



**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ**
исследования • прогнозы • мониторинг

Захарова, 50Б, 220088 Минск, Беларусь. Тел./факс +375 (17) 210 01 05
research@research.by, <http://research.by/>

Уважаемые читатели!

Представляем вам четырнадцатый выпуск квартального обзора «Малый и средний бизнес в Беларуси» с анализом основных изменений в макроэкономической и институциональной среде, влияющих на развитие частного сектора.

В первом разделе обзора содержится анализ социально-экономической ситуации в Беларуси накануне 2009 г. В данном материале анализируются основные каналы влияния мирового финансового кризиса на Беларусь, их последствия и возможные приспособления со стороны экономики. Основными каналами влияния экономического кризиса на Беларусь будут снижение экспорта и трудности с получением внешних кредитов для финансирования дефицита торгового баланса. Основным выводом раздела – Беларуси нужны рыночные реформы и значительная либерализация экономики для преодоления негативных последствий кризиса.

Во втором разделе анализируются основные тенденции во внешней торговле страны за 10 месяцев 2008 г. Несмотря на очень выгодные для Беларуси тенденции первой половины 2008 г., ситуация во внешней торговле осенью начала значительно ухудшаться, что связано с падением как физических, так и стоимостных объемов экспорта и неплатежами. В первую очередь, это касается российских потребителей. При этом, несмотря на отсутствие данных за ноябрь-декабрь 2008 г., эксперты Исследовательского центра ИПМ предсказывают ухудшение ситуации с экспортом и рост отрицательного сальдо торгового баланса. Соответственно, удержание стабильного курса белорусского рубля будет являться одним из основных макроэкономических вызовов для Национального банка и правительства.

Третий раздел посвящен международным исследованиям. В нем представлены основные результаты ежегодного отчета Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Transition Report 2008: Growth in Transition, о скорости рыночной трансформации в странах ЦВЕ и СНГ и совместного отчета Всемирного банка, МФК и PricewaterhouseCoopers «Уплата налогов в 2009 г.» (Paying Taxes 2009) о легкости уплаты налогов в различных странах мира.

В четвертом разделе анализируется антикризисный план правительства, связанный с либерализацией и де бюрократизацией экономики и общее изменение законодательства, касающееся регулирования деятельности частного сектора. Последние изменения законодательства в сфере регулирования цен, лицензирования, сертификации, проверок и штрафов и пр. в значительной мере изменяют параметры бизнес климата в стране и могут существенно упростить работу частного сектора, в первую очередь, МСП и ИП.

Темы номера:

Социально-экономическая ситуация в Беларуси накануне 2009 г.: первые последствия мирового экономического кризиса. Основные тенденции во внешней торговле в январе-октябре 2008 г. Международные исследования: Беларусь в свете индексов реформ ЕБРР и легкости уплаты налогов Всемирного банка. Основные изменения в законодательстве, регулирующем белорусский бизнес.

Содержание

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В БЕЛАРУСИ НАКАНУНЕ 2009 Г.: ПЕРВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА И РЕАКЦИЯ НА НИХ	2
1.1. Экономическая ситуация	2
1.2. Социальная ситуация	2
1.3. Политико-деловой цикл	2
1.4. Влияние кризиса	2
1.5. Возможные направления изменений	4
1.6. Краткие выводы	4
2. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ В ЯНВАРЕ-ОКТАБРЕ 2008 г.	5
3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ	6
3.1. Рыночные реформы в странах ЦВЕ и СНГ	6
3.2. Легкость уплаты налогов	6
4. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ БЕЛОРУССКИЙ БИЗНЕС	7
4.1. Антикризисная программа и меры по либерализации экономики	7
4.2. Прочие изменения законодательства	10

Редакторы:

Елена Ракова, Анастасия Гламбоцкая

Авторы:

Анастасия Гламбоцкая, Елена Ракова, Александр Чубрик

Материалы подготовлены сотрудниками Исследовательского центра ИПМ. Представленные материалы отражают точку зрения авторского коллектива, которая может не совпадать с позицией Исследовательского центра ИПМ.

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В БЕЛАРУСИ НАКАНУНЕ 2009 Г.: ПЕРВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА И РЕАКЦИЯ НА НИХ

1.1. Экономическая ситуация

В середине 2008 г. степень зависимости экономики Беларуси от внешнеэкономических факторов стала наибольшей за всю ее историю, начиная с 1992 г. Эта зависимость проявляется через следующие каналы:

- мировая цена на нефть (при цене на нефть марки Urals меньше USD 84 за баррель экспорт нефтепродуктов начинает приносить меньше валютной выручки, чем тратится денег на импорт нефти, т.е. в торговле нефтью и нефтепродуктами складывается отрицательное сальдо);
- мировая цена на калийные удобрения (благодаря почти четырехкратному повышению цен на калийные удобрения, они стали второй по значимости статьей белорусского экспорта);
- экономический рост в России (как фактор роста спроса на экспорт промышленной продукции);
- цена на российский газ (в 2008 г. она составляла менее трети от среднеевропейской цены);
- цена на российскую нефть (в 2009 г. пошлина на российскую нефть для Беларуси составит всего 35.6% от пошлины для третьих стран – но договоренность о ее размере после 2009 г. отсутствует);
- внешние источники финансирования внешнеторгового дефицита (внешние заимствования и инвестиции в 2007–2008 гг. стали важнейшими источниками финансирования внешнеторгового дефицита).

1.2. Социальная ситуация

К президентским выборам 2006 г. в Беларуси сложилась модель социальной политики, которую можно описать в терминах «социальных

контрактов».¹ Политическая поддержка Лукашенко основывалась на лояльности различных социальных групп, приобретенной в обмен на материальные или нематериальные блага, предоставляемые государством этим социальным группам. Степень патернализма государства достигла своей наибольшей величины со времен Советского Союза. При этом была создана прозрачная система санкций за протест, охватывавших возможное увольнение с работы, отчисление с учебы, ограничение свободы и пр. Наконец, для тех, кто оставался нелояльным, но не протестовал, государство давало возможности выхода – например, возможность работы в частном секторе, иммиграция и т.п. Довольно высокая степень лояльности (прямая связь «президент – народ») позволяла устранить элиты (привластные) из процесса принятия решений.

Для финансирования системы социальных контрактов требовались значительные средства, объем которых возрастал по мере роста доходов (и потребностей) граждан. Ее финансирование было возможно благодаря крайне благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре. Поэтому, когда стало понятно, что вырастет цена на российский газ, в Беларуси начались изменения социальной парадигмы. Начался постепенный пересмотр государством условий социальных контрактов, который неминуемо приводит к снижению степени лояльности и необходимости расширения полномочий элит. Примерами пересмотра социальных контрактов² являются: отмена значительной части льгот различным социальным группам (льготный проезд, льготная оплата лекарств, жилищно-коммунальных услуг и пр.), запрет на использование предпринимателями наемных работников, не являющихся

родственниками, «реформа» образования, рост тарифов на услуги ЖКХ, снижение роста зарплат в бюджетной сфере и пр.

