административного регулирования импорта, введя в действие в начале августа *постановление №1000*. Его действие касается только государственных предприятий. Решение о закупке импортных промежуточных или инвестиционных товаров должно быть согласовано с руководителями республиканских (министерства, концерны и т.п.) или местных (облисполкомов) органов власти.

### Бизнес-климат

*Декрет президента № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»* от 6 августа вводит трехуровневую систему заключения инвесторами инвестиционных договоров с Беларусью, в зависимости от значимости проекта и предоставляемых преференций. Инвесторам, заключившим инвестиционные договоры, предлагаются такие общие преференции как предоставление земельного участка в аренду без проведения аукциона; поэтапное оформление необходимых документов по отводу земельного участка одновременно со строительством на фактически занятых землях и строительство объектов с параллельным проектированием последую-

щих этапов строительства; ввоз технологического оборудования и запасных частей к нему для объектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость и др. Инвестор освобождается от компенсационных выплат, связанных с переносом и вырубкой зеленых насаждений на землях населенных пунктов; уплаты государственной пошлины за выдачу специальных разрешений иностранным гражданам, привлекаемым инвестором для реализации инвестиционного проекта на занятие трудовой деятельностью в стране, а указанные иностранные граждане – от уплаты госпошлины за выдачу разрешений на временное проживание в Беларуси.

Следует отметить, что основная масса указанных льгот предоставлялись и раньше, но в индивидуальном порядке. Теперь их получение закреплено законодательно. Таким образом, декрет способствует росту прозрачности в получении льгот в рамках заключаемых инвестиционных договоров.

Основная цель принятия данного нормативного акта – повышение инвестиционной привлекательности страны, но ряд положений декрета делают достижение этой цели маловероятным. Так, в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения инвестором взятых на себя обязательств Республика Беларусь «в одностороннем порядке может отказаться от исполнения своих обязательств по заключенному инвестиционному договору». Юристы отмечают, что фразу о «ненадлежащем исполнении» можно трактовать по-разному; таким образом, одностороннее расторжение договора со стороны государства может быть значимым риском. Кроме того, сама практика регулирования отношений с инвестором через особые инвестиционные договоры, а не общие законы, является, с точки зрения рыночной экономики, сомнительной. И, наконец, следует отметить, что принятие декрета №10 сразу после отмены нашумевшего постановления №991 уже само по себе является «антирекламой» декрета, какие бы позитивные послания бизнесу он не нес. Именно нестабильность, противоречивость нормативной базы, зачастую характеризующие белорусский бизнес-климат, и

являются одним из основных препятствий для инвесторов.

*Указ президента №413 «О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь»* вводит институт инвестиционных агентов. Инвестиционными агентами могут стать физические и юридические лица, в том числе иностранного происхождения, владеющие соответствующими необходимыми навыками. В настоящее время отсутствует более конкретная правовая информация, характеризующая права и обязанности инвестиционного агента и регулирующая его взаимодействие с предприятиями и государственными органами управления (она должна появиться в ноябре). Однако очевидно, что введение данного института направлено на поддержку проведения активной политики приватизации и реструктуризации (если будет принято соответствующее решение о ее реализации).

### **Налогообложение**

*Указом №421* внесены дополнения и изменения в указ президента от 7 мая 2007 г. «О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания». В числе значимых для бизнеса изменений можно отметить то, что новый указ исключает из состава плательщиков экологического налога субъекты хозяйствования, у которых годовой объем образования неопасных отходов производства составляет 50 тонн и менее. Из объектов налогообложения также исключаются объемы воды, используемой на технологические нужды при изготовлении алкогольных, безалкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

Несмотря на незначительную значимость данного документа для большинства МСП, пресс-служба президента отмечает, что документ принят в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 г., утвержденным главой Администрации президента и премьер-министром, а также в целях вхождения Беларуси в число ведущих стран мира по условиям налогообложения.

## **Сотрудничество с международными организациями**

В августе миссия МВФ констатировала выполнение всех установленных на конец марта 2009 г. количественных и постоянных критериев реализации и структурных контрольных показателей в рамках программы Stand-by, за исключением целевого показателя чистых международных резервов, который был недовыполнен на USD 221 млн. Белорусские официальные органы обязались внести коррективы в курсовую и денежно-кредитную политику, чтобы сохранить сбалансированный бюджет, несмотря на снижение доходов, а также расширить свои усилия по проведению структурных реформ. По мнению сотрудников Фонда, сочетание этих мер уменьшит дефицит финансирования, однако не позволит полностью ликвидировать его.

В августе состоялся визит в Беларусь главы Европейского департамента МВФ М. Бэльки. В ходе визита состоялась его встреча с главой администрации президента В. Макея, где затрагивался вопрос о возможностях реализации новой кредитной программы в 2010 г. Таким образом, на данный момент поддержка МВФ оказывает существенное влияние на состояние белорусской экономики. Именно условия, соглашения и критерии МВФ являются теми экзогенными факторами, которые вынуждают белорусские власти открывать и реформировать экономику.

Согласно выводам МВФ, структурные реформы, приватизация, либерализация, монетарная и курсовая политика, бездефицитный бюджет и рост производительности труда являются актуальными направлениями реформирования белорусской экономики. Однако внутренние противоречия в экономической политике белорусских властей могут привести к проблемам с выполнением мер по структурному реформированию экономики, рассматриваемых МВФ в качестве основной предпосылки успешной реализации программы Stand-by и устойчивого долгосрочного роста. В результате, потенциально, эти противоречия могут привести к проблемам с получением четвертого и пятого траншей кредита МВФ.