



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

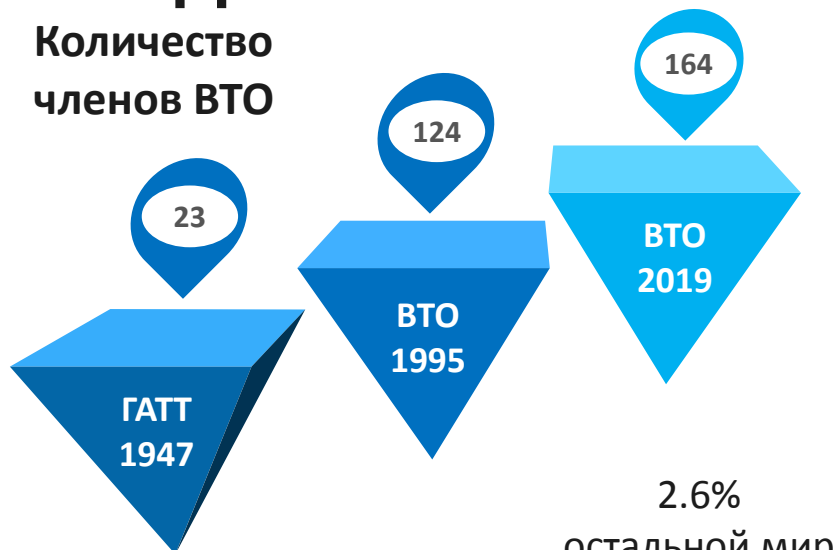
ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВТО

Александр Кнобель, директор ИМЭиФ ВАВТ
Минэкономразвития РФ
Минск, 2019

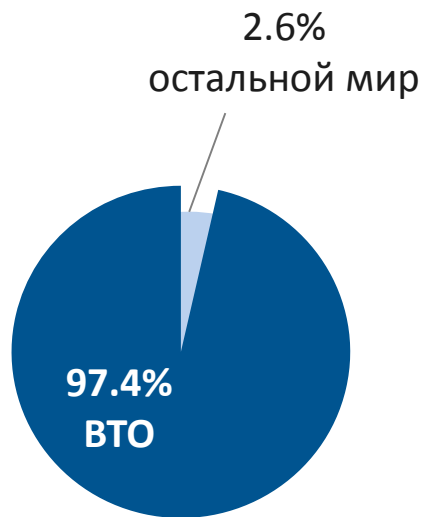
"Если бы ВТО не существовало, ее бы следовало создать"

Р. Азеведу, генеральный директор ВТО

Количество
членов ВТО



Объем мирового
импорта,
2017 г.



Ключевые функции:

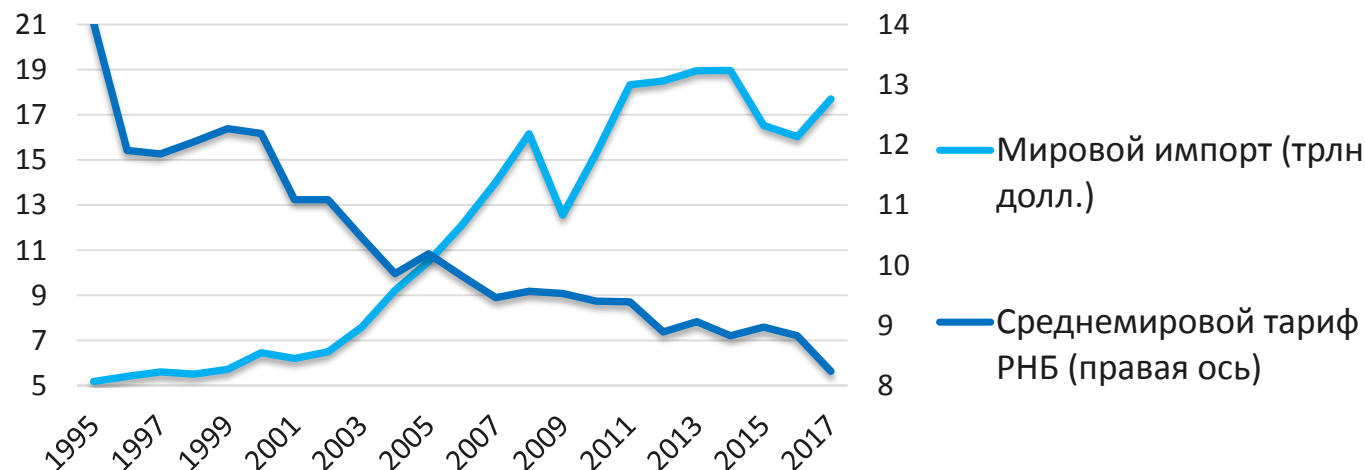
- Многосторонние торговые переговоры
- Урегулирование споров
- Технические и административные вопросы (сбор данных, мониторинг, техническая помощь и пр.)

