

## Мониторинг экономической политики

**Резюме:** в июне отсутствовали значимые изменения в белорусском законодательстве, в том числе направленные на дальнейшую либерализацию экономики. Принятые изменения носили в основном косметический характер, имея своей целью устранение имеющихся противоречий и разночтений, гармонизацию и унификацию различных нормативных актов.

### Государственная поддержка частного бизнеса

Указ №255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» направлен на рост объема государственной поддержки малого бизнеса. Указом утверждено Положение об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого предпринимательства, в котором объединены и систематизированы разрозненные акты законодательства разного уровня, ранее регулировавшие вопросы предоставления такой поддержки.

В частности, финансовая поддержка может быть оказана за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, микроорганизациям (со средней численностью работников до 15 человек включительно) и малым организациям (со средней численностью работников от 16 до 100 человек) в виде предоставления: финансовых средств на возвратной основе; имущества на условиях лизинга и средств для возмещения части расходов на выплату лизинговых платежей; льготных кредитов и гарантий по ним; возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами; возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией.

Поддержка предоставляется на конкурсной основе и только при реализации субъектами малого предпринимательства инвестиционных проектов по следующим направлениям: создание, развитие и расширение производства товаров (работ, услуг); орга-

Июнь 2009 г.

© 2009 Исследовательский центр ИПМ

Автор: Елена Ракова

низация, развитие производства экспортоориентированной, импортозамещающей продукции; производство продукции, направленной на энерго- и ресурсосбережение; внедрение новых технологий. Обязательным условием оказания финансовой поддержки на конкурсной основе является создание новых рабочих мест. В целях повышения эффективности предоставляемой поддержки установлен контроль ее целевого использования, а также определен четкий круг субъектов, которые не могут на нее претендовать.

Что касается условий кредитования малого бизнеса, то финансовая поддержка будет оказываться на очень мягких условиях. Так, в указе заложено требование, чтобы кредиты давались малым предприятиям под проценты, не превышающие ставку рефинансирования Национального банка. Одновременно с этим разработчики документа прописали механизм предоставления гарантий по кредитам. Если у бизнеса не хватает средств для обеспечения кредита, то предприниматели могут обратиться в Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, который будет способствовать тому, чтобы проект получил заемные средства.

Однако, по мнению многих экспертов, указ не способен сильно повлиять на условия работы бизнеса в Беларуси, поскольку воспользоваться государственной помощью смогут единицы. Согласно государственной программе поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2009 г., на поддержку малого бизнеса планируется направить BYR 1.5 трлн, при этом на долю республиканского и местных бюджетов будет приходиться только BYR 6.5 млрд. Остальные средства – это кредиты банков. Поэтому надеяться на широкое распространение безвозмездной государ-

ственной поддержки бизнесменам не приходится. Банковские кредиты, даже под ставку рефинансирования Национального банка, также доступны небольшому числу МСП в силу их дороговизны.

### **Бизнес-климат**

Указ №356 «О некоторых вопросах налогообложения доходов иностранных организаций» регламентирует вопросы привлечения иностранных инвестиций. В соответствии с документом, привлечение денежных средств от иностранных организаций будет осуществляться посредством выпуска и размещения этими иностранными организациями ценных бумаг (еврооблигаций) в своей стране и предоставления полученных от их размещения денежных средств белорусским организациям в виде кредитов и займов. Кроме того, возможно привлечение инвестиций в рамках синдицированного кредитного договора и при консорциальном кредитовании (когда иностранные банки объединяют свои средства в белорусском банке-агенте, который заключает договор с белорусской организацией). Иностранные организации, не осуществляющие деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, освобождаются от уплаты налога на доходы, получаемые ими в качестве процентных платежей по кредитам от белорусских организаций при выпуске ценных бумаг в целях кредитования этих организаций и синдицированном кредитовании.

Кроме того, белорусским банкам разрешается включать в затраты, учитываемые при налогообложении, расходы на оплату услуг (юридических, рейтинговых, биржевых, аудиторских), которые они перечисляют иностранным организациям, выпускающим еврооблигации.

Таким образом, документ направлен на создание благоприятных условий для привлечения в страну иностранных инвестиций, развитие рынка ценных бумаг, упрощение бухгалтерского учета и налогообложения.