1.3. Политико-деловой цикл

Основным экономическим инструментом социальной политики в Беларуси является политико-деловой цикл – увеличение (ускорение роста) доходов перед важными политическими событиями. Исторически сложилось (вследствие низкого доверия к национальной валюте в 1990-х – начале 2000-х гг.), что это достигается через установление и выполнение целевых показателей средней заработной платы в долларах США. Поэтому ключевым элементом экономической политики стал валютный курс. Стабильный с 2003 г. курс белорусского рубля к доллару США (колебания не превышали $\pm 3\%$) существенно повысил доверие к белорусскому рублю. Однако это доверие не было настолько высоким, чтобы население отказалось от сбережений в иностранной валюте (долларизация широкой денежной массы так и не опустилась ниже 30%), а также позволил выполнить все целевые показатели по средней зарплате начиная с 2004 г.

1.4. Влияние кризиса

На экономическую ситуацию в Беларуси:

- Падение цены на нефть – сокращение валютной выручки от экспорта нефтепродуктов (34% от экспорта товаров), сокращение доходов бюджета (доходы от нефтепереработки и продажи нефтепродуктов на внутреннем рынке – не менее 10% доходов консолидированного бюджета).
- Вероятное падение цен на калийные удобрения – у белорусских производителей уже нет той переговорной силы, которая была в 2006 г., когда крупнейшие импортеры – Китай и Индия – попытались сбить цену. Тогда Беларуськалий смог на несколько месяцев остановить производство, теперь это вряд ли будет возможным ввиду огромной роли этого предприятия в поступле-

¹ Социальный контракт – модель отношений между государством и социальным агентом, которая объединяет устойчивые ожидания агента по поводу благ, которые государство предоставляет ему в обмен на лояльность, и издержек, которые он понесет в случае протеста.

² Этот процесс приостановился в середине 2008 г., когда экономика Беларуси бурно росла на фоне быстрого удорожания нефти и других сырьевых товаров.

- нии валютной выручки и доходах бюджета.
- Замедление экономического роста в России (многие российские официальные лица уже открыто говорят о возможной рецессии в России в следующем году) – в условиях падения мировых цен на нефть и резкого ограничения возможности заимствования весьма вероятным становится худший вариант, при котором внешний спрос на белорусские промышленные товары сократится. Вероятно, экспорт в Россию сократится даже в случае замедления экономического роста в этой стране, прогнозируемого МВФ (3.2% в 2009 г.).³ Очевидно, в таком случае к проблемам бюджета и внешнеторгового дефицита добавляются вопросы занятости и зарплат.
 - Цена на российский газ – напрямую не связана с кризисом. Здесь, скорее, кризис сыграет позитивную роль для Беларуси, поскольку падение цен на нефть повлечет за собой снижение цен на газ. Однако если Россия будет твердо придерживаться оговоренной белорусско-российским соглашением «формулы» (что маловероятно), цена для Беларуси все равно вырастет, что повлечет за собой дополнительный дефицит (повышение цены на USD 10 – рост дефицита на USD 210 млн.).
 - Цена на российскую нефть – кризис позитивен для Беларуси, однако негативные последствия от удешевления нефтепродуктов в разы перевешивают выгоду от удешевления нефти. Если предположить, что с 2010 г. Россия установит для Беларуси такую же пошлину на нефть, что и для третьих стран, то Беларуси придется сократить поставки нефтепродуктов на внешний рынок примерно на 2/3 (экспорт нефтепродуктов – примерно треть белорусского экспорта).
 - Внешние источники финансирования внешнеторгового дефицита – в период кризиса резко сократились. Фактически, единственным вероятным источником стал государственный долг (возможности привлечения которого также довольно ограничены). Привлечение портфельных инвестиций в корпоративный сектор невозможно в краткосрочном периоде (нет фондового рынка), прямых инвестиций – маловероятно (продать предприятие в условиях глобального кризиса ликвидности сложно, а за хорошую цену – практически невозможно, а привлечение инвестиций в новое производство будет сопровождаться адекватным ростом импорта, и, кроме того, затруднено неблагоприятным инвестиционным климатом).

Таким образом, возможности финансирования внешнеторгового дефицита в 2009 г. весьма ограничены. Выход – рост экспорта или снижение импорта.

Возможности роста экспорта: 42% белорусского экспорта товаров – нефтепродукты и калийные удобрения. 32% белорусского экспорта – поставки промышленных товаров в Россию (без нефтепродуктов и калийных удобрений). Еще 6% экспорта – поставки промышленных товаров в другие страны СНГ. Таким образом, только 20% экспорта – это промышленные товары, которые экспортируются на рынки стран вне СНГ (в т.ч. 14% – экспорт промышленных товаров в ЕС). Очевидно, что переориентация поставок с российского на другие рынки весьма маловероятна. Следовательно, единственной реальной возможностью снижения дефицита является сокращение импорта.

Возможности снижения импорта: сценарий: 10%-е падение экспорта (в реальном выражении) в 2009 г. (предположение: цены экспорта и импорта меняются одинаково). Исходя из параметров долгосрочного уравнения импорта⁴ 10%-е падение экспорта приведет к снижению импорта на

6.4%. Следовательно, внешнеторговый дефицит вырастет. Чтобы **оставить его на прежнем уровне**, требуется сокращение импорта не 8.5%. Оставшиеся после сокращения экспорта 2.1 процентного пункта потребуют уменьшения внутреннего спроса на 3.3%. При таких показателях ВВП в 2009 г. вырастет на 3.2%. **Эффект, аналогичный снижению внутреннего спроса, даст девальвация белорусского рубля.**

На поведение населения:

Паника населения в соседних Украине и России (отток депозитов, ажиотажный спрос на валюту) и ожидания негативных последствий глобального кризиса для экономики Беларуси отразились на поведении населения Беларуси. Тем не менее, усилиями Национального банка и других государственных органов паника пока удается избежать. Выход ситуации из-под контроля автоматически провоцирует банковский кризис, который в зависимости от действий Национального банка оборачивается либо резкой девальвацией и инфляцией, либо экономическим спадом.

На политико-деловой цикл:

- Без девальвации (крайне оптимистичное предположение) правительство сможет поддержать потребление только ценой сокращения инвестиций. В условиях продолжения глобального кризиса у правительства хватит средств максимум на год.
- При условии девальвации правительство утратит способность осуществлять политико-деловой цикл.

На социальную ситуацию:

- Разрыв (пересмотр) социальных контрактов не приведет к серьезной социальной напряженности, поскольку для части людей будет доступен «выход», а для другой части боязнь потери работы в условиях кризиса будет главным препятствием для протеста. Более того, весьма маловероятен организованный протест тех, кто потеряет работу. В 2002–2004 гг., когда уровень безработицы в Беларуси составлял около 8% (в 2

³ Первые сигналы – переход на сокращенный рабочий день (Белорусский завод карданных валов), несвоевременная выплата зарплаты (стеклозавод «Нёман»), упорные слухи о планах сокращения занятости и уменьшения выпуска на МАЗе и МТЗ. На конец 2008 г. в печати уже было много информации о проблемах на белорусских предприятиях.

⁴ Макроэконометрическая модель экономики Беларуси, разработанная Исследовательским центром ИПМ.

раза больше, чем сейчас), такого протеста не было.⁵

- Основной задачей по удержанию социальной стабильности будет поддержка ключевых экспортеров (недопущение задержек по выплате зарплат и т.п.), а также крупнейших предприятий г. Минска.