Ключевые принципы:

- Недискриминация (РНБ и национальный режим)
- Более свободная и предсказуемая торговля
- Справедливая конкуренция
- Способствование развитию



Либерализация торговли товарами в рамках ВТО



Ключевые достижения ВТО

Балийский пакет

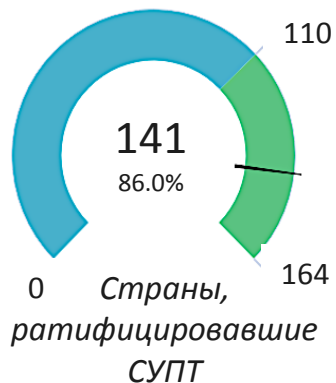
Ключевой документ – Соглашение по упрощению торговых процедур (СУПТ)

+ 4 документа по с/х (включая решение по продовольственной безопасности, декларацию по экспортной конкуренции), 1 документ по хлопку, 4 документа в отношении НРС

СУПТ вступило в силу в 2017 г. после ратификации 2/3 участвующими сторонами

Прогнозируемое снижение торговых издержек:

- **14.3%** в среднем для всех стран
- **16.7%** для НРС



2015

Пакет «Найроби»

Ключевое решение - запрет на экспортные субсидии в отношении с/х продукции

+ 2 дополнительных документа по сельскому хозяйству, документ по торговле хлопком, 2 документа по вопросам наименее развитых стран

