

Мониторинг экономической политики

Резюме: в июле правительство одобрило важный проект указа о лицензировании, а также подготовило изменения в приватизационное законодательство. Однако пока непонятно, какими будут эти изменения после их рассмотрения в Администрации президента. Среди негативных моментов можно отметить сохранение высоких штрафов в проекте новой редакции Кодекса об административных нарушениях, ведь высокие штрафы – это важная особенность белорусского бизнес климата.

Лицензирование

В июле правительство рассмотрело и одобрило *проект указа о реформе лицензирования*. Проектом предусмотрена отмена лицензирования розничной торговли, за исключением торговли подакцизными товарами (алкоголь и пиво, табак, нефтепродукты). Кроме того, в соответствии с проектом указа, из 53 лицензируемых видов деятельности планируется отменить 8, связанных со сферой услуг, еще 5 лицензируемых видов будут сведены в 2. В случае принятия указа будет сокращено около 49 лицензируемых подвидов хозяйственной деятельности. При этом отмена лицензирования розничной торговли позволит сократить число выдаваемых лицензий на 40%.

Таким образом, содержащиеся в проекте указа изменения способны значительно продвинуть Беларусь в плане либерализации лицензионного законодательства. Однако отрицательным моментом является то, что проект указа был только направлен в Администрацию президента и конкретная редакция и дата подписания по-прежнему неизвестны.

Акционирование и приватизация

Постановлением правительства №897 были внесены изменения в постановление №1021 от 14 июля 2008 г., которым была принята масштабная 3-летняя программа по приватизации. Данным постановлением из плана приватизации на 2009–2010 гг. исключили 35 предприятий, перенесли срок приватизации с 2009 г. на 2010 г. 5 предприятий. При этом в план приватизации на 2009 г. дополнительно включили 4 предприятия: РУП «Стройучасток», «Гомельоблавтотранс», Гродненский автомобильный

Июль 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

парк №3 и Минский промышленно-торговый комбинат «Верас».

Следует отметить, что в данном случае правительство под приватизацией понимает лишь акционирование; в то время как конкретные сроки продажи значительных пакетов акций (больше 25%) данных предприятий стратегическим инвесторам не известны. В Беларуси в 2009 г. планируется акционировать 213 предприятий.

Комитет Госкомимущества Беларуси (ГКИ) внес президенту свои *предложения по созданию национального агентства по приватизации*. Создание независимого приватизационного агентства, осуществляющего прозрачную приватизацию по западным стандартам, является одним из условий МВФ, который в конце июня принял решение об увеличении финансирования программы stand-by в Беларуси до USD 3.52 млрд (на USD 1 млрд). В настоящее время функции по продаже госимущества возложены на КГИ, однако на практике он не обладает соответствующими полномочиями (любая сделка стоимостью от 10 000 евро должна быть одобрена президентом). ГКИ и правительство весной предлагали изменения в закон о приватизации, расширяющие их полномочия, однако они не были поддержаны в Администрации президента. В тоже время, пока неясен статус и полномочия создаваемого национального агентства по приватизации, нет информации и о готовящихся изменениях в приватизационном законодательстве.

Кроме того, Государственный комитет по имуществу Беларуси подготовил *концепции законопроектов «О приватизации государственного имущества» и «Об объектах, находящихся только в собствен-*

ности государства». Проекты эти документов рассмотрены и одобрены межведомственной рабочей группой по оперативному рассмотрению вопросов распоряжения госимуществом и отосланы в Администрацию президента.

Проверки и штрафы

В принятых в июле поправках к *новой редакции Кодекса об административных нарушениях* (КоАП) не приняты во внимание предложения бизнес сообщества. Наоборот, законопроект включает в себя меры, которые ужесточают санкции в отношении бизнеса. Так, в планируемых поправках в КоАП не предусмотрено снижение пределов санкций за нарушения. Сегодня верхний предел составляет 200 базовых величин для индивидуальных предпринимателей и 1 000 базовых величин для юридических лиц. Вместе с тем поправки подразумевают, что максимальный размер санкций в отношении юридических лиц может достигнуть уровня 2.000 базовых величин. Кроме того, за некоторые правонарушения планируется взимать штрафы в размере 100% от объема сделок. Бизнес союзы предложили уменьшить нижний предел санкций при формальных недочетах, которые обнаруживаются во время проверок. Однако это предложение было отвергнуто. По-прежнему остаются санкции за те нарушения, которые не наносят ущерба государству. Например, при неправильном или неполном заполнении документации. Так, за непредставление статистической отчетности на субъект хозяйствования может быть наложен штраф в размере 10% от оборота.

Следует отметить, что высокие тарифы, размер которых часто несопоставим с нарушением, является одной из основных негативных характеристик белорусского бизнес климата и изменения в этой сфере будут очень позитивно восприняты бизнесом.

Импортозамещение

Беларусь ввела новые ограничения на рынке государственных закупок импортных лекарств. Это следует из *письма Министрства здравоохранения «О закупках и назначении лекарственных средств отечественного производства»* от 15 июля в адрес подведомственных организаций, где говорится о том, что при тендере преимущество должно отдаваться лекарствам бе-

лорусского производства, которые будут иметь преференциальную надбавку в 15% (а при равной цене преимущество все равно должна иметь белорусская продукция). Таким образом, налицо новое проявление протекционизма и импортозамещения.

Банковская система

В целях снижения долларизации экономики Правлением Национального банка Республики Беларусь было принято *постановление №105 «О внесении дополнений и изменений в Инструкцию о порядке предоставления (размещения) банками денежных средств в форме кредита и их возврата»*. Данным постановлением наложен запрет до 1 января 2011 г. на предоставление физическим лицам, за исключением индивидуальных предпринимателей, кредитов в иностранной валюте. По мнению национального банка это позволит снизить риски, как для банков (в случае несвоевременного погашения либо не возврата кредита), так и для населения.

Следует отметить, что запрет выдачи кредитов в иностранной валюте физическим лицам не оказал непосредственного влияния на дедолларизацию экономики, так как к моменту принятия данного решения банки уже фактически не кредитовали население в иностранной валюте. Однако в дальнейшем эта мера, безусловно, станет одним из основных сдерживающих факторов нарастания косвенного кредитного риска, связанного с возможными колебаниями курса белорусского рубля, за счет постепенного снижения доли валютной составляющей в общем объеме предоставленных населению кредитных ресурсов.