1.5. Возможные направления изменений

Связанные с кредитом МВФ:

- либерализация цен (кроме тарифов на коммунальные услуги и, возможно, ограниченного списка «социально-значимых» товаров);⁶
- отмена Единой тарифной сетки (в частном секторе) – т.е. частичная либерализация зарплат;
- замораживание доходов в бюджетном секторе с целью ограничения внутреннего спроса (сложно сказать, входит ли этот пункт в условия МВФ);⁷
- либерализация процентных ставок (отмена ограничения банковской маржи);
- как минимум, **сокращение финансирования банками государственных программ** поддержки предприятий реального сектора;
- меры по развитию малого бизнеса, возможно, отмена запрета на использование индивидуальными предпринимателями наемных работников, не являющихся их родственниками;
- налогово-бюджетная реформа (прежде всего, бездефицитный бюджет, т.е. сокращение расходов);⁸
- **девальвация.**

Направления изменений, выделенные полужирным, являются основным «камнем преткновения» в переговорах о кредите. Однако перегово-

ворная позиция Беларуси выглядит не очень сильной, поскольку, во-первых, сложно найти сопоставимые источники финансирования, и, во-вторых (что еще важнее), отказ **МВФ выдать кредит означает резкое сокращение возможностей привлечения других источников финансирования.**⁹

Связанные с необходимостью финансирования внешнеторгового дефицита и повышением национальной конкурентоспособности:

- приватизация (но только по мере надобности, т.к. «плохое» время);
- улучшение инвестиционного климата;
- переход к более либеральной политике занятости (отказ от поддержания «полной» занятости);
- **сокращение занятости** (административное, начиная с пенсионеров, недисциплинированных и т.п.);
- **административные меры по ограничению импорта;**¹⁰
- **административное повышение тарифов на услуги ЖКХ;**
- **замораживание заработной платы и социальных трансфертов;**
- другие меры – изложены в Плане мероприятий по либерализации экономики, подготовленным правительством.

Полужирным выделены меры, которые нельзя отнести к либерализации. Тем не менее, они являются вынужденными и даже в чем-то оправданными. В любом случае, экономику страны ожидают реформы, которые являются очень либеральными по белорусским меркам. **Фактически, прикрываясь либерализацией, власти отказываются от значительной части существующих со-**

циальных обязательств. Начиная с 2009 г., ни о каком политико-деловом цикле не может быть и речи.

1.6. Краткие выводы

1. Девальвация (по крайней мере, меньшая, чем в 2–3 раза), не решит проблемы белорусских экспортеров, а только усугубит экономическую ситуацию. **Постепенная девальвация, практикуемая властями, может позволить избежать банковского кризиса, однако для этого необходим постоянный приток валюты (не менее USD 0.5 млрд в месяц).**
2. Если постепенная девальвация будет сопровождаться мерами по снижению внутреннего спроса, это частично снизит давление на внутренний валютный рынок. Однако ключевая цель – рост белорусского экспорта – не будет достигнута.
3. При постепенной девальвации банкам необходимо будет поддерживать крайне высокую привлекательность депозитов в белорусских рублях, и продолжать практику ограничения кредитования экономики. Это окончательно «убьет» инвестиции.
4. Таким образом, **«запустить» белорусскую экономику можно только при условии (а) резкой девальвации, (б) существенной экономической либерализации.**
5. Естественно, такой ход событий крайне нежелателен накануне президентских выборов **при сохранении прежней парадигмы отношений «народ-президент».** Но поскольку эта парадигма меняется, то, в случае неудачи с привлечением значительных внешних ресурсов (речь идет не менее чем о USD 10 млрд.) такой вариант экономической политики весьма вероятен.
6. Таким образом:
 - у любого, кто готов дать белорусским властям денег¹¹, существуют инструменты давления на власть. **Это делает возможной опреде-**

⁵ Уже произошла – 12.12.2008.

⁶ Фактически, уже началось – власти отказались от давно запланированного повышения тарифной ставки первого разряда бюджетников, пенсий, стипендий и т.п. – 12.12.2008.

⁷ Первый шаг – решение премьер-министра С.Сидорского, одобренное Лукашенко, о сокращении расходов бюджета в 2008 г. на BYR 5 трлн, или примерно на 4% от ВВП.

⁹ Сам факт обращения Беларуси за кредитом в МВФ заставил почти все иностранные банки (кроме Раффайзен, банка), выделявшие белорусским банкам кредитные линии, приостановить выделение средств в рамках этих кредитных линий.

¹⁰ Постановление Национального банка об ограничениях на покупку валюты для расчетов за импорт – первый шаг в этом направлении – 12.12.2008.

¹¹ Кроме россиян. Лукашенко не пойдет ни на какие уступки России, которые могут потенциально снизить степень его власти.

ленную политическую либерализацию, которая, однако, не будет угрожать нынешней власти;

- белорусские власти начинают реальные рыночные реформы. Поэтому качественная экономическая экспертиза (внешняя) становится востребованной властями;
- последствия экономического кризиса будут особенно тяжелыми для населения (наибольшими проблемами окажутся рост числа безработных, которые в Беларуси совершенно не защищены социально, и падение доходов бюджетников и пенсионеров). Фактически, на период кризиса власти откажутся от подавляющего большинства благ, предоставляемых социальным группам в обмен на лояльность в рамках социальных контрактов. Фактически, контракты сведутся к санкциям за протест и минимальному набору благ, предоставляемых государством «по умолчанию». Исключение составляют «привилегированные» группы (часть силовиков и высшие чиновники), политическое влияние которых значительно вырастет.

2. ТЕНДЕНЦИИ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ В ЯНВАРЕ-ОКТАБРЕ 2008 Г.

По данным торгового баланса в январе-октябре стоимостной объем экспорта увеличился на 52%, импорт возрос на 51.3%, отрицательное сальдо торгового баланса составило USD 4747.6 млн (47% г/г). Однако помесячный анализ данных показывает, что в октябре по сравнению с августом и сентябрем произошло снижение как экспорта (90.3% и 91.8% соответственно), так и импорта (92.8% и 95.4% соответственно). Одновременно росло отрицательное сальдо внешней торговли (6.8% и 16.8% соответственно). Это свидетельствует об усилении негативного влияния мирового финансового кризиса на состояние внешней торговли. Особенно ощутимо влияние кризиса сказалось на поставках продукции на российский рынок, куда направляется около половины экспортируемых промышленных и 77% потребительских товаров. В октябре экспорт в Россию сократился не только по сравнению с августом (на 19.6%) и сентябрем (на 17.1%), но

также и относительно аналогичного периода прошлого года (95.6% г/г). При этом средние цены экспорта в октябре по сравнению с сентябрем снизились на 4.8%, а физический объем уменьшился на 14%.

В октябре существенно сократились физические объемы поставок на российский рынок важнейших экспортных товаров: дорожной техники и двигателей внутреннего сгорания (60% м/м), тракторов (74.6% м/м), грузовых автомобилей (64.1% м/м), металлообрабатывающих станков (85% м/м), седельных тягачей (89.5% м/м). Учитывая, наблюдаемый в России резкий спад промышленного производства и свертывание инвестиционных программ следует ожидать дальнейшего снижения спроса на белорусскую продукцию. Еще более усугубить ситуацию могут предпринимательские меры по поддержке отечественных производителей. Например, предполагаемое введение с 2009 г. субсидирования процентов по кредитам, направленным на приобретение сельхозтехники российского производства, негативно отразится на конкурентоспособности аналогичной белорусской продукции, а в случае отказа России от бюджетного финансирования закупок импортной техники проблемы возникнут у других машиностроительных предприятий. К этому следует добавить, что снижение платежеспособного спроса населения уже привело к сокращению физических объемов экспорта в Россию белорусской бытовой техники (96.9% м/м), мясопродуктов (81.3% м/м), молочной продукции (93.8% м/м), а также товаров легкой промышленности.

Ряд российских предприятий, в частности, КАМАЗ и ГАЗ, обратились к белорусским партнерам с просьбой о снижении цен на поставляемые комплектующие и увеличении отсрочки платежей. Скорее всего, предприятия вынуждены будут пойти на такой шаг, что приведет к дальнейшему снижению темпов роста экспорта в Россию, поскольку его прирост на 72 % связан с увеличением цен.

На рынке Украины, втором по значимости торговом партнере в СНГ, возникли проблемы с поставками белорусского сахара. Украина, также как ранее это делала Россия, заявляет,

что экспортируемая продукция произведена из сахара-сырца, в связи с чем сахар и сахарные сиропы могут быть временно изъяты из режима свободной торговли с Беларусью.

В торговле со странами вне СНГ, где прирост экспорта полностью обусловлен повышением цен, также наблюдаются неблагоприятные тенденции, связанные с сокращением спроса на основные белорусские экспортные товары под влиянием неблагоприятной конъюнктуры, складывающейся на мировых рынках нефтепродуктов, калийных удобрений и металлов. Например, ряд компаний из Юго-Восточной Азии наряду с требованиями о пересмотре контрактов на поставку хлоркалия стали задерживать оплату за поставленные удобрения, что привело к росту дебиторской задолженности «Беларуськалия» с августа по середину октября почти на USD 30 млн. Помимо этого, покупатели из Европы, Бразилии и Юго-Восточной Азии, где цены формируются на спотовой основе, стали отказываться от заявленных объемов хлоркалия. В данных условиях Белорусская калийная компания объявила об уменьшении в четвертом квартале экспорта удобрений на 700 тыс. т., что неблагоприятно отразится на темпах роста экспорта вне СНГ. Сложившаяся ситуация может также негативно отразиться на торговле хлоркалием в будущем году, поскольку долгосрочный контракт с Китаем, предусматривающий поставки по цене USD 600, истекает в конце 2008 г., а с Индией (USD 625) – в апреле 2009 г. Вполне вероятно, что эти две страны будут настаивать на снижении цены. Следует отметить, что сокращение цен отмечается не только на калийные, но и на азотные и фосфорные удобрения, которые также являются важными позициями белорусского экспорта.

По данным Белнефтехима у нефтеперерабатывающих заводов появились проблемы с продажей через биржу основного экспортного товара – нефтепродуктов, снизились поставки бензина на Украину, помимо этого возникли сложности с реализацией технических нитей и кордных материалов.

Отмена Еврокомиссией в октябре экспортных квот в отношении 13 позиций белорусского текстиля не при-

ведет к существенному росту поставок на западные рынки данной продукции, поскольку это касается 1–2% от общего объема поставок, в то время как квотирование, по-прежнему, распространяется на 11 наиболее приоритетных категорий. Следует отметить, что Беларусь просила об отмене всех ограничений. По мнению представителя Беллепрома в качестве ответных мер могут быть в 2 раза повышены ввозные пошлины на текстиль из ЕС и увеличены таможенные пошлины на second hand из Европы с 12% до 20%.

В октябре по сравнению с сентябрем средние цены экспорта в страны вне СНГ упали на 11%, в результате даже при увеличении физических объемов поставок на 12.4% положительное сальдо сократилось на 23.4% и могло компенсировать дефицит в торговле с Россией только на 28% (34.5% в сентябре). Например, при росте физических объемов поставок калийных удобрений в октябре на 2.9% (м/м), их стоимостной объем уменьшился на 12% (м/м). В будущем можно ожидать еще большего ухудшения ситуации с экспортом белорусских товаров на рынки стран вне СНГ в связи со стабильным сокращением спроса на данную группу продуктов.

Еще одним негативным моментом стал рост неплатежей (например, в торговле с Россией они достигли USD 2.9 млрд), что вместе с сокращением экспорта привело к уменьшению валютной выручки предприятий. По данным Национального банка в октябре она снизилась на 24% по сравнению с июлем. В качестве меры по смягчению данной ситуации Советом министров было принято постановление, разрешающее предприятиям реализовывать продукцию по ценам, определяемым с учетом конъюнктуры рынка и в том числе ниже себестоимости. В краткосрочном периоде это, несомненно, позволит предприятиям избавиться от накопившихся запасов готовой продукции, но основной проблемой, по-прежнему, будет оставаться повышение конкурентоспособности.

На момент подготовки этого номера внешнеторговая статистика за ноябрь-декабрь 2008 г. отсутствовала, однако можно предположить, что в эти месяцы негативные тенденции во внешней торговле продолжатся. Со-

Таблица 1. Изменение объемов внешней торговли (%)

	Октябрь 2008 к сентябрю 2008	Январь-октябрь 2008 к январю-октябрю 2007
экспорт	91.8	152.0
Россия	81.9	130.5
вне СНГ	100.4	159.8
импорт	95.4	151.3
Россия	88.1	156.3
вне СНГ	106.3	143.6
сальдо(-)	116.8	147.0
Россия (-)	94.1	186.2
вне СНГ (+)	76.7	206.8

Примечание. (+) положительное сальдо; (-) отрицательное сальдо.

Источник: рассчитано по данным НСКБ.

ответственно, экспорт белорусских товаров на внешние рынки будет одним из наиболее значительных каналов влияния мирового экономического кризиса на страну.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

3.1. Рыночные реформы в странах ЦВЕ и СНГ

Опубликован очередной Доклад ЕБРР о процессе перехода за 2008 г.¹² Как показали результаты исследования экспертов ЕБРР, прошедший год характеризовался интенсивным проведением рыночных реформ во многих странах с переходной экономикой. В целом по странам в 2008 г. показатели реформ росли чаще, чем в 2007 г. Некоторые из улучшенных показателей, по мнению авторов доклада, отражают кумулятивные результаты реформ за предшествующие годы. Соответственно, именно последовательный подход к либерализации экономической жизни дает наилучшие результаты.

В качестве лидеров реформ в 2008 г. отмечены Беларусь и Туркменистан, страны, где рыночные реформы на протяжении многих лет практически отсутствовали. В частности, прогресс Беларуси в реформах, согласно докладу, обусловлен в основном отменой «золотой акции» и приватизацией ряда предприятий. Однако влияние государства в экономике этих стран по-прежнему очень велико, отмечают авторы доклада. В Беларуси улучшены показатели по таким параметрам, как доля частного сектора в ВВП, приватизация крупных предпри-

ятий, управление и структурные реформы на предприятиях. По показателям реформ в инфраструктуре (электроэнергетика, железные, автомобильные дороги, связь, водопроводно-канализационное хозяйство) в Беларуси, тем не менее, не произошло никаких изменений на год. Индексы реформ по-прежнему низкие – от 1 до 2 баллов.¹³

В контексте заявленных намерений правительства по либерализации экономики, а также ввиду того, что в декабре уже предприняты шаги по улучшению бизнес среды, можно надеяться, что в следующем году рейтинги реформ в Беларуси по методике ЕБРР будут выше.

3.2. Легкость уплаты налогов

В Беларуси налоговая система нуждается в значительном реформировании, об этом постоянно заявляют представители бизнес сообщества, научные и исследовательские институты, представители международных организаций. Высокие ставки налогов и сложная отчетность (на фоне высоких штрафов за самые незначительные ошибки) являются одними из самых значительных барьеров развития бизнеса и привлечения в страну инвестиций.¹⁴

Третий ежегодный отчет Всемирного банка, МФК и PricewaterhouseCoopers «Уплата налогов в 2009 г.» (Paying Taxes 2009), опубликованный в нояб-

¹² Transition Report 2008: Growth in Transition, EBRD, <http://www.ebrd.com/pubs/econo/tr08.htm>.

¹³ Оценки за каждый из показателей выставляются в баллах – от 1 до 4+, где 1 означает практически полное отсутствие результатов переходного процесса, а 4+ – внедрение стандартов, типичных для гипотетической страны с развитой рыночной экономикой.

¹⁴ Ракова, Е. «Налоговая система Беларуси: направления упрощения», <http://www.research.by/pdf/pdp2008r01.pdf>.

ре 2008 г., вновь назвал Беларусь самой проблемной страной с точки зрения уплаты налогов. Авторы исследования, основанного на изучении налоговой нагрузки и администрирования налогов в 181 стране за период 2007–2008 г., поставили нашу страну на последнее, 181 место.

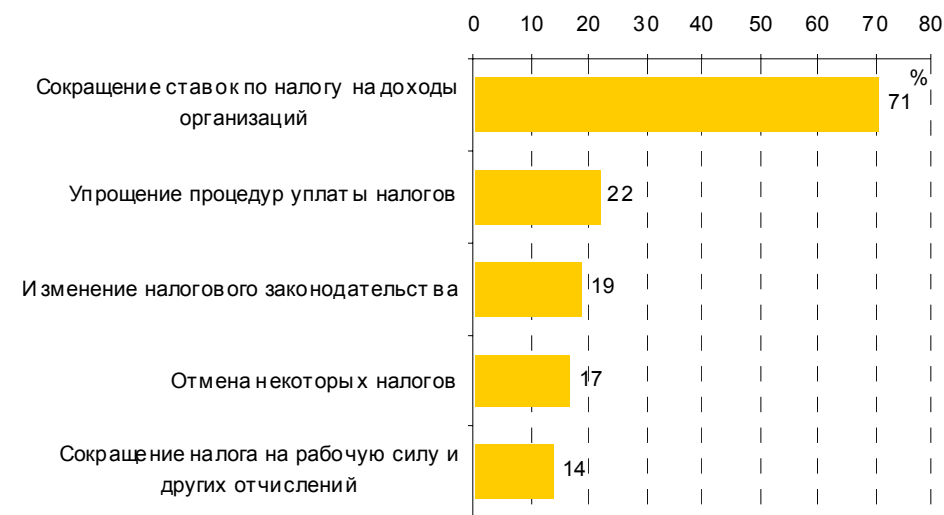
В прошлом и в позапрошлом годах, по итогам которых были подготовлены два первых отчета, Беларусь также занимала последнее место: в отчете за 2008 г. – 178е, за 2007 г. – 175е. То есть, с точки зрения международных экспертов, начиная с 2006 г., кардинальных положительных изменений в налоговой системе Беларуси не происходит, хотя формально реформы в сфере налогообложения в Беларуси проводятся. Так, можно отметить, возможность поквартальной уплаты отдельных налогов, снижение ставок оборотных налогов и отмену некоторых налогов и сборов.¹⁵

В отчете рядом с Беларусью в последней пятерке по легкости уплаты налогов также находятся Венесуэла (177 место), Центрально-Африканская Республика (178), Конго (179) и Украина (180). Россия занимает 134е место. Лидером среди стран бывшего СССР является Казахстан, который эксперты поставили на 49е место. Самыми привлекательными для бизнеса являются налоговые системы Мальдивских островов, Катар, Гонгконга, ОАЭ и Сингапура, составивших в обзоре первую пятерку.

Титул главного реформатора своей налоговой системы за рассматриваемый период получила Доминиканская Республика. За период с 2007 по 2008 г. в стране был снижен налог на прибыль с организаций с 30% до 25%, были исключены некоторые виды налогов, сокращен налог на передачу права собственности, а также внедрена электронная система предоставления отчетности и расчетов с бюджетом.

По популярности среди реформ в области налогов первое место заняло сокращение ставок по налогу на

Рис.1. Наиболее популярные реформы в сфере налогообложения, %



Примечание. Реформа может состоять из нескольких частей.

Источник: Paying Taxes 2009, World Bank Group and PricewaterhouseCoopers.

доходы организаций, а также упрощение процедур уплаты налогов, повышение эффективности электронных систем отчетности и уплаты налогов (рис. 1).

В Беларуси МСП традиционно критикуют как высокие ставки налогов, так и сложность их уплаты. Сложность системы налогообложения в Беларуси приводят к тому, что у бизнеса постоянно возникают трудности с соблюдением всех запутанных и непоследовательных предписаний налогового законодательства; как следствие, проверяющие органы практически всегда выявляют его нарушения со стороны субъектов хозяйствования. Традиционно при проведении налоговых проверок разного уровня на белорусских частных предприятиях и у индивидуальных предпринимателей налоговые органы выявляют нарушения примерно в 80% случаях. Мировой опыт, тем не менее, показывает, что в развитых странах налоговые нарушения разного рода допускают лишь 20–40% субъектов хозяйствования, в зависимости от страны. То, что по этому показателю белорусский бизнес оказывается вдвое, а то и в четверо хуже западного, в предпринимательском сообществе объясняют жестким законодательством и слишком широкими полномочиями проверяющих.

«У нас очень много формальных штрафов, например за неправильное заполнение документов, которое может стоить предпринимателю 10%

суммы сделки. То есть налоговая система у нас построена для государства, а не для предпринимателя», — комментировал ситуацию в августе председатель Белорусского союза предпринимателей А. Калинин. Эксперт предложил ввести в Беларуси институт ответственных со стороны Министерства по налогам и сборам за состояние дел на обслуживаемом предприятии, что переложит часть ответственности за потенциальные нарушения налогового законодательства на налоговые органы.

4. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ БЕЛОРУССКИЙ БИЗНЕС

4.1. Антикризисная программа и меры по либерализации экономики

Мировой финансовый кризис трансформировался в мировой экономический кризис. Несмотря на то, что Беларусь — малая экономика, сравнительно слабо подверженная процессам глобализации, она довольно быстро ощутила на себе последствия мирового кризиса, в первую очередь, через снижение объемов экспорта и валютной выручки уже в конце 2008 г., и во вторую — через усложнение условий или невозможность получения кредитов на мировых финансовых рынках.

В течение сентября — ноября правительство пыталось отрицать возмож-

¹⁵ Малый и средний бизнес в Беларуси: квартальное обозрение, №1(11), 1 кв. 2008 г., <http://www.research.by/pdf/SME2008r01.pdf>; Малый и средний бизнес в Беларуси: квартальное обозрение, №3(13), 3 кв. 2008 г., <http://www.research.by/pdf/SME2008r03.pdf>.

ность кризиса в стране, а в декабре, по мере поступления негативной информации от предприятий-экспортеров и ухудшения ситуации на валютной бирже, стало срочно разрабатывать антикризисную программу.

Хотя сама программа не опубликована, имеющаяся информация из заявлений в СМИ позволяет сделать следующие заключения. Во-первых, антикризисные мероприятия, касающиеся реального сектора (преимущественно госпредприятий) и государственных банков не отличаются новизной подходов и предполагают меры прямой государственной поддержки (которая, в силу слабости экономики, не может быть значительной). Так, четыре крупнейших государственных банка увеличили свои уставные фонды на сумму около USD 1.5 млрд. за счет госбюджета. Предполагаются налоговые каникулы (налоговые кредиты) для крупнейших экспортеров, возмещение отдельным производителям за счет бюджета части процентов за пользование банковскими кредитами. Кроме того, правительство намерено установить льготные тарифы на газ, электро- и теплоэнергию для отдельных предприятий, в первую очередь экспортеров.

Третья часть программы касается либерализации и де бюрократизации экономики. Поскольку она имеет наибольшее значение именно для малых и средних предприятий, а также общего улучшения бизнес климата в стране, именно эта часть антикризисных мер ниже будет проанализирована более подробно. Следует отметить, что часть намечаемых мероприятий уже нашла свое отражение в законодательстве, а часть – пока находится в декларациях о намерениях.

Ценообразование

В декабре правительство приняло два постановления, позволяющих предприятиям продавать фактически себе в убыток. Первое касается экспортеров (оно было принято 1 декабря¹⁶), а второе, подписанное 9

декабря¹⁷, – предприятий, поставляющих товары на внутренний рынок. Необходимость принятия таких постановлений вызвана резким ростом складских запасов после снижения белорусского экспорта, в первую очередь в Россию. В ноябре запасы выросли почти на 9% и составили 63.8% к среднемесячному объему производства (на 1 ноября они составляли 54.6%). В денежном выражении запасы достигли BYR 5.2 трлн. (более USD 2.5 млрд. долларов).

Постановление №1903 устанавливает порядок реализации на внутреннем рынке товаров (работ, услуг) по ценам (тарифам), определяемым с учетом конъюнктуры рынка, в том числе ниже себестоимости и ниже цены приобретения. Оно разработано с целью ускорения оборачиваемости запасов готовой продукции и денежных средств на предприятиях. Документ вступает в силу со дня его официального опубликования и действует до 1 января 2010 г.

В частности, организации-производители могут реализовывать на территории Беларуси произведенные ими товары по сниженным с учетом конъюнктуры рынка ценам, а также с учетом предоставленных ими скидок (за исключением товаров, на которые установлены фиксированные цены). Установлен и порядок реализации оптовыми и розничными торговыми организациями товаров по ценам ниже цен их приобретения (за исключением товаров, на которые установлены фиксированные цены) за счет снижения (отмены) торговой (оптовой) надбавки и (или) снижения цены приобретения по соглашению между указанными организациями и организацией-производителем (поставщиком).

В то время как частные предприятия самостоятельно принимают решения об установлении цен на уровне ниже себестоимости, существуют ограничения по принятию таких решений на уровне госпредприятий (согласова-

ние руководителем предприятия решения такого решения с органами государственного управления).

По сообщениям заместителя министра экономики В. Адашкевича, Минэкономики в новом году планирует также отменить регистрацию цен на новые товары. Для этого в правительство направлен проект документа о внесении изменений в указ №285, принятый в 1999 г. Более того, по словам замминистра, правительство не планирует устанавливать предельные индексы изменения цен для производителей на 2009 г.¹⁸, что связано с изменением ситуации на внешних рынках. Тем не менее, сохраняются ограничения по торговым надбавкам на продовольственные товары, хотя в будущем планируется расширять перечень товаров (непродовольственной группы), реализуемых без ограничения торговых надбавок.

В направлении либерализации цен можно отметить также прогрессивные намерения правительства по отмене требований по обязательному составлению плановых и отчетных калькуляций при формировании цены, по регистрации цен на новые товары (работы, услуги), корректировке тарифов и сокращении перекрестного субсидирования в энергетике, жилищно-коммунальном хозяйстве и на транспорте.

Таким образом, принятые и принимаемые меры в области реформирования законодательства о ценообразовании направлены на расширение сферы свободного ценообразования, сокращение масштабов административного регулирования цен, улучшение свободы предпринимательства и бизнес климата в стране. Если все планируемые шаги будут реализованы, Беларусь по свободе установления цен будет мало отличаться от стран с рыночной экономикой.

Уведомительный принцип регистрации

Министерство экономики планирует значительно либерализовать и сфе-

¹⁶ Постановление Совета министров Республики Беларусь №1834 от 1 декабря 2008 г. «Об утверждении Положения о порядке реализации за пределы Республики Беларусь продукции по ценам, определяемым с учетом конъюнктуры мирового рынка».

¹⁷ Постановление Совета министров № 1903 от 9 декабря 2008 г. «Об утверждении Положения о порядке реализации товаров (работ, услуг) по ценам (тарифам), определяемым с учетом конъюнктуры рынка на территории Республики Беларусь».

¹⁸ Сейчас предприятия могут повышать цену на свой товар или услугу не больше, чем на 0.5% в месяц.

ру регистрации новых предприятий, рассматривая предложение о введении уведомительного принципа государственной регистрации субъектов хозяйствования. Для этого предлагается внести изменения в Декрет № 11 от 16.03.1999 г. Тем не менее, другие ограничения, в том числе право не регистрировать и ликвидировать коммерческую организацию во внесудебном порядке, к сожалению, устранять пока не предлагается. Хотя нового декрета о госрегистрации на момент подготовки данной публикации еще не было, по сообщениям в прессе отмечается, что среди предполагаемых мер по либерализации экономики нет положений о регистрации предприятий он-лайн, об отмене обязательной нормы формирования уставного фонда и много другого, что позволило бы приблизить эту сферу регулирования предпринимательской деятельности к стандартам экономически свободных стран.

Лицензирование

В числе мер по либерализации и де бюрократизации экономики Беларуси ожидается упрощение порядка выдачи лицензий. В этой сфере идет подготовка документа, который установил бы единые правила выдачи лицензий и упорядочил все процедуры. Министерство экономики рассматривает возможность отмены лицензирования некоторых видов деятельности, в том числе розничной торговли и общественного питания (80% всех лицензий в стране). Несмотря на то, что помимо лицензирования, в Беларуси существуют другие различные методы государственного регулирования, даже частичная либерализация лицензирования представляется важной и прогрессивной мерой правительства.

Сертификация

16 декабря принято постановление Госстандарта¹⁹, которым на 40% сокращен перечень товаров и услуг, которые подлежат обязательной сертификации. Предполагается, что дан-

ная мера позволит упростить процедуры движения товаров. Увеличиваются сроки проведения серийной сертификации с трех до пяти лет, а также сроки действия протоколов с одного до двух лет. Сокращено и количество документов, которые должны представлять организации на сертификацию ряда услуг.

Ежегодный инспекционный контроль сертифицированной продукции может проводиться без фактических проверок производства путем проведения испытаний образцов поставляемой продукции при условии отсутствия замечаний к производству, претензий потребителей и выявленных нарушений со стороны контролирующих органов к качеству и безопасности продукции.

В целом, происходит существенное сокращение административных процедур в сфере сертификации, в том числе по признанию международных сертификатов, гармонизация требований к белорусской продукции с международными и европейскими стандартами. Все это призвано снизить временные и финансовые затраты предприятий на сертификацию продукции, повысить конкурентоспособность белорусской продукции на внешних рынках.