2013

Соглашения по отдельным вопросам

1998 - 2016



Финансовые услуги



Базовые телекоммуникации



Информационные технологии



Государственные закупки

Функционирование Органа по разрешению споров



500+

споров инициировано

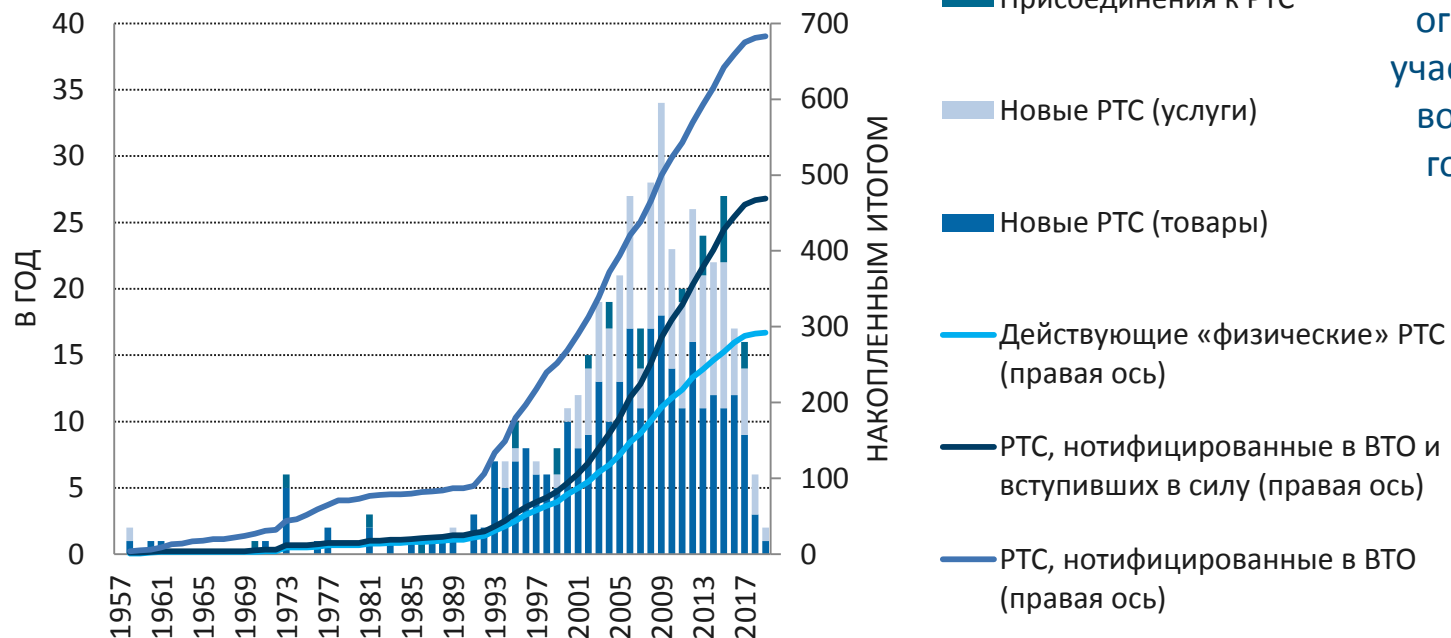


90%

предписаний соблюдено

Мировые процессы либерализации торговли

- **Кризис не означает начала деглобализации:** фундамент, заложенный многосторонними договоренностями в рамках ВТО, по-прежнему будут определять базовые рамки многосторонних договоренностей и задавать границы, за которые национальный протекционизм не будет выходить.
- **Время национальных рынков прошло. Всё больше участвующих в международном обмене товаров производится не в отдельно взятой стране, а в рамках глобальных цепочек, проходящих через несколько стран.** В таких условиях продвижение экономических интересов требует не протекционизма в национальных границах, а защиты существующих цепочек



Кризис многосторонней торговой системы (торможение Доха раунда, необходимость реформы ВТО)

Мультилатерализм



Плюрилатерализм

Соглашения с ограниченным числом участников по отдельным вопросам (услуги, ИКТ, госзакупки, экология)



Регионализм

Двусторонние и региональные торговые соглашения, расширение и углубление торговой повестки



Доминирует в XXI веке

Условия присоединения России к ВТО (тарифы)

В результате либерализации:

- на ~50% тарифных линий ставки не ниже изначального уровня
- на ~30% -- снижены на не более 5 п.п.

Переходные периоды: в среднем 2-3 года, 5-7 для наиболее чувствительных товарных групп

Изменение средневзвешенного тарифа на с/х и промышленные товары



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Источник: МЭР, ВТО

Связанные ставки таможенных пошлин по отдельным товарным группам



Условия присоединения России к ВТО (прочие)



Услуги

- Приняты обязательства по **116 из 155** секторам услуг
- Большинство обязательств не предусматривало внесения изменений в действующее на момент присоединения российское законодательство
- Полные обязательства приняты по **30** секторам
- Из ключевых обязательств:
 - ✓ Увеличение общей квоты иностранного участия на российском рынке страхования **с 25 до 50%** по истечении 5 лет членства России в ВТО
 - ✓ Допуск иностранных филиалов на российский рынок страхования через 9 лет после вступления в ВТО



Сельское хозяйство

- Зафиксированный обязательствами ВТО уровень поддержки сельского хозяйства в России срезом после вступления составил 9 млрд долл. с постепенным сокращением до 4,4 (что соответствует объему поддержки в 2011 г.)