### **Госрегулирование**

Изменения и дополнения в Закон «О хозяйственных обществах» были приняты в первом чтении Палатой представителей 30 июня. Принятые изменения и дополнения можно разделить на две группы. К первой

относятся корректировки закона, приводящие его в соответствие с ранее принятыми изменениями в ГК, а также нормативно-правовыми актами в сфере оценочной деятельности; рынка ценных бумаг и др.

Вторая группа изменений и дополнений направлена на уточнение отдельных положений Закона «О хозяйственных обществах» в целях исключения их неоднозначного толкования, упрощения и «адаптации к реальным условиям деятельности хозяйственных обществ». Прежде всего, установлены требования к порядку созыва и проведения учредительного собрания хозяйственного общества. Также уточняются отдельные нормы по передаче участниками хозяйственного общества прав по управлению его деятельностью иным лицам.

Помимо этого, уточняется перечень лиц, имеющих право на участие в общем собрании участников хозяйственного общества; требования к порядку созыва и проведения общего собрания участников хозяйственного общества; порядок создания счетной комиссии хозяйственного общества; права и полномочия членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа хозяйственного общества, а также требования к составу ревизионной комиссии (ревизору) хозяйственного общества.

Законопроект предусматривает также перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении общего собрания общества, устанавливает порядок подписания и составления протокола собрания, детально упорядочивает перечень аффилированных лиц хозяйственного общества. Кроме того, установлено требование к раскрытию информации о сделках, в совершении которых имеется прямая либо косвенная заинтересованность лиц, обладающих непосредственными полномочиями по принятию решений по распоряжению активами хозяйственного общества. Также определен круг лиц, имеющих право обратиться в суд о признании сделки с заинтересованностью, совершенной с нарушением требований закона, недействительной.

Таким образом, изменения в закон направлены на повышение прозрачности, отсутствие противоречивости между отдельными положениями закона и других нормативных

актов, на недопущение и предотвращение случаев насильственного захвата миноритарными акционерами власти в хозяйственных обществах (т.н. рейдерства).

*Постановлением Совета министров №856 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2008 г. №1987»* Беларусь расширила область применения преференциальной поправки в целях обеспечения государственной поддержки товарам (работам, услугам) белорусского производства при проведении государственных закупок. Расширение преференциальной поправки осуществилось с учетом обязательств между Беларусью и Россией по обеспечению равного взаимного доступа субъектам хозяйствования обеих сторон на национальные рынки государственных закупок. Также определены принципы ее применения для товаров (работ, услуг) российского происхождения.

Установлена преференциальная поправка в размере 15% для товаров белорусского производства по определенному перечню, в который вошло 15 позиций. Условия применения преференциальной поправки к товарам российского происхождения аналогичные, но применяются по несколько более узкому перечню.

Согласно официальной версии, документ направлен на выполнение плана совместных действий Беларуси и России по преодолению мирового финансово-экономического кризиса в части обеспечения равного доступа субъектов хозяйствования двух стран при государственных закупках товаров. В тоже время указанная мера носит явный протекционистский характер.

### **Сотрудничество с международными организациями**

По итогам первого обзора МВФ были скорректированы и одобрены обеими сторонами новые параметры программы, которые рассмотрены и утверждены Советом исполнительных директоров МВФ на заседании 29 июня 2009 г. Беларуси будет выделен второй транш кредита на сумму около USD 675 млн и, в соответствии с запросом белорусской стороны, общий объем финансирования увеличен примерно на USD 1 млрд – до USD 3.64 млрд.

Увеличение финансирования МВФ осуществляется в обмен на новые меры, которые должно предпринять руководство Беларуси в целях преодоления финансового кризиса.

По словам заместителя директора-распорядителя МВФ Такатоши Като, в рамках пересмотренной программы предусматриваются усиленные меры по либерализации экономики и подготовке к приватизации в целях улучшения перспектив экономического роста на среднесрочный период. Конкретные шаги, согласно сообщению МВФ, включают принятие закона о приватизации, который соответствует передовой практике, и создание агентства по приватизации, способного осуществить амбициозную программу приватизации. Другие структурные меры в рамках программы, включая законодательные изменения, направленные на повышение независимости центрального банка, а также планы по дальнейшему сокращению контроля над ценами и заработной платой и отмене обязательных целевых показателей производства и занятости для частных компаний, позволят улучшить управление и деловой климат.

Таким образом, сотрудничество с МВФ и западными финансовыми институтами становится важным фактором обеспечения стабильности белорусской финансовой системы и экономики.