Снижение штрафов, уменьшение числа проверок

19 декабря 2008 г. был подписан указ, который может существенно улучшить бизнес климат в стране.²⁰ Документом приостанавливаются проверки субъектов хозяйствования до принятия специального указа, регламентирующего единый порядок проведения, упорядочение и сокращение количества проверок. На время этого моратория планируется в шестимесячный срок подготовить указ о регламентации любой контрольной, надзорной деятельности в стране. Правительство предполагает внести существенные изменения в порядок проведения проверок, определить по-новому порядок назначения, координации их проведения всеми упол-

номоченными государственными органами, с указанием четких критериев выбора объекта проверки.

Тем не менее, сделано исключение в отношении некоторых видов проверок на период моратория. Сюда относятся проверки по инициативе самого субъекта хозяйствования, проверки по возбужденным уголовным делам или начатым административным процессам в отношении субъектов хозяйствования, а также для пресечения преступлений и правонарушений (в строго определенных условиях), проверки на опасных объектах. Одновременно не приостанавливается проведение Национальным банком деятельности банков и небанковских кредитно-финансовых организаций при осуществлении надзора за банковской деятельностью.

В рамках программы либерализации экономики предлагается пересмотреть размеры штрафов за нарушения в области предпринимательской деятельности, бухгалтерского учета и установить их соразмерно характеру допущенного административного правонарушения, соразмерно размеру субъекта хозяйствования.

Предполагается также освободить субъекты предпринимательской деятельности от всех видов проверок при отсутствии нарушений в их деятельности в течение предшествующих трех лет. Более того, если пройдут предложения по изменению правил бухучета и формированию финансовой отчетности в соответствии с международной практикой, то ошибок станет гораздо меньше. Соответственно, снизится вероятность штрафов и наказаний для предприятий.

Проверки и несоразмерные допущенным нарушениям штрафы являются существенным препятствием при осуществлении деятельности МСП. Поэтому изменение законодательства в этой сфере является важным и необходимым направлением в области улучшения бизнес климата в стране.

Уменьшение количества налогов, упрощение системы их уплаты, отмена нормирования некоторых затрат

В области налоговой политики также планируется ряд изменений. Ожидается отмена сбора в республиканс-

¹⁹ Постановление Государственного комитета по стандартизации РБ от 16 декабря 2008 г. №61 «О совершенствовании порядка сертификации продукции и услуг, подлежащих обязательному подтверждению соответствия».

²⁰ Указ президента Республики Беларусь № 689 от 19 декабря 2008 г. «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности в Республике Беларусь».

кий фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, упразднение местных целевых сборов, уплачиваемых из прибыли, остающейся в распоряжении организации после налогообложения, курортного сбора.

Указом № 662²¹ утвержден перечень высокотехнологических организаций, прибыль которых, полученная от реализации высокотехнологических товаров (работ, услуг) собственного производства (кроме торговой и торговой-закупочной деятельности), облагается налогом на прибыль по ставке, уменьшенной в два раза.

Признается важность упрощения налогового администрирования. Для этого предлагается установить сроки уплаты по единому налогу для производителей сельхозпродукции, налогу, уплачиваемому при упрощенной системе налогообложения раз в полугодие, а по налогу на прибыль – раз в квартал. Более того, Минэкономики допускает в будущем и отмену нормирования затрат при исчислении налога на прибыль, что также должно стать важным стимулом к развитию бизнеса.

Понимая недостатки белорусской налоговой системы, Министерство экономики предлагает принять Особенную часть налогового кодекса, в которой будет определен минимальный перечень налогов и сборов, четко определены объекты налогообложения, налоговые базы, ставки налогов, а также льготы по налогам, четкие и прозрачные процедуры по начислению, декларированию и перечислению налогов в бюджет.

Министерство по налогам и сборам обещает и постепенный уход от системы нормирования затрат в 2009 г. В частности, со следующего года планируется отменить ограничение расходов по подготовке кадров и нормативов на проведение аудиторских проверок. Если раньше расходы на аудит относились на затраты только в случае, когда этот аудит был необходимым, то теперь это правило бу-

дет применяться в отношении всех аудиторских проверок, а их количество не будет ограничиваться. С 2010 г. планируется отменить нормирование консультационных, маркетинговых, рекламных услуг.

Выдача справок и документооборот

В Беларуси отменена необходимость получения в налоговых органах предприятиями и индивидуальными предпринимателями некоторых справок.²² В частности, предприятиям с иностранными инвестициями не нужно будет брать справку об отсутствии задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды для решения вопроса об изменении сроков формирования уставных фондов. Раньше эта справка выдавалась плательщику для предоставления в МИД. Теперь, если такое предприятие обратится с заявлением об изменении сроков формирования уставного фонда, при необходимости МИД может сам запросить у налоговых органов необходимую информацию. Юристам и ИП также не нужно будет получать справку об отсутствии задолженности по налогам и иным платежам в бюджет для решения вопроса предоставления на конкурсной основе права на наземное эфирное телерадиовещание.

Кроме того, постановлением сокращен с 15 до 5 рабочих дней срок предоставления налоговыми органами сведений о юрлицах и ИП, осуществляющих производство, хранение, оптовую и розничную торговлю табачными изделиями. С 5 до 3 рабочих дней сокращается срок выдачи справки о полной уплате налогов, сборов, пошлин, в связи с неуплатой, несвоевременной или неполной уплатой которых на юрлица и ИП наложено административное взыскание, и о состоянии иных расчетов юрлиц и ИП с бюджетом.

Постановление также предусматривает сокращение документов, которые плательщик должен подавать в

налоговые органы при совершении определенных процедур. Как отмечает МНС, все эти изменения осуществлены согласно предложениям, выдвинутым в июле 2008 г. рабочей группой для подготовки предложений об упрощении налоговой системы Беларуси. Работа по упрощению административных процедур, совершаемых налоговыми органами в отношении юрлиц и ИП, продолжается. В ближайшее время планируется принятие еще ряда нормативно-правовых актов, предусматривающих упрощение административных процедур.

Конкуренция на финансовом рынке

С целью развития финансового рынка Министерство экономики предлагает освободить от налогообложения эмиссионный доход акционерных обществ, обеспечить дальнейшее развитие системы страхования и создание благоприятных условий для привлечения в нее иностранных инвестиций. Это предполагается сделать путем снятия ограничений для участия частных страховых компаний (в том числе с участием иностранного капитала), в любых видах услуг по страхованию (в частности, в обязательных видах страхования). До настоящего времени в Беларуси существует монополия государства в обязательных видах страхования, поэтому данная мера является рыночной и прогрессивной.

Предлагается еще одна важная мера для демополизации рынка банковских услуг – обеспечение равного доступа к услугам банков различных категорий клиентов, отмена существующих ограничений по обслуживанию государственных предприятий и организаций в банках, не контролируемых государством. Таким образом, планируется создание свободной конкуренции между банками различных форм собственности, что может стать стимулом к повышению эффективности их работы.

Интерактивный диалог между государством и обществом

Правительство планирует также ускорить создание электронного правительства, что призвано обеспечить больший доступ к информации, расширить интерактивное взаимодействие между обществом и государ-

²¹ Указ № 662 от 4 декабря 2008 г. «О налогообложении высокотехнологических организаций»

²² Постановление Совета Министров №1723 от 15 ноября 2008 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь».