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
9	9	8,1	7,2	6,3	5,4	4,4



Государственные закупки

- Принято обязательство начать переговоры о присоединении к Соглашению по госзакупкам в течение 4 лет с момента присоединения к ВТО
- Россия представила свое первое предложение по доступу на рынок в июне 2017 г. (стороны СГЗ его отклонили). Следующее обсуждение предложения планируется не ранее марта

Переходные периоды

Тарифы



Источник: ВТО

Средние ставки применяемых Россией РНБ тарифов

	2012*	2016	2020**
Все товары	11	8.3	7.2
Сельскохозяйственные товары	17.6	14.6	11.3
Промышленные товары	9.1	6.5	6.4
Доля беспошлинных тарифных линий (в % от всех тарифных линий)	14	16	-

* - на начало 2012 года

** - конечный уровень связывания

Источник: ВТО



Отмена режима промсборки

- **2005 – 2010 гг.** иностранный автопроизводитель организует полный производственный цикл; уровень производства - не менее 25 тыс. автомобилей ежегодно; уровень локализации - до 50% от затрат.
- **2011 – 2018 гг.** иностранный автопроизводитель обязуется :
 - создать в течение 4 лет новые производственные мощности для выпуска не менее 300 тыс. авто в год или модернизировать имеющиеся мощности в течение 3 лет для выпуска не менее 350 тыс. автомобилей в год
 - обеспечить среднегодовой уровень локализации производства: за 4-ый год - не менее 30%, за 5-ый год - не менее 40%, за 6-ой год - не менее 60%

- **1 июля 2018 г.** – отмена режима промсборки

Что давал режим? Позволял ввозить автокомплектующие по нулевой или пониженной ставке таможенных пошлин



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Россия в торговых спорах ВТО: истец и ответчик

Распределение торговых споров, в которых Россия выступает в роли истца, по соглашениям ВТО

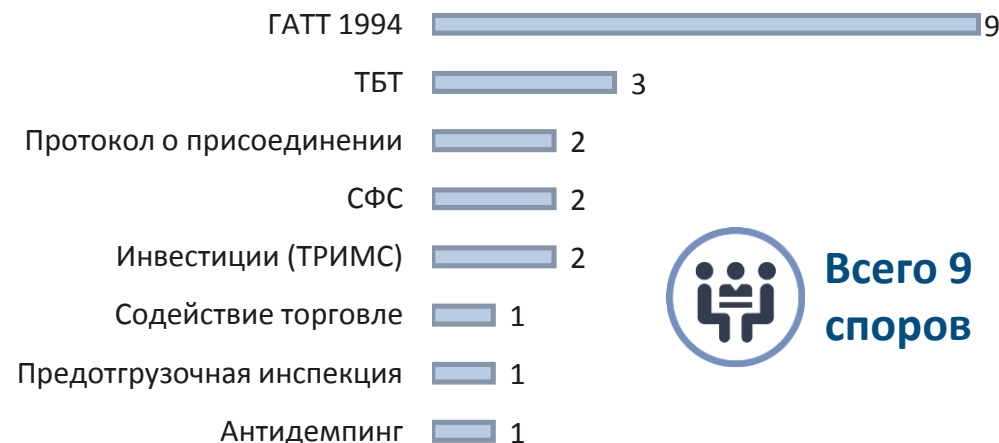


Как истца Россию интересуют темы антидемпинговых расследований и мер (металлургическая и химическая промышленность)
Пока ни один спор, инициированный Россией в ВТО, не прошёл все основные стадии спора

Два спора - спор против ЕС по мерам третьего энергопакета (**DS476**) и спор против Украины по антидемпинговым мерам на нитрат аммония (**DS493**) - находятся на стадии рассмотрения апелляций

- На Россию в ВТО страны подают жалобы **по следующим вопросам**: технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры, антидемпинговые меры, инвестиционные меры, влияющие на торговлю, тарифы, ограничения транзита; **по следующим секторам**: автомобильная промышленность, машиностроение, электротехника, продовольствие, сельское хозяйство, бумажно-целлюлозная промышленность.
- По трём спорам против России завершились основные стадии:
 - ✓ Тарифы (на пальмовое масло, холодильники, бумагу и картон)
 - ✓ Запрет на импорт живых свиней и свинины
 - ✓ Антидемпинговые меры в отношении легких коммерческих автомобилей

Распределение торговых споров, в которых Россия выступает в роли ответчика по соглашениям ВТО



Россия в торговых спорах ВТО: третья сторона

Распределение торговых споров, в которых Россия выступает в роли третьей стороны, по соглашениям ВТО



**64 формальных
спора
47 спорных мер**

- В качестве третьей стороны Россия участвует в спорах по товарам металлургической, автомобильной, авиастроительной промышленности, с/х и продовольствия, возобновляемым источникам энергии, древесине. Особое внимание уделяется спорам по поводу проведения **антидемпинговых и компенсационных расследований и введения соответствующих мер, субсидиям**
- Участие России в качестве третьей стороны обычно связано с: **1) существенным торговым интересом, 2) практикой участия в спорах по конкретным темам, 3) системным интересом применения норм и правил ВТО, 4) с аналогичной ответчику позицией**



Последствия присоединения России к ВТО, СУПТ и плюрилатеральным форматам

- Совокупный эффект от участия России в ВТО в долгосрочной перспективе оценивается в **0.03% ВВП (0.4 млрд долл.)**
- Имплементация СУПТ способна обеспечить прирост ВВП в **размере 0.9% (14.2 млрд долл.)**
- Общий эффект от участия в плюрилатеральных соглашениях может составить **0,6% ВВП (9 млрд долл.)**

ВТО		
ВВП	Импорт	Экспорт
+0.03%	+0.55%	+0.5%
+\$0,4 млрд	+\$1,3 млрд	+\$1,8 млрд

СУПТ		
ВВП	Импорт	Экспорт
+0.9%	+3.7%	+2.7%
+\$14,2 млрд	+\$8,4 млрд	+\$9,7 млрд

ITA-2			TISA			EGA		
ВВП	Импорт	Экспорт	ВВП	Импорт	Экспорт	ВВП	Импорт	Экспорт
+0.04%	+0.03%	+0.04%	+0.33%	+0.77%	+0.97%	+0.19%	+0.11%	+0.31%
+\$0.6 млрд	+\$0.07 млрд	+\$0.14 млрд	+\$5.2 млрд	+\$1.7 млрд	+\$3.5 млрд	+\$3 млрд	+\$0.24 млрд	+\$1.1 млрд



Необходимость реформы ВТО



Направления дальнейших действий России и ЕАЭС в ВТО

Эффективное использование текущих форматов ВТО для продвижения и защиты национальных интересов на глобальном рынке

- ✓ Использование выгод, предоставляемых достигнутыми договоренностями в рамках Доха раунда.
- ✓ Активное использование площадки и внутренних процедур ВТО для расширения практики обсуждения вопросов двусторонней торговой повестки
- ✓ Приоритезация задач участия в органах и коалициях ВТО.
- ✓ Использование инструментария ВТО для снижения уровня применения ограничительных мер в отношении России на внешних рынках.
- ✓ Активизация участия России в плюрилатеральных торговых инициативах

Проведение собственной активной политики на площадке ВТО с учетом тактических и стратегических интересов России в развитии МТС

- ✓ Поддержка правовой основы путем присоединения или создания по инициативе России соответствующей коалиции в рамках ВТО.
- ✓ Продвижение перспективного функционала ВТО как площадки для «интеграции интеграций» путем формулирования инициатив в области повышения транспарентности РТС и встраивания вопросов торговой повестки нового поколения в систему ВТО.
- ✓ Создание условий для проведения коллективной экономической дипломатии государств – членов ЕАЭС в ВТО (выработка единых условий членства ЕАЭС в ВТО и способствование признанию ЕАЭС полноправным членом ВТО)

Настройка внутренних правовых, административных и организационных механизмов для обеспечения эффективного участия России в ВТО

- ✓ Обеспечение соблюдения на федеральном и региональном уровнях норм и правил ВТО
- ✓ Формирование практико-ориентированных образовательных программ в сфере торговой политики с учетом потребностей бизнеса и регионов
- ✓ Развитие системы экономической и внешнеторговой статистики для более эффективного использования российскими компаниями возможностей, предоставляемых членством в ВТО

Спасибо за внимание!