ством. Насколько открытым будет подобное взаимодействие, пока не известно. Однако предполагается создание комплексных информационных интернет-порталов о деятельности исполнительной власти, обеспечение их насыщенности и динамического обновления, разработка и внедрение механизма оптимизации работы с предприятиями и гражданами с использованием информационных технологий (предоставление статистической отчетности, запросы в органы власти, и т.д.), обеспечение обмена информацией между государственными органами.

Частная собственность на землю и аренда помещений

Правительство намерено стимулировать расширение частной собственности на землю. В 2009-2010 гг. предлагается законодательное закрепление обязательности приватизации земель, выведенных из хозяйственного оборота (включая земли в городах и пустующие) путем их выставления на открытые торги, а также свободной продажи и обращения земельных участков, находящихся в частной или кооперативной собственности, приобретенных при покупке объектов недвижимости. Введение в коммерческий оборот земли – это важнейших шаг на пути рыночных реформ, поскольку частная собственность на землю является важнейшим условием осуществления предпринимательской деятельности в рыночной экономике.

Реформы уже коснулись и традиционно проблематичной сферы аренды помещений для бизнеса. До сих пор арендодатели не хотели заключать договоры аренды помещений на длительный срок (более одного года), т.к. для этого требовалась достаточно сложная процедура государственной регистрации. Это лишало возможности арендаторов организовать стабильную работу на протяжении ряда лет, а также требовало затраты усилий на преодоление искусственно созданных законодательных барьеров.

Декретом №24 введен минимальный срок аренды (субаренды) капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, находящихся как в государственной, так и в частной собственности три года. Договоры могут быть заключены и на

срок менее трех лет, но лишь с согласия самих арендаторов, что существенно улучшает условия для осуществления сделок по аренде.

В целях снятия излишних административных барьеров декретом отменяется государственная регистрация договоров аренды, субаренды недвижимого имущества и безвозмездного пользования им, также вносимых в договоры изменений, дополнений и расторжения их. Договоры будут считаться заключенными со дня их подписания сторонами. В данном случае арендодателю необходимо лишь уведомить в течение десяти дней территориальную организацию по госрегистрации недвижимого имущества о заключенном договоре, внесении в него изменений или расторжении в произвольной форме. Плата за данную процедуру с субъектов хозяйствования не взимается.

Предлагается еще одно либеральное решение - предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующим помещения в течение трех и более лет, возможности их выкупа по остаточной стоимости. Если оно будет реализовано, на рынке появятся десятки тысяч частных объектов, которые можно будет вовлекать в полноценный коммерческий оборот.

Существуют намерения по дальнейшему развитию принципа «одного окна» для юридических лиц при осуществлении административных процедур. Планируется также либерализация внешнеэкономических сделок. Здесь реальной в скором времени может стать отмена паспортов сделок.

4.2. Прочие изменения законодательства

Продление льготного режима ввоза товаров из России для индивидуальных предпринимателей

Указом президента №703 для индивидуальных предпринимателей (ИП) – плательщиков единого налога, осуществляющих розничную торговлю, сохранены существующие условия по ввозу на территорию Беларуси товаров из России, происходящих из третьих стран. А именно, сохранен существующий порядок уплаты налога на добавленную стоимость в фиксированной сумме по ввезенным товарам без соответствующих документов. Однако одновременно усилена ответственность индивидуальных предпринимателей (ИП) за отсутствие специальных разрешений (лицензий) или неуплату единого налога и НДС.

Для того чтобы несколько выровнять условия работы для индивидуальных предпринимателей и организаций, правительство решило увеличить максимальные значения базовых ставок единого налога для ИП. Конкретные ставки единого налога устанавливаются областными и Минским городским Советами депутатов в зависимости от видов реализуемой продукции, места осуществления деятельности и иных условий, но увеличение границы максимальных значений базовых ставок привело к росту ставок единого налога для многих ИП. Также при превышении за соответствующий календарный месяц выручки предпринимателей над 20-кратной суммой единого налога, с суммы такого превышения будет осуществляться доплата налога в размере 10%. Указом предусматривается также увеличение повышающего коэффициента для ИП, реализующих товары, не произведенные в Беларуси, с 1.5 до 2. Очевидно, что рост налогов предприниматели попробуют компенсировать через рост конечных цен для потребителей.

Из перечня видов деятельности, при осуществлении которых ИП и иные физлица уплачивают единый налог, исключена розничная торговля частями к автомобилям, и одновременно включены такие виды деятельности, как «предоставление средств для краткосрочного проживания» и «перегон автомобилей».

Упрощается и ряд административных процедур. Так, переход ИП на общий порядок налогообложения и наоборот будет осуществляться теперь без подачи заявления в налоговый орган. Вместе с тем подготовлен проект указа, позволяющий создать для частных унитарных предприятий (ЧУП), которые перешли из ИП, условия, не худшие, чем для ИП в 2009 г. Для этого планируется как существенно совершенствовать упрощенную систему налогообложения, так и снизить сами ставки налогов.

Маркировка

С 1 мая 2009 г. в Беларуси вводится маркировка контрольными (идентификационными) знаками соков, ноутбуков, мониторов и принтеров. Маркировке контрольными знаками подлежат соки фруктовые (включая виноградное сусло) и соки овощные, несброженные и не содержащие добавок спирта, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ в потребительской таре. Также вводится маркировка вычислительных машин (ноутбуков), мониторов (в том числе дисплеев, видеомониторов) и принтеров для вычислительных машин, за исключением бывших в употреблении.

Кроме того, постановление предусматривает маркировку стеклоомывающих, моющих и чистящих средств для стекол в таре любой вместимости, а также антифризов (в том числе тосолов) и антиобледенительных жидкостей в таре любой вместимости. Ранее требование распространялось на продукцию только в потребительской таре.

Белорусское правительство вводит маркировку все большего количества товаров для борьбы с «серым» импортом. В то же время, эффективность такой борьбы предпринимателями и экспертами подвергается сомнению. Фискальный эффект в силу малой стоимости марок также незначителен. Таким образом, основное последствие маркировки для предпринимателей и МСП – рост издержек, связанный с покупкой марок и линий по их наклеиванию.

Кредиты малому бизнесу

ЗАО «Белорусский банк малого бизнеса» (ББМБ) получил первую кредитную линию от Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в сумме USD 5 млн. Ее целью является развитие микрофинансирования для малого бизнеса в Беларуси. Кредит предоставлен на 4 года. До этого времени ББМБ выдавал малому и среднему бизнесу кредиты за счет средств, первоначально вложенных акционерами. Банк ведет переговоры с еще двумя своими учредителями по открытию кредитных линий еще на USD 16 млн. За первые месяцы работы ББМБ было заключено

138 кредитных договоров с малыми и средними компаниями, на общую сумму около BYR 4 млрд, средний размер кредита – BYR 28 млн (ББМБ начал работу в Минске в октябре 2008 г.). ББМБ выдает кредиты на коммерческой основе в размере от USD 270 до USD 279 тыс., концентрируясь в основном на выдаче кредитов до USD 14 тыс. на срок до 1 года.

В сложных финансовых условиях, когда большинство банков существенно усложнило условия кредитования, а кредитные ставки превышают 20% в валюте, работа ББМБ может способствовать поддержке развития малого и среднего бизнеса и ИП в Беларуси.