РОССИЯ В ТОРГОВЫХ СПОРАХ ВТО: ИСТЕЦ (7 СПОРОВ)

Спор	Суть претензии	Текущая стадия
DS474 : ЕС — Методология корректировки стоимости и определенные антидемпинговые меры в отношении импорта из России (Россия, 23.12.2013)	Энергокорректировки при проведении антидемпинговых расследований для расчета демпинговой маржи (ЕС игнорировал информацию об издержках и ценах от российских производителей и экспортеров). ЕС проводил проверку окончания срока действия антидемпинговых мер без достаточных данных о продолжении демпинга и ущерба.	Выбор участников третейской группы (ТГ) (22.07.2014)
DS476 : ЕС — Определенные меры, влияющие на энергетический сектор (Россия, 30.04.2014)	Третий энергопакет ЕС: собственниками магистральных трубопроводов, расположенных в ЕС, не могут быть компании, которые занимаются добычей газа. Если компании-операторы контролируются иностранными лицами, они должны пройти особую процедуру сертификации: к ним предъявляются дополнительные требования.	Работа Апелляционного органа (АО) (21.09.2018)
DS493 : Украина — Антидемпинговые меры в отношении нитрата аммония (Россия, 07.05.2015)	При проведении антидемпинговых расследований по нитрату аммония, Украина при расчете себестоимости не учитывала цены на электроэнергию в России, предоставляемые производителями, а брала цены из третьих стран (энергокорректировки).	Работа Апелляционного органа (АО) (23.08.2018)
DS494 : ЕС — Методология корректировки стоимости и определенные антидемпинговые меры в отношении импорта из России (второй иск) (Россия, 07.05.2015)	При антидемпинговых расследованиях в отношении сварных труб и нитрата аммония из России для расчета демпинговой маржи ЕС не учитывал информацию об издержках и ценах от производителей и экспортеров, а брал цены из третьих стран (энергокорректировки).	Выбор участников ТГ (16.12.2016)
DS521 : ЕС — Антидемпинговые меры на холоднокатаный прокат из России (Россия, 27.01.2017)	Антидемпинговое расследование проводилось Европейской комиссией с нарушениями. Главным образом, Россию беспокоит, что информация, предоставленная непосредственно российскими производителями холоднокатаного проката, не принимается Европейской комиссией во внимание, а заменяется необоснованными данными и некорректными расчетами.	Консультации (27.01.2017)
DS525 : Украина — Меры, ограничивающие торговлю товарами и услугами и транзит (Россия, 19.05.2017)	Комплексный иск по поводу украинских мер, ограничивающих торговлю товарами и услугами из России.	Консультации (19.05.2017)
DS554 : США — Защитные меры на изделия из стали и алюминия (29.06.2018)	По мнению России, США ввели данные меры весной 2018 г. с нарушениями положений ГАТТ 1994 г. и Соглашения по специальным защитным мерам. В частности, США нарушили принцип РНБ, поскольку для некоторых стран предоставили преимущества и привилегии, которые не распространялись на другие страны, ввели ограничения на ввоз, помимо пошлин, налогов или других сборов, посредством квот, не обосновали введение чрезвычайных мер, не отправили письменного извещения в кратчайшие сроки договаривающимся сторонам, которые имеют существенный интерес как экспортеры указанного товара, не дали возможность консультаций по предполагаемым мерам.	Выбор участников ТГ (21.11.2018)



РОССИЯ В ТОРГОВЫХ СПОРАХ ВТО: ОТВЕТЧИК (9 СПОРОВ)

Спор	Суть претензии	Текущая стадия
DS462 : Россия — Утилизационный сбор на транспортные средства (ЕС, 09.07.2013)	Россия налагает на импортные транспортные средства дополнительные платежи (утилизационный сбор), а отечественные на практике при определенных условиях были освобождены от этих них. В методике расчета размера сбора присутствует слишком большая разница в размере сбора для новых и поддержанных автомобилей.	Выбор участников ТГ (25.11.2013)
DS463 : Россия — Утилизационный сбор на транспортные средства (Япония, 24.07.2013)	Россия налагает на импортные транспортные средства дополнительные платежи (утилизационный сбор), а отечественные на практике при определенных условиях были освобождены от этих них.	Консультации (24.07.2013)
DS475 : Россия — Меры, влияющие на импорт живых свиней, свинины и других продуктов из свинины (ЕС, 08.04.2014)	Тотальный запрет России на ввоз свинины и продукции из нее из Польши и Литвы является диспропорциональной мерой, поскольку имело место несколько незначительных случаев заражения АЧС диких кабанов близ границ с Белоруссией, что было оперативно локализовано. ЕС оспаривает то, как Россия проводит регионализацию территории ЕС по АЧС. <i>Россия считает, что выполнила рекомендации Органа по разрешению споров (ОРС), ЕС – что нет.</i>	Запрос на ответные меры, арбитраж (03.01.2018) Проверка выполнения ответчиком рекомендаций ОРС (21.11.2018)
DS479 : Россия — Антидемпинговые пошлины на легкие коммерческие автомобили из Германии и Италии (ЕС, 21.05.2014)	Порядок проведения Россией антидемпинговых расследований и определение демпинговой маржи на коммерческие малотоннажные грузовики противоречат правилам ВТО, при установлении факта демпинга и наличия ущерба, доказательствах, определении отрасли, публичном уведомлении и объяснении вынесенных решений.	Ответчик выполнил рекомендации ОРС (отмена мер) (20.06.2018)
DS485 : Россия — Расчет импортных пошлин на определенные сельскохозяйственные и промышленные товары (ЕС, 31.10.2014)	Россия применяет в случае бумаги и картона пошлины 15% или 10%, которые превышают связанный уровень в 5%. Для ряда других товаров, когда таможенная стоимость ниже определенного уровня, пошлины взимаются сверх связанного уровня.	Ответчик выполнил рекомендации ОРС (08.06.2017)
DS499 : Россия – Меры, ограничивающие импорт железнодорожного оборудования и его частей (Украина, 21.10.2015)	Россия приостанавливает сертификаты подтверждения соответствия, выданные производителям частей путей и подвижного железнодорожного состава до момента введения новых технических регламентов и отклоняет заявления о выдаче новых сертификатов.	Работа АО (27.08.2016)
DS512 : Россия — Меры, ограничивающие транзит (Украина, 14.09.2016)	Россия ограничивает транзит товаров из Украины через свою территорию в третьи страны (страны Центральной/Восточной Азии и Кавказа). Россия требует, чтобы международные транзитные автомобильные и железнодорожные перевозки грузов с территории Украины в Казахстан или Кыргызстан через территорию России осуществлялись только с территории Белоруссии и при соблюдении определенных условий. Был введен запрет транзита товаров, тарифные ставки по которым отличаются от 0, а также запрет транзита товаров, на которые было введено эмбарго.	Работа ТГ (06.06.2017)
DS532 : Россия — Меры, ограничивающие импорт и транзит определенных украинских товаров (Украина, 13.10.2017)	Россия вводит меры по ограничению импорта соков, пива, кондитерских изделий, обоев из Украины, а также их транзита из Украины через Россию в третьи страны. Запреты и ограничения вводились на основе решений Роспотребнадзора, экспорт такой продукции украинского происхождения в Россию снизился в значительной степени, а для некоторых позиций прекратился.	Консультации (13.10.2017)
DS566 : Россия —Повышение импортных тарифов на ряд товаров, произведенных в США (США, 27.08.2017)	По мнению США, данные меры нарушают ГАТТ 1994, поскольку Россия не водит дополнительные пошлины на аналогичные товары из других членов ВТО и предоставляет США менее благоприятный режим, чем указанный в её перечне уступок. Россия в августе 2018 г. повысила ставки импортных пошлин на отдельные виды транспортных средств для перевозки грузов, строительной дорожной техники, нефтегазового оборудования, инструментов для обработки металлов и бурения скальных пород и оптоволокно. Ставки таможенных пошлин составляют 25, 30 и 40% в зависимости от товара.	Выбор участников ТГ (18.12.2